



Распространение
настоящего
документа
ОГРАНИЧЕНО
МТЦ/DTCC/06/2843
ноябрь 2006г.

ТАДЖИКИСТАН

ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СФС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Отчет Миссии подготовили:

Дигби Гаскон, международный консультант МТЦ

и

Зафар Раимназаров, национальный консультант МТЦ

22- 28 июля 2006г.

Проект ТАДЖ/61/104А при финансировании Правительства
Швейцарии

Миссия, описанная в представленном отчёте, была проведена со стороны Международного Торгового Центра ЮНКТАД/ВТО (МТЦ). Финансовую поддержку оказало Правительство Швейцарии в рамках проекта ТАДЖ/61/104А “Продвижение торговли в Таджикистане – Фаза II”, реализуемого Международным Торговым Центром ЮНКТАД/ВТО (МТЦ).

Использованные определения и материал, представленный в данном отчёте, не выражает чего-либо мнения со стороны Международного Торгового Центра ЮНКТАД/ВТО (МТЦ) в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или области или её властей, или в отношении указания её границ или рубежей.

Несмотря на то, что информация, представленная в данном отчёте, была тщательно проверена и подтверждена, МТЦ не может взять на себя ответственность в случае возникновения каких-либо расхождений в содержании.

Данный отчёт не был официально отредактирован Международным Торговым Центром ЮНКТАД/ВТО (МТЦ)

Содержание

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	iii
I. КРАТКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	1
II. ОСНОВНОЙ ОТЧЕТ	2
A. Техническое задание Проекта.....	2
B. Методология	3
C. Краткая информация о санитарных и фитосанитарных мерах.....	3
1. <i>Соглашение по СФС</i>	3
2. <i>Определение инфраструктуры СФС</i>	4
3. <i>Важность инфраструктуры СФС</i>	7
4. <i>Ответственность Правительства и частного сектора по СФС</i>	8
D. Республика Таджикистан: краткая справочная информация.....	8
E. Основные категории деятельности по СФС	8
F. Система продовольственной безопасности в Республике Таджикистан.....	9
1. <i>Законодательство</i>	9
2. <i>Институциональная структура</i>	9
3. <i>Стандарты</i>	9
4. <i>Реализация</i>	10
G. Схема санитарии и гигиены животных в Республике Таджикистан	11
1. <i>Законодательство</i>	11
2. <i>Институциональная структура</i>	11
3. <i>Стандарты</i>	11
4. <i>Реализация</i>	12
H. Схема здоровья растений в Республике Таджикистан	13
1. <i>Законодательство</i>	13
2. <i>Институциональная структура</i>	13
3. <i>Стандарты</i>	13
4. <i>Реализация</i>	13
I. Соответствующие проекты технической помощи.....	13
J. Соответствие законодательства с требованиями ВТО.....	14
1. <i>Законодательство о продуктах питания</i>	15
2. <i>Закон о ветеринарии</i>	16
3. <i>Закон о карантине растений</i>	16
K. Результаты наблюдений в отношении потенциала СФС	17
1. <i>Общий обзор</i>	17
2. <i>Безопасность продовольственного снабжения</i>	18

3. Потенциал в области здоровья животных.....	19
4. Потенциал в области здоровья растений.....	20
5. Лаборатории	21
6. Подготовленность к вступлению в ВТО	22
L. Рекомендации.....	22
1. Национальный план по наращиванию потенциала СФС.....	22
2. Сопутствующие вопросы.....	25
3. Консультант по стандартам и торговле.....	25
4. Донорская поддержка и другие источники содействия наращиванию потенциала	26
M. Выражение признательности.....	27

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Список лиц, с которыми были проведены встречи	28
ПРИЛОЖЕНИЕ II: Список соответствующих законов Республики Таджикистан.....	29
ПРИЛОЖЕНИЕ III: Список литературы	29
ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Рекомендации по наращиванию потенциала СФС в Таджикистане	30
ПРИЛОЖЕНИЕ V: Роль и обязанности консультанта по стандартам и торговле	33

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

СНГ	Содружество независимых государств
ОЗРЕС	Организация по защите растений в Европе и Средиземноморском регионе
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ГАТТ	Общее соглашение о торговле и тарифах (ГАТТ)
ВВП	Валовой внутренний продукт
ЦАРКВК	Центр анализа риска и критически важного контроля
МКЗР	Международная конвенция по защите растений
МСФМ	Международные стандарты фитосанитарных мер
МТЦ	Международный торговый центр
НПО	Неправительственная организация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ВВО	Всемирная ветеринарная организация
ССБ	Стратегия сокращения бедности
СЕСО	Государственный секретариат по экономическим вопросам Правительства Швейцарии
СИДА	Шведское агентство международного развития
СФС	Санитарные и фитосанитарные меры
КСТ	Консультант по стандартам и торговле
«Таджикстан- дарт»	Агентство стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

I. КРАТКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Необходимо провести систематическую и комплексную оценку СФС-потенциала и потребностей Таджикистана во всех вопросах здоровья/карантина животных и растений, а также продовольственной безопасности в качестве первого необходимого шага подготовки национального плана наращивания потенциала по СФС. (параграф 64)

2. Данная оценка должна быть проведена с использованием методологий, разработанных ВВО, ФАО (по продовольственной безопасности), и при содействии МКЗР. Оценка собранных данных должна проводиться национальными экспертами при консультации с международным экспертом. (параграф 65)

3. Цель этой оценки потенциала должна заключаться в определении основных слабых мест и пробелов в существующем потенциале, учитывая существующие и будущие угрозы, и предполагаемые потребности для усиления потенциала в свете возможностей повышения экспортной торговли сельскохозяйственной продукции. (параграф 66)

4. Необходимо планировать последующую работу на основании таких оценок:

- Определить, где необходимо повысить потенциал;
- оценить приоритетность;
- разработать проекты, в рамках которых будут реализованы необходимые улучшения, и
- представить эти проекты в форме программы:

Исследовательская группа отмечает, что важным шагом является подготовка описания проектов, которые будут подробными, практическими, адекватно оцененными в финансовом выражении, и направленными на достижение согласованных приоритетов наиболее экономически целесообразным способом. (параграф 66)

5. В ходе подготовке национального плана по наращиванию СФС-потенциала, планируется провести детальный анализ распределения и возможностей лабораторий при содействии различных агентств. Цель подобного анализа, с одной стороны, заключается в рационализации механизмов для устранения дублирования, а с другой стороны- в укреплении ключевого потенциала с целью обеспечения требуемого потенциала компетентным лабораториям, который по мере возможности будет использоваться в полной мере и эффективно. В ходе анализа уместно обсудить, какие услуги, при необходимости, могут быть оказаны частным сектором наиболее экономически целесообразным способом. (параграф 64)

6. Главный ветеринарный врач, являющийся представителем Таджикистана в ВВО, должен обратиться к Генеральному директору ВВО с официальным запросом о включении ветеринарной службы Республики Таджикистан, при первой возможности, в следующий цикл оценки, финансируемой ВВО. (параграф 68)

7. Будущие потребности в отношении потенциала по СФС должны быть указаны в соответствии с такими критериями, когда устанавливаются минимально необходимые нормы для защиты от определённых рисков, и нормы должны быть разработаны и внедрены таким образом, чтобы дополнительные расходы предприятия и потребителей были минимальными. (параграф 71)

8. МТЦ необходимо рассмотреть возможные пути дальнейшего развития и содействия возможности создания должности Консультанта по стандартам и торговле (КСТ), чтобы восполнить потребность в местных квалифицированных консультациях в течение нескольких лет во время планирования и начала наращивания потенциала по СФС. Услуги данного консультанта будут в равной степени доступны для правительственных ведомств и частном секторе, по мере необходимости. Учреждение должности КСТ в г.Душанбе или в другом месте Центральной Азии с целью обслуживания нескольких соседних государств необходимо для восполнения явной потребности в ресурсах, и кроме этого, он будет координировать действия по наращиванию потенциала по СФС. (параграфы 72-74)

9. Соответствующие министерства и ведомства Республики Таджикистан должны обратиться в Центр по стандартам и развитию торговли (ЦСРТ), который оказывает помощь не только для проектов по наращиванию потенциала, предложенным странами, частным сектором, НПО и другими организациями-партнерами, но также для подготовки проектных предложений (параграф 76). Проекты, которые могут быть представлены в ЦСРТ, могут состоять из следующего:

- обзор структуры и уровня оплаты, чтобы гарантировать, что доходы, получаемые ведомствами, реализующими СФС-меры, не превышают затраты на оказание этих услуг в соответствии с требованием Статьи VIII ГАТТ 1994г.;
- обзор фитосанитарного потенциала и нужд;
- обзор потенциала и нужд продовольственной безопасности;
- обзор потенциала и нужд национальной лаборатории, занимающейся вопросами СФС. (параграф 61)

II. ОСНОВНОЙ ОТЧЕТ

A. Техническое задание Проекта

10. Цель миссии заключалась в следующем:

- a) провести обзор национального законодательства по СФС и оценить его на соответствие Соглашению ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах (Соглашение по СФС);
- b) провести обзор национальной инфраструктуры СФС в Таджикистане и оценить ее потенциал в осуществлении контроля импорта и содействия экспорту;
- c) предоставить рекомендации по улучшению национальной инфраструктуры СФС в Таджикистане;

d) представить отчет, в котором, *среди прочего*, описано текущее состояние национальной инфраструктуры СФС в Таджикистане и рекомендации по улучшению инфраструктуры СФС.

Проект финансировался Правительством Швейцарии.¹

В. Методология

11. Миссия проводилась в три основных этапа:

- i) предварительное чтение/ознакомление и исследование, и подготовка пояснительной документации;
- ii) одна неделя в Таджикистане для проведения встреч с ключевыми правительственными ведомствами и донорскими организациями;
- iii) завершение отчёта, в своей стране.

Команда Проекта (Дигби Гаскон, международный консультант, и Зафар Раимназаров, национальный консультант, при содействии Фирузы Мухаммеджановой в качестве переводчицы) провела около 15 встреч в г. Душанбе. Из-за ограниченности во времени не было возможности посетить лаборатории или другие технические объекты, или провести встречи, за пределами города Душанбе.

12. Миссия не смогла провести соответствующую оценку нужд или потенциала ни в одной из трех сфер - продовольственная безопасность, здоровье животных и здоровье растений – в течение одной недели своей работы. Без наличия этой оценки было бы неразумно высказывать какие-либо определённые рекомендации по отдельным проектам наращивания потенциала, кроме случаев, когда приоритетность наиболее очевидна. Тем не менее, можно представить общие наблюдения с достаточной уверенностью.

С. Краткая информация о санитарных и фитосанитарных мерах

1. Соглашение по СФС

13. Соглашение по СФС закрепляет право членов ВТО применять любые меры, какие они считают необходимыми, для защиты жизни и здоровья людей, животных и

¹ Государственный секретариат по экономическим вопросам (SECO) Правительства Швейцарии уполномочил МТЦ разработать четыре программы технической помощи, связанной с торговлей, для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Программы были основаны на оценке нужд, и деятельность технической помощи была реализована в рамках Программы "Интеграция центрально-азиатских стран-членов СНГ в многостороннюю торговую систему" в 2002/2003гг., а также на основании обстоятельного обсуждения с правительствами четырех стран относительно их приоритетных целей и нужд развития. Программы финансировались в течение двух лет. Программы для Кыргызстана и Таджикистана были продлены.

Цель этих четырех программ заключалась в укреплении устойчивого расширения и диверсификации экспорта СМП в четырех странах-участниках. Изначально программы были направлены на повышение торговой конкурентоспособности агро-перерабатывающего сектора. Кроме оказания прямой помощи предприятиям, качество и деятельность вспомогательных служб местных предприятий были укреплены в сотрудничестве с местными поставщиками услуг. Кроме этого, другая цель заключалась в улучшении экономических условий для экспортеров путем содействия диалогу между частными заинтересованными сторонами и государственным сектором в процессе подготовки торговой стратегии.

растений от некоторых определенных рисков. В то же время Соглашение по СФС возлагает на членов ВТО обязательства по достижению соответствующего уровня защиты таким образом, который бы не привел к самовольным или необоснованным ограничениям торговли. Вследствие этого, меры по СФС (законы, положения, стандарты, официальные требования проведения проверок, сертификация, отбор образцов, тестирование и т.д.) должны применяться только в необходимом объёме, и они не могут соблюдаться без достаточного научного доказательства. Также, меры не могут применяться дискриминационным образом, учитывая относительные риски. Меры, основанные на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, должны отвечать этим требованиям, и члены ВТО обязаны основывать свои меры на международных нормах при их наличии, в ином случае они должны иметь научное обоснование применения более жесткого подхода, если более жёсткий подход необходим для достижения соответствующего уровня защиты. Во втором случае, меры должны основываться на оценке рисков, свойственных обстоятельствам, и они должны отражать непротиворечивый подход в достижении допустимого уровня риска. Меры могут применяться временно, если нет достаточных научных доказательств для проведения соответствующей оценки риска, однако необходимо стремиться искать соответствующую информацию для проведения более объективной оценки рисков, и временные меры должны пересматриваться в течение разумного срока.

14. Имеются специальные условия в отношении признания районов, свободных от паразитов и болезней, или районов, в которых наблюдается низкая встречаемость паразитов и болезней, а также в отношении принятия со стороны стран-импортёров мер, используемых в странах-экспортёрах, которые отличаются от применяемых ими, но обеспечивают ту же степень защиты, что и меры, указанные странами-импортёрами (и которые вследствие этого *равны*).

15. Соглашение по СФС содержит подробные положения относительно *транспарентности (прозрачности)* с тем, чтобы все члены имели доступ к информации о мерах по СФС, которые фактически или потенциально влияют на торговлю с другими членами ВТО. В частности, каждый член должен иметь справочный центр, к которому могли бы обращаться другие члены, и новые меры, не основанные на международных нормах, должны сообщаться другим членам заблаговременно, чтобы их комментарии могли быть учтены. Для осуществления последнего, должен быть создан единый национальный уведомительный орган.

16. Международные стандарты, руководства и рекомендации, упомянутые в Соглашении по СФС, являются соответствующими нормами, провозглашенными Комиссией Кодекса Алиментариус (по продовольственной безопасности), ВВО (Всемирная Ветеринарная организация) и Международной конвенцией по защите растений. Важно отметить, что термин *стандарт* в этом контексте не имеет того же значения, что в тексте аналогичного Соглашения ВТО о технических барьерах для торговли (Соглашение ТБТ). В Соглашении по СФС, стандарт – это нормативное определение, предусматривающее обязательное применение; в Соглашении ТБТ стандарт – это нормативное определение, предусматривающее добровольное применение, тогда как обязательные нормы по данному Соглашению названы *техническими нормами*.

2. Определение инфраструктуры СФС

17. Определение “*Инфраструктуры СФС*” не приведено в Соглашении по СФС. Однако, это можно понимать, как все законы, системы, программы, деятельность и соответствующие ресурсы, организованные и используемые правительственными учреждениями для обеспечения продовольственной безопасности и защиты здоровья животных и растений посредством мер СФС. Термин “*Инфраструктура СФС*” имеет схожее значение с термином “*потенциал по СФС*”, и в настоящем отчете эти два термина используются взаимозаменяемо. Потенциал страны по СФС можно определить, как ее способность защищать и улучшать жизнь и здоровье людей, животных и растений путем определения, оценки и контроля рисков, связанных с насекомыми-паразитами и болезнями, и путем обеспечения безопасности продовольственного снабжения посредством санитарных и фитосанитарных мер.

18. Основные компоненты потенциала СФС включают следующее:

- национальные меры политики, цели, стратегии и планы продовольственной безопасности и био-безопасности;
- законодательство
 - как основное законодательство, например законодательство по продуктам питания и законодательство о здоровье животных и растений, так и подзаконные акты, такие как положения, составляемые в рамках этих законов, министерские приказы и указания, и т.д.;
- учреждения
 - правительственные учреждения, имеющие полномочия заниматься вопросами СФС, их организационная структура, руководство и механизмы межведомственного согласования;
- стандарты
 - стандарты для пищевых продуктов и сопутствующие требования для обеспечения продовольственной безопасности, а также требования, применяемые правительством относительно здоровья животных и растений;
- анализ риска
 - способность выявить и оценить санитарные/фитосанитарные риски, применяя соответствующие методологии к объективным данным;
- программы
 - написанные планы, рабочие инструкции, установленные цели, основные этапы и показатели производительности, направленные на достижение результатов в области СФС;
- обученный персонал
 - персонал с соответствующей квалификацией и опытом для разработки, реализации и управления программами по СФС
 - программы по обучению кадров;
- системы и методы проверки и сертификации, такие как:
 - аудит систем ЦАРКВК, используемых промышленностью для соблюдения официальных требований
 - оборудование для анализа продуктов питания
 - передвижное оборудование для проведения анализов животных/растений

- транспортное средство;
- мониторинг и контроль
 - мониторинг продовольственной безопасности, используя такие средства, как отчёты врачей и
 - больницы для пациентов с заболеваниями, вызванными продуктами питания;
 - активный и пассивный контроль над здоровьем животных и растений;
- лабораторный потенциал
 - здания, оборудование и расходные материалы (тест-наборы, лабораторные реагенты, фильтровальная бумага и т.д.)
 - обученный персонал
 - национальная/международная аккредитация;
- карантинные системы/режим
 - пограничные объекты, например для хранения животных
 - аналитический потенциал на проходных пунктах
 - пункт для карантина растений
 - дезинфекционный орган;
- аудит и соблюдение
 - регулярный программный аудит
 - расследование нарушений официальных требований
 - поддержка правовых действий против несоблюдения
 - меры по обеспечению добропорядочности и честности среди сотрудников;
- исследовательский потенциал
 - потенциал к проведению исследований для содействия программным действиям и переработке программ;
- механизмы финансирования
 - бюджетные ассигнования
 - покрытие затрат посредством взимания платы за услуги;
- механизм консультирования с заинтересованными сторонами
 - определение заинтересованных сторон, например, в частном секторе
 - консультирование посредством распространения информации для комментариев, заседания комитетов и т.д.;
- вовлечение соответствующих международных организаций
 - учреждение справочного центра и уведомительного органа в соответствии с требованиями Соглашения по СФС
 - членство в международных организациях, устанавливающих стандарты;
- информационные системы
 - механизмы и средства для сбора, обработки и хранения информации, необходимой для анализа риска, улучшения программ и в качестве основы отчетов, представляемых заинтересованным сторонам в министерствах, правительстве и частном секторе.

19. Можно расширить этот список, но здесь представлены основные принципы.

3. Важность инфраструктуры СФС

20. Соглашение по СФС применяется к правительственным мерам, призванным

защищать следующее:

- жизнь и здоровье человека от рисков, возникающих от применения добавок или загрязнителей, токсических веществ или болезнетворных организмов в продуктах питания, и от рисков, возникающих от болезней, переносимых животными, растениями или продуктов животноводства и растительного происхождения, и от рисков, возникающих от проникновения, образования и распространения насекомых-паразитов;
- жизнь и здоровье животных от рисков, возникающих от добавок или загрязнителей, токсических веществ или болезнетворных организмов в кормовых продуктах, и от рисков, возникающих от проникновения, образования и распространения насекомых-паразитов, болезней, организмов или болезнетворных организмов;
- жизнь и здоровье растений от рисков, возникающих от проникновения, образования и распространения насекомых-паразитов, болезней, переносящих инфекции организмов или болезнетворных организмов;
- природную и искусственную среду от ущерба, возникающего вследствие проникновения, поселения и распространения насекомых-паразитов.

Соглашение рассматривает возможности того, как эти меры могут отражаться на международной торговле. Инфраструктура СФС как таковая не ограничена вопросами торговой сферы, хотя в настоящем документе они занимают центральное место.

21. Безусловно, благосостояние человека напрямую зависит от эффективности инфраструктуры СФС в защите жизни и здоровья от паразитов, болезней, токсических веществ и т.п. Экономическое благосостояние народа во многом зависит от инфраструктуры СФС. Например, привлекательность страны для международного туризма частично зависит от мнения потенциальных туристов о безопасности продуктов питания в пунктах их поездки. В сельскохозяйственном секторе защита животных и растений от насекомых-паразитов и болезней является важной для поддержания производительности, и для достижения и поддержания доступа на международные рынки. В то же время, расширение сельскохозяйственных ресурсов путем импорта новых генетических материалов - семян, семенной жидкости/яйцеклеток, живых животных и растений и т.д. – не должно наносить ущерб в результате последующего ввоза новых паразитов и болезней.

4. Ответственность Правительства и частного сектора по СФС

22. Соглашение по СФС применяется только к мерам, используемым странами. Тем не менее, био-безопасность невозможно достичь только правительственными мерами. Меры по СФС реализуются путем объединения действий государственного и частного секторов, и в связи с этим их эффективность зависит от компетентности и добросовестности обоих секторов. В развитых странах, государственный и частный сектора все больше работают вместе в форме взаимно регулирующего партнёрства для достижения целей по СФС наиболее эффективным образом. Поэтому, например, система, в которой государственные служащие присутствуют в пищевой промышленности для инспектирования деятельности и изделий, может быть заменена другим подходом, при котором правительство разрешает производителям продуктов питания использование системы анализа риска и критически важного

контроля, и периодически проверяет работу системы ЦАРКВК. Поэтому развитие компетентности частного сектора играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, в особенности в тех странах, где возможности государственных учреждений ограничены в связи с ограниченностью ресурсов, низкими заработными платами и коррупцией.

D. Республика Таджикистан: краткая справочная информация

23. Таджикистан занимает площадь в 143 000 км², а его население составляет более 7 млн. чел. Около двух третей населения занято в сельскохозяйственном секторе, составляющем около четверти ВВП (и ту же долю от общего объёма экспорта). Около двух третей населения, проживающего в сельской местности, получает доходы ниже черты бедности. Основную сельскохозяйственную продукцию составляет хлопок, фрукты и овощи, пшеница, крупный рогатый скот и бараны, мясо и шкуры. После хлопка (более 80% от общего объёма), свежие и переработанные фрукты и овощи являются самыми большими статьями экспорта из сельскохозяйственного сектора, из которых 95% поступает в Россию. Ежегодное количество международных туристов – меньше 10 000 – крайне незначительно.

24. В течение последних пяти лет Таджикистан ведет переговоры о вступлении во Всемирную торговую организацию. Из числа соседей Таджикистана, лишь Китай и Кыргызстан являются членами ВТО. Россия, главный торговый партнёр Таджикистана, не является членом ВТО, но в настоящее время проходит процесс вступления (то же верно и в отношении Афганистана, Казахстана и Узбекистана). Таджикистан является членом Содружества независимых государств.

E. Основные категории деятельности по СФС

25. В целях настоящего исследования, законодательство и инфраструктура СФС рассматриваются в связи с тремя основными вопросами: продовольственная безопасность, защита здоровья животных и защита здоровья растений.

- В отношении продовольственной безопасности, рассматриваемые действия включают контроль ввозимых продуктов питания и контроль над безопасностью продуктов питания, произведенных внутри страны.
- В отношении защиты здоровья животных и защиты здоровья растений, рассматриваемые действия включают меры, предпринимаемые на границе (проверка товаров, карантин и т.д.), и меры, предпринимаемые в отношении внутренней сельскохозяйственной продукции.

В отношении упрощения экспорта, рассматриваемые действия включают контроль и сертификацию состояния здоровья животных, растения, и продуктов животноводства и растительного происхождения, предназначенных для международных рынков.²

F. Система продовольственной безопасности в Республике Таджикистан

² Маловероятно, что основной экспорт сельскохозяйственной продукции Таджикистана – хлопок – столкнется с какими-либо существенными барьерами по СФС при выходе на иностранные рынки.

1. *Законодательство*

26. Ниже приведены основные правовые документы по обеспечению продовольственной безопасности в Таджикистане:

- Закон Республики Таджикистан об обеспечении санитарной и эпидемиологической безопасности населения (№49 от декабря 2003г.);
- Закон Республики Таджикистан о качестве и безопасности продуктов питания (№54 от декабря 2002г.).

Законодательство не требует применения системы ЦАРКВК для предприятий пищевой промышленности. Нет отдельного законодательства о контроле ввозимых продуктов питания, однако данный вопрос затронут в Законе о санитарной и эпидемиологической безопасности.

2. *Институциональная структура*

27. Безопасность продуктов питания находится преимущественно под контролем двух учреждений: Агентства «Таджикстандарт» (при Министерстве экономического развития и торговли), являющееся главным органом стандартизации, метрологии и торговой инспекции; и Санитарно-эпидемиологическая служба Республики Таджикистан, являющаяся под-структурой Министерства здравоохранения. Последняя осуществляет свою деятельность на основании Закона РТ №49, а Таджикстандарт – на основании Закона РТ №54. Ветеринарная служба и Государственная служба ветеринарного надзора при Министерстве сельского хозяйства отвечает за контроль и проверку мяса при забое и на международных границах, в соответствии с положениями Закона о ветеринарных вопросах.

3. *Стандарты*

28. Как сообщили представители «Таджикстандарта», Агентство применяет около 19 000 стандартов на пищевые продукты, оставшиеся с советских времен. Вероятно, также существует “национальный список”, содержащий 500 стандартов. Было заявлено, что эти стандарты отвечают требованиям соответствующих международных стандартов. Санитарно-эпидемиологическая служба не разработала никаких новых стандартов, поэтому она использует стандарты, применяемые в бывшем Советском союзе. Неизвестно соответствуют ли эти стандарты Кодексу стандартов. Планируется разработать новые стандарты. Принятие Кодекса стандартов ограничивается тем фактом, что стандарты, во-первых, нужно перевести на таджикский язык. (в Кыргызстане было отмечено, что перевод Кодекса стандартов на русский язык в техническом институте в г.Москва стоит 7 долл. США за страницу.)

4. *Реализация*

29. Санитарно-эпидемиологическая служба контролирует все места, где продаются продукты питания, в том числе базары, рестораны, буфеты и т.д., уделяя особое внимание свежести и качеству продуктов питания в соответствии с санитарными требованиями. В каждом городе имеется лаборатория

Санитарно-эпидемиологической службы, и на каждом базаре присутствует специалист Санитарно-эпидемиологической службы (СЭС). Продажа продуктов питания не разрешается без получения специального разрешения.

30. «Таджикстандарт» контролирует соответствие продуктов питания стандартам качества (которые включают стандарты продовольственной безопасности); все товары, производимые для продажи, должны пройти лабораторное тестирование в «Таджикстандарте» и получить сертификат, разрешающий их продажу. «Таджикстандарт» заявляет о наличии 26 соответствующим образом оборудованных лабораторий, распределенных по всей стране.³ В его структуру включены два региональных административных центра по стандартизации, метрологии и торговой инспекции, два межрегиональных центра, три межрегиональных отдела по стандартизации, метрологии и торговой инспекции, и 10 районных центров. Кроме этого, Санитарно-эпидемиологическая участвует в проверке предприятий пищевой промышленности.

31. На международных границах, ввозимые продукты питания могут проходить проверку со стороны работников Санитарно-эпидемиологической службы, «Таджикстандарта», сотрудников по карантину растений и ветеринарных врачей, а также таможенной службы. Например, в отношении свежего мяса четыре ведомства

³ Но обратите внимание на комментарии международного консультанта МТЦ Е.Паркани, предоставленные в начале года по поводу пищевой и сельскохозяйственной лаборатории «Таджикстандарта» в г. Душанбе:

"Лаборатория будет изменена значительно. В настоящее время нет помещения для приемки образцов; образцы пищевых продуктов расположены повсюду в лаборатории. Количество образцов не регистрируется в книге приемки. Отбор образцов проводится посторонними людьми, а не работниками лаборатории. Передача образцов в рамках лаборатории не документируется. В настоящее время, микробиологическая лаборатория не работает в связи с отсутствием квалифицированного персонала, и планируется перенести ее.

Лаборатория пользуется изношенным оборудованием, за исключением одного или двух приборов. Несколько новых приборов забрали посторонние люди, и работники считают, что нужно купить другие приборы, которые будут более подходящими для этой цели. На аналитических заключениях, используемых в лаборатории, не указана дата решения, и вероятно они сильно устарели.

Приборы систематически проходят официальную калибровку, лаборатория получает документ с результатами калибровки. Нет инструкции о систематическом проведении калибровки со стороны работников лаборатории, и эти калибровки не документируются.

От производителей приборов было получено незначительно количество стандартных растворов. К сожалению, срок действия некоторых из них уже истек. Не документируются ни растворы, изготавливаемые из них, ни контрольные измерения, выполняемые ими.

В настоящее время, персонал, проводящий измерения, знает, какие клиенты представили образцы для тестирования (то есть существует возможность изменения результатов). Однако, после изменения лаборатории в будущем, образцы будут получить серийные номера, и их источник будет храниться в тайне.

Исходные данные (записи) записываются на неплотной бумаге и не хранятся. Используются стандартизованные методы измерений. Тем не менее, если стандарт содержит более одного возможного метода, лаборатория не указывает, какой из них был использован (например, ГОСТ 5903-89, *Измерение сахара*).

Процессы, используемые лабораторией (например, приемка образцов, контроль документации, архивное хранение, уход за приборами и т.д.), не описаны и не документируются.

Записи об измерениях в точности содержат необходимую информацию. Отчеты об измерении не представляются клиентам, но если измеренное значение находится в рамках нормативного предела, Отдел сертификации выдает клиенту сертификат. Измеренные значения выдаются клиенту по запросу, но обычно запрос не поступает."

См. Е.Паркани: *Помощь выбранным лабораториям в Таджикистане*, МТЦ/DTCC/06/2816, март 2006г.

могут проводить отдельные проверки документации и продукции, и каждое из них взимает соответствующую оплату.

32. Таджикистан не является членом Комиссии Кодекса Алиментариус, и поэтому в Таджикистане нет Национального комитета Кодекса, который мог бы выступить в качестве координатора по межведомственному сотрудничеству и по координации вопросов продовольственной безопасности.

Г. Схема ветеринарной санитарии и гигиены в Республике Таджикистан

1. Законодательство

33. Положения о ветеринарных условиях в Республике Таджикистан осуществляются в соответствии с Законом о ветеринарных вопросах (№73 от декабря 2003г.).

2. Институциональная структура

34. Защита здоровья животных является ответственностью ветеринарной службы и государственного ветеринарного надзора при Министерстве сельского хозяйства. Предполагалось, что с 2007г. ветеринарная служба будет независима от министерства в финансовом отношении, и исполнительный директор будет назначаться непосредственно Правительством.

3. Стандарты

35. В целом, ветеринарная служба стремится привести свои стандарты, влияющие на трансграничное передвижение животных и продуктов животноводства, в соответствие с международными нормами (например, Кодекс наземного передвижения) ВВО. По-прежнему используются устаревшие санитарные стандарты на мясные продукты, оставшиеся с советских времен. Нужно разработать новые стандарты проверки мяса в соответствии с Кодексом стандартов.

4. Реализация

36. В настоящее время животноводство Таджикистан восстанавливается после сильного спада. Наблюдается незначительная экспортная активность, и 90% мяса птицы импортируется. Основной проблемой здоровье животных в Таджикистане является эндемический ящур, и большая часть ресурсов тратится на борьбу с ящуром и *бруцеллёзом*. ФАО финансирует проект по борьбе с *бруцеллёзом*. Осуществление контроля осложняется в связи с отсутствием эффективного контроля производства и распределения мясных и молочных продуктов. Подготовленность к эпидемии птичьему гриппу также является важным вопросом.

37. В Таджикистане функционируют 28 ветеринарных лабораторий под руководством ветеринарной службы. По заявлению ветеринарной службы, эти лаборатории плохо оборудованы и находятся в плачевном состоянии.⁴ Необходимы

⁴ Например, Е.Паркани в своем отчете отметила работу комплексного мясокомбината в г.Худжанд: "В связи с отсутствием электроэнергии, комплексный мясокомбинат ничего не производил в течение трех месяцев. Более того, еще перед этим, производство было значительно сокращено. В результате

улучшенные механизмы финансирования посредством системы взимания платы за услуги. Структура ветеринарной службы включает три региональных офиса ветеринарного надзора и 64 инспекционных пунктов. Наряду с пограничной службой, на каждом погранично-контрольном пункте имеется специалист-ветеринар, отвечающий за подготовку соответствующей документации по импорту или экспорту крупного рогатого скота для разведения или производства.

38. С целью предотвращения распространения инфекций из Таджикистана и проникновения экзотических болезней в Таджикистан, во всех приграничных районах Таджикистан проводится соответствующая вакцинация крупного рогатого скота. Эта процедура объявлена обязательной в связи с отсутствием возможности предотвращения неформального передвижения животных между Таджикистаном и Узбекистаном/Афганистаном, и соответствует международным ветеринарным требованиям.

39. Таджикистан является членом ВВО, где он представлен начальником центрального совета ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства.

Н. Система охраны здоровья растений в Республике Таджикистан

1. Законодательство

40. Защита здоровья растений регулируется в рамках Закона о карантине растений (№25, май 2001г.). Согласно данному Закону, растения и продукты растительного происхождения не могут быть ввезены в Таджикистан без разрешения государственного карантинного надзора растений. Импорт разрешается только после проведения проверки и выполнения соответствующих условий.

41. Таджикистан не ратифицировал Международную конвенцию по защите растений. Таджикистан не является членом ОЗРЕС, вероятно потому, что ежегодный членский взнос в размере 9000 евро не может быть выделен из имеющихся ресурсов.

2. Институциональная структура

42. Государственный карантинный надзор растений при Министерстве сельского хозяйства несет ответственность за карантин растений. Его основные задачи

этого, лаборатория, принадлежащая комбинату, тоже не работала.

Здание находится в запущенном состоянии; во время визита международного консультанта температура внутри здания была 6°C. В окнах не было стекол, отваливалась штукатурка. Последние записи об измерениях были сделаны в лабораторной книге в июле 2005г.

В лаборатории работает начальник, имеющий диплом (который в то же время выполняет функции главного технолога) и технический специалист. На подоконниках были стеклянные сосуды, а на полках очень старые растворы. Нет документов, поясняющих функции и эксплуатацию лаборатории. Имеется очень старое описание методов (оставшихся с советских времен). Хотя они адаптированы к местным условиям, но задокументированы. Проводится тестирование поступающих образцов мяса и выходной готовой продукции. Лаборатория выдает удостоверение качества, но на нем не указано название лаборатории. В основном измеряется содержание влаги, соли, крахмала и нитратов. Лаборатория не может определить содержание токсических элементов (например, тяжёлых металлов). Измерительные приборы систематически и независимо от эксплуатации проходят внешнюю калибровку: фотоколориметр, термометры, манометры, вольтамперметр, весы и гири. Имеется план для этой проверки. В последний раз приборы закупились в 1996 (гигрометр и счётчик колоний)." См. Е.Паркани: *в упомянутой работе*

заканчиваются в контроле всех видов продуктов растительного происхождения, ввозимых в Таджикистан или провозимых через его территорию.

3. Стандарты

43. Служба Государственного карантина растений утверждает, что все подходы и методы ее работы соответствуют международным фитосанитарным стандартам и требованиям. В действующем законодательстве отмечены восемь паразитов, подвергаемых карантину.⁵

4. Реализация

44. На пограничных пунктах присутствуют сотрудники карантинной службы растений. У них есть дезинфекционная база, две лаборатории и несколько региональных отделений. Эта служба оказывает услуги по сертификации экспортных товаров на основании своих проверок. Риски, связанные с экзотическими паразитами/болезнями по отношению к ведущей хлопковой промышленности (например, американская белокрылка) и производству картофеля (картофельная нематода), являются основными проблемами.

I. Соответствующие проекты технической помощи

45. Поиск имеющейся в наличии литературы показал, что в последние годы было реализовано всего несколько проектов при донорской финансовой поддержке, нацеленной на повышение потенциала Таджикистана по СФС. В базе данных ВТО/ОЭСР за 2002-2005⁶ по технической помощи в области торговли и наращивания потенциала не указано никаких проектов в области СФС, реализованных в Таджикистане. На веб-сайтах Всемирного банка, Азиатского банка развития или ПРООН не указана никакая техническая помощь в области СФС, кроме поддержки Всемирного банка с целью повышения готовности к риску эпидемии птичьего гриппа. ФАО оказывала помощь в достижении ветеринарных целей Таджикистана, в рамках которой были компоненты борьбы с *бруцеллёзом*, чумой рогатого скота, ящуром, птичьим гриппом, и компонент наращивания потенциала в ряде “центров здоровья животных”. СИДА финансирует проект, в рамках которого оказывается поддержка развитию семенного сектора Таджикистана, включая обучение специалистов и укрепление семенных лабораторий.

46. В ходе опроса представителей доноров было выяснено, что никакие проекты в области СФС не планируются, при возможном исключении СИДА (см. подробности ниже). Министерство сельского хозяйства сообщило, что ФАО и ПРООН, вероятно, планируют проект по укреплению карантинного потенциала на границах при финансовой поддержке Правительства Канады.

J. Соответствие законодательства с требованиями ВТО

⁵ *Quadraspidiotus perniciosus* (щитовка калифорнийская), *Pseudococcus comstoki* (червец мучнистый), *Leptinotarsa desemlineata* (колорадский жук), *Dialeurodes citri* (белокрылка цитрусовая), *Globodera rostochiensis* (картофельная нематода), *Acroptilon repens* (горчак), *Cuscuta sp.* (паразитический сорняк), и *Cuscuta sp.*

⁶ Данные за 2005г. внесены в базу данных лишь частично.

47. В течение последних пяти лет Таджикистан ведет переговоры о вступлении во Всемирную торговую организацию. Меморандум о мерах политики в торговом секторе был представлен рабочей группе в феврале 2003г., и с того времени Правительство ответило на несколько циклов вопросов членов рабочей группы по содержанию меморандума. В октябре 2006г. была проведена последующая встреча с рабочей группой, и следующая встреча была запланирована на март 2007г.

48. Имеются две перспективы проверки соответствия законодательства с Соглашением СФС: имеется ли какое-либо несоответствие законодательства с требованиями ВТО; и содержит ли законодательство какие-либо положения, которые явно выражают эти требования. Например, законодательство может не соответствовать, потому что оно предписывает использование стандартов по пищевым продуктам, отличающихся от стандартов, отмеченных в Кодексе, и не основанных соответствующей оценке риска; или законодательство может иметь прямо выраженное соответствие, требуя использования Кодекса стандартов в качестве основы национальных стандартов. Также возможно, что нет никаких законоположений относительно статуса соответствия Кодексу стандартов. В последнем случае соответствие с требованиями ВТО будет, тем не менее, оцениваться (другими членами ВТО через рабочую группу до и после вступления Таджикистана) путем рассмотрения того, что было в действительности сделано в рамках законодательства.

49. Рассмотрение основных компонентов законодательства, упомянутого выше, отражает лишь одно существенное несоответствие с требованиями Соглашения по СФС, что описано ниже. (В подзаконных актах и второстепенных требованиях могут содержаться другие примеры, но они не были тщательно рассмотрены в рамках настоящего исследования.)

1. Законодательство о продуктах питания

50. Закон о качестве и безопасности пищевых продуктов (2002г.) является весьма комплексным законом, который, по-видимому, обеспечивает логичную основу для обеспечения продовольственной безопасности. Среди прочего, закон содержит положения относительно импортированных продуктов питания, упор в которых делается на то, что к ним должны применять те же требования, что и к продуктам питания, произведенным внутри страны. В более общем смысле, закон санкционирует очень пристальный контроль за всем стадиями производства пищевых продуктов (или импорта), распределения и продажи путем созданной системы регистрации продукции в сочетании с соответствующими нормами или стандартами. Хотя в законодательстве ничего конкретно не указано, что противоречит требованиям Соглашения по СФС, может оказаться, что единое требование к регистрации продукции не соответствует подходу, исключительно основанному на оценке риска. Также возможно, что положения Закона могут содержать требования, противоречащие Соглашению по СФС; и/или методы, используемые при реализации закона/положений со стороны соответствующих правительственных ведомств, могут не соответствовать с Соглашением. В рамках настоящей миссии не было возможности изучить эти вопросы. (для примера см. Окно 1: Контроль импорта продуктов питания)

ОКНО 1: Контроль импорта продуктов питания

1. Согласно диагностическому исследованию Всемирного Банка о торговой интеграции в Таджикистане:

"Документированные требования очень обширные и налагают значительное бремя на торговлю. Требуемая документация может включать сертификат о происхождении товара, сертификат качества, карантинный сертификат для сельскохозяйственной продукции, ветеринарное свидетельство на продукты животноводства, банковское подтверждение и авансовый платеж относительно подробного списка товаров, банковская гарантия, подтверждение об уплате налога с продажи хлопка и алюминия, страховой полис и правительственное разрешение на экспорт/импорт в отношении широкого ассортимента изделий. Правительству необходимо рассмотреть возможность упрощения требований к документации, сократив количество обязательных документов. В связи со слабым административным потенциалом Таджикистана, чрезмерные требования к документации способствуют коррупции среди государственных служащих."

2. Во время миссии было сделано ряд замечаний относительно чрезмерного вмешательства со стороны контролирующих органов ради обеспечения соответствия пищевых продуктов стандартам Таджикистана. Например, каждая партия продуктов питания, ввозимых Всемирной продовольственной программой, проходит анализ и тестируется со стороны «Таджикстандарта» за определенную плату, несмотря на то, что каждая партия товара имеет сертификат и несмотря на то, что еще не было случая, что какая-либо партия не прошла бы тестирование. В то же время, этот груз редко проходит проверку относительно защиты здоровья растений, вероятно потому, что груз обычно имеет фитосанитарное свидетельство.

3. Также имеются данные о том, что «Таджикстандарт» создает особые проблемы коммерческим импортёрам продуктов питания, требуя, чтобы гарантийный срок хранения, указанный на продуктах, не превышал три месяца с момента ввоза, независимо от срока хранения продукта. В свою очередь, сертификаты, предоставляемые компетентными органами в стране отправления, в большинстве случаев не признаются. Одобрение указания срока хранения может быть обновлено по истечению трех месяцев, но только при оплате дополнительных сборов. Кроме этого, «Таджикстандарт» выдает обязательный сертификат качества, и плата только за бланк сертификата составляет 100 долл. США

51. В настоящее время идет обсуждение нового Закона о технических нормах в правительстве, но еще очень рано измерять, какое влияние он окажет на регулирование продовольственной безопасности, если вообще его окажет.

2. *Закон о санитарии и гигиене животных*

52. Закон о ветеринарных вопросах от 2003г. охватывает такие вопросы, как карантинный контроль на границах, лицензия на экспорт, внутреннее ветеринарное вмешательство и надзор, включая производство мяса, молочных продуктов и рыбы. Текст Закона на первый взгляд не содержит никаких положений дискриминационного характера. Хотя соблюдение международных стандартов (ВВО и Кодекс) не обязательно, общая тенденция направлена на соответствие с международными обязательствами и нормами. Закон разрешает использование подхода, основанного на оценке риска, при осуществлении ветеринарного контроля,

но нет явного упоминания этого. Нет также упоминания понятия регионализации и эквивалентности, как в Соглашении по СФС. По этой причине, Закон не синхронизирован с соглашением утвердительно, однако он - при одном очевидном исключении – не противоречит соглашению.

53. Исключение касается положения в Статье 3, где описана одна из основных обязанностей государственной ветеринарной службы:

“Наложение запрета на ввоз продукта[ов], в которых были использованы биостимуляторы, антибиотики и гормональные препараты с целью повышения продуктивности и производительности животных”.

Подобное положение, не соответствующее ни одной признанной международной норме, не может применяться среди членов ВТО, если запрет будет использован в качестве меры в рамках Соглашения по СФС. (Доводы очень неоднозначны, чтобы привести их в этом отчете; они рассматривались долгое время во время долгосрочного процесса урегулирования спора при вступлении в ВТО, при котором схожий запрет, применяемый Европейским Союзом, противоречил требованиями ВТО). В защиту своих мер, Таджикистан не может представить тот факт, что Европейский Союз использует аналогичное эмбарго. Этот вопрос не поднимался ни одним страной-членом ВТО в связи с переговорами о вступлении.

3. *Закон о карантине растений*

54. В английском переводе “Закона о карантине растений” кажется, что законодательство не находится в очевидном противоречии с обязательствами членов ВТО. Закон является современным (2005) и комплексным. Он наделяет ответственные правительственные учреждения значительными полномочиями и предписывает довольно строгие требования к режиму сертификации и надзора ввоза растений и продуктов растительного происхождения (как и разрешает Соглашение по СФС). Нет положений, которые бы очевидно вели к самовольной дискриминации по отношению к продукции другого члена ВТО, но, с другой стороны, много говорится о осуществление/реализации карантина растений в Таджикистане, который разъясняется в Законе, и поэтому в рамках подзаконных актов есть место для административного усмотрения в целях применения Закона дискриминационным образом. Кроме того, Закон не признает ясно нужду в том, чтобы карантинные требования были пропорциональны риску, и если термины “конвенционное производство” и “конвенционные изделия” будут истолковываться в узком смысле, это может не позволить исключить определенные продукты из сертификата импорта и позволит применять требования в случаях, оправданных обстоятельствами. Вдобавок, Закон не говорит прямо о возможности учета региональных различий в статусе паразитов/болезней (что описано в Статье 6 Соглашения по СФС), а также о применении понятия равнозначности (Статья 4).

К. Результаты наблюдений в отношении потенциала по СФС

1. Общий обзор

55. Из-за того, что потенциал СФС состоит из множества компонентов (см. параграф 18 выше), и каждый со своими сложностями, невозможно в течение краткой миссии

провести надёжную оценку потенциала страны по СФС. Тем не менее, вторичные источники могут содержать полезные указания. Например, в диагностическом исследовании Всемирного Банка о торговой интеграции в Таджикистане говорится следующее:

«Положения о стандартах, здоровье и безопасности нуждаются в упрощении, а потенциал к обеспечению выполнения соответствующих правительственных учреждений должен быть усилен. Торговые предприятия считают требования сертификации основным барьером для торговли. Также, выглядит так, что существуют серьезные расхождения между строгостью и количеством написанных требований сертификации и потенциалом «Таджикстандарта», карантинного отдела и эпидемиологической службы к их реализации. Уровень зарплат очень низкий и персоналу не хватает подготовки. Лаборатории недостаточно развиты и на практике часто технически неспособны проводить надёжные санитарные и эпидемиологические тесты в значительном количестве. В реальности, недостатки должны быть устранены с обеих сторон. Необходимо усилить потенциал соответствующих служб к реализации, решить их лабораторные нужды, а количество требований нужно сократить и сфокусировать на сфере наиболее серьезных вопросов охраны здоровья и безопасности. Помимо этого, рекомендуется, чтобы компетентные органы изучили возможность полного и одностороннего признания сертификатов со стороны стран-членов ОЭСР и региональных торговых партнёров.»

«Необходимо разработать стратегию развития стандартов Таджикистана. В условиях Таджикистана независимое развитие и ведение системы национальных стандартов нереально и нежелательно. Замена бывших советских стандартов и медленный переход к соответствию с ИСО (Международная организация по стандартизации) и стандартами ЕС рассматривается наиболее практичным вариантом. Однако, в условиях бедности Таджикистану нужна осторожность, чтобы не принять слишком строгие обязательные стандарты, которые окажутся неэкономичными и чрезмерно дорогими. В тех сферах, где по-прежнему выдаются сертификаты, плата не должна превышать уровня покрытия убытков. В настоящее время, некоторые правительственные учреждения устанавливают чрезмерные сборы»

Информация, полученная во время настоящей миссии, соответствует общему представлению данного комментария.

2. Безопасность продовольственного снабжения

56. Даже исходя из необходимого поверхностного исследования, которое могло быть проведено настоящей миссией, так выглядит, что система продовольственной безопасности Таджикистана нуждается в обширной программе реконструкции, которая должна быть разработана и реализована в форме совместной работы соответствующих министерств, на основании ясного понимания ролей и обязанностей в рамках подхода от «фермы-к-столу». Ни один человек, опрошенный миссией, не упомянул о национальной стратегии продовольственной безопасности Таджикистана и не предложил возможность рассмотрения разработки стратегии. На

вэб-сайте ВОЗ есть ссылка⁷ на семинар, проведенный в 2005г., который якобы предусматривает разработку национальной стратегии, но не были найдены материалы семинара, которые бы выглядели, как стратегия. Национальная стратегия продовольственной безопасности, вероятно, будет включать концепцию подхода от «фермы-к-столу», но для это необходимо определенное сотрудничество между некоторыми правительственными учреждениями, что в настоящее время далеко от действующей практики. В стратегии также может содержаться предложение, чтобы основная ответственность за продовольственную безопасность была возложена на частный сектор, в связи с чем нужно внедрить систему контроля продовольственной безопасности (как ЦАРКВК) во все стандартные процедуры производства и распределения, но не было замечено признака инициатив в этом направлении. Подход, основанный на анализе (концентрация регулятивных ресурсов и приложение усилий по отношению к тем проблемам, которые оценены в качестве высокой степени риска), также не применяется в текущей практике Таджикистана.

57. В ходе опросов не было представлено никакой информации о встречаемости болезней, вызванных продуктами питания, в Таджикистане. Примечательные факты свидетельствуют о том, что реальная ситуация обычна во многих развивающихся странах; другими словами, имеется высокое преобладание диарейных заболеваний, связанных с употреблением пищи и/или воды. Также не было получено никакой информации, которая могла бы подтвердить, что органы регулирования используют

⁷ "Разработка национальной стратегии продовольственной безопасности Таджикистана, г.Душанбе, Таджикистан, 5-7 декабря 2005г.

В ответ на запрос правительства был организован межсекторальный семинар ВОЗ/Европа совместно с Министерством здравоохранения Республики Таджикистан и другими международными организациями.

Участники

Лица, определяющие политику в области продовольственной безопасности, из всех министерств и ведомств, вовлеченных в вопросы продовольственной безопасности на национальном уровне, ассоциации потребителей и отраслевые ассоциации, и т.д.

Основные цели

- Подготовка профиля страны и описание нужд страны (на основании профиля страны)
- Представление и обсуждение важных элементов разработки национальной стратегии продовольственной безопасности, включая новые подходы в сфере продовольственной безопасности в рамках ВОЗ/ФАОМ и Европейской Комиссии
- Укрепление межсекторного взаимодействия между Министерствами здравоохранения, сельского хозяйства, образования, торговли, промышленности и ассоциациями потребителей и другими ведомствами, ответственными за продовольственную безопасность на национальном уровне
- Введение суб-регионального проекта с целью содействия образованию в вопросах продовольственной безопасности посредством проекта ВОЗ "Пять принципов безопасного питания"
- Создание платформы для обсуждения наиболее подходящих методов координации текущих инициатив наращивания потенциала в сфере продовольственной безопасности с другими международными организациями.

Перед семинаром национальные органы должны представить текущую ситуацию в области продовольственной безопасности, подчеркнув сферы, требующие особого внимания, посредством вопросника, разработанного ВОЗ/Европа в соответствии с Планом действий «Продовольствие и питание» (см. публикацию «Помощь национальным органам в развитии и укреплении национальной программы продовольственной безопасности»).

Подготовленный профиль страны будет служить в качестве основы для обсуждения во время семинара. Необходимо создать межсекторальную рабочую группу в области продовольственной безопасности на национальном уровне, из представителей министерств и ведомств, вовлеченных в вопросы продовольственной безопасности, которая будет работать совместно: отвечая на вопросник по оценке национальных нужд (подготовка профиля страны) для последующей разработки и реализации национальной стратегии продовольственной безопасности."

какую-нибудь систему надзора и мониторинга продуктов питания, в особенности в отношении заболеваний, вызванных продуктами питания. Различные ведомства ссылались на потенциал их лабораторий и некоторые подразумевали, что ключ к эффективному контролю продовольственной безопасности заключается в аналитическом тестировании образцов, но было мало сказано об инспекции пищевых продуктов и инструктировании производителей продуктов питания и сортировщиков со стороны сотрудников надзорных органов с целью повышения продовольственной безопасности.

3. Потенциал ветеринарии

58. В Таджикистане имеется множество значительных заболеваний животных, но нет средств к их контролю. В стратегии Всемирного банка по развитию сельскохозяйственного сектора Таджикистана отмечено:

“Недостаточное питание и неудовлетворительное управление также располагают к болезням животных и способствуют отмеченному высокому показателю смертности домашнего скота. Большинство болезней связаны с пищеварительными и респираторными расстройствами, а уровень смертности крупного рогатого скота от инфекционных заболеваний составляет около 14% в год. Геморрагическая септицемия, оспа и паразитные глисты встречаются у мелкого рогатого скота. Уровень смертности неизвестен, хотя когда вакцинация не была проведена в 2004г., около 30% мелкого рогатого скота в частном секторе были заражены геморрагической септицемией. Бруцеллёз и паразиты являются основными причинами низкой продуктивности всех жвачных животных. Паразитические черви являются основными внутренними паразитами, включая плоских червей и гастро-кишечных круглых червей. Ящур является серьёзной инфекционной проблемой среди крупного рогатого скота и обширная вспышка в 2002г. привела к убою всех инфицированных животных. Вспышки болезней животных также представляют значительную угрозу здоровью человека.

Нехватка вакцин затрудняет борьбу с болезнями, хотя фермеры склонны не проводить вакцинацию от инфекционных болезней, так как они верно считают ее предупредительной мерой, и предпочитают брать на себя риск. В случае вспышки болезни, национальная политика требует осуществление забоя скота. Однако, отсутствие записей среди частных фермеров говорит о том, что масштабы этой проблемы неизвестны. Фермеры могут также скрывать данные о вспышке заболевания, чтобы не предпринимать меры по ее локализации.

*В таких условиях, генетический потенциал поголовья скота в Таджикистане не является основным фактором ограничения продуктивности и производства. Первоочерёдная задача заключается в повышении потребления продуктов питания, в качестве основы реализации **существующего** генетического потенциала, вместо попыток улучшить генетический потенциал. Меры по улучшению животноводства и сокращению заболеваемости также должны быть более приоритетными, нежели улучшение генетических качеств, так как они предлагают доступные средства для получения быстрого, значительного увеличения производства.»*

59. У ветеринарной службы также нет возможности обеспечить контроль, чтоб свежее мясо на базарах или для экспорта поступало только из соответствующих предприятий, соблюдающих процедуры гигиенического забоя и обработки.

4. Потенциал фитосанитарии

60. В случае вступления Таджикистана в ВТО, от страны потребуется, чтобы Соглашение по СФС “представлялось в полной мере в рамках [его] ресурсов в соответствующих международных организациях и их вспомогательных органах, в частности в Комиссии Кодекс Алиментариус, Международном бюро эпизоотии и в международных и региональных организациях, действующих в рамках Международной конвенции по защите растений”. Так как Таджикистан еще не является членом МКЗР, было бы разумно начать процесс вступления как можно скорее и тем временем приступить к участию в деятельности Организации защиты растений в Европе и Средиземноморском регионе.

ОКНО 2: Импорт семян хлопчатника через карантинную службу

По данным Всемирного банка⁸,

"Хлопковый сектора Таджикистан переживает кризис. Рост низкий по сравнению с другими областями сельскохозяйственного сектора, чрезмерные долги парализовали попытки возродить производство, и уровень бедности в сельской местности самый высокий в районах, выращивающих хлопок. Опора сельскохозяйственного сектора Таджикистан больше препятствует, нежели способствует, росту и сокращению бедности в сельской местности; и его вклад в экспортные и налоговые поступления ниже возможных."

Одной из проблем, отмеченных в анализе Всемирного банка, является нижеследующее:

"Недостаточное обеспечение высокопроизводительными сортами семян в результате упадка государственных семеноводческих хозяйств с одной стороны, и излишних ограничений использования импортных семян с другой. Многие фермеры не получали новых семян с момента приобретения независимости и вынуждены использовать семена от предыдущего урожая. В результате этого снизился генетический потенциал и сократилась возможность повышения урожайности".

Всемирный банк рекомендует провести реформу действующего законоположения о семенах с целью разрешить ввоз улучшенных сортов семян хлопчатника, и создать соответствующие механизмы мониторинга качества этих семян и обеспечения достоверной информации пользователям. Другой источник заявил, что наличие высококачественных семян из других стран, производящих хлопок, наряду с другими инициативами, может повысить производительность хлопкового сектора Таджикистана на 50%.

Служба Государственного карантинного надзора Таджикистана ответила на недавний запрос по одобрению импорта семян хлопчатника следующим образом:

"... Отдел карантинного надзора сообщает, что в соответствии мировой фитосанитарной оценкой существует опасный карантинный хлопковый паразит, а именно гусеница египетской хлопковой совки, зарегистрированная в Турции. Семена, предлагаемые для ввоза, из Австралии, и там существуют карантинные хлопковые паразиты, такие как гусеница азиатской хлопковой совки и белокрылка табачная (агрессивный сорт В), зарегистрированные в Австралии.

⁸ Записка мер политики №2 по стратегии Всемирного банка для сельскохозяйственного сектора Таджикистана: Реформа хлопкового сектора: повышенная конкуренция, улучшенные стимулы и высокая производительность

При вопросе о "карантине растений" – образцы семян хлопчатника, поступающие для научного исследования, не должны быть тяжелее 2 кг. и они должны тестироваться в карантинном рассаднике.

Планируемые импортные семена хлопчатника представляют угрозу хлопковому сектору Таджикистана, так как они завозятся из мест, зараженных опасными карантинными хлопковыми паразитами.

Так как нет в наличии карантинного рассадника, и для предотвращения заражения хлопка, у государственного надзора нет никаких прав давать одобрение на импорт вышеупомянутых сортов хлопка в Республику Таджикистан."

Миссии МТЦ было сообщено, что в настоящее время в Таджикистане проводится программа селекционного разведения семян хлопчатника, но эти программы не могут достичь значительного повышения качества семян в течение нескольких лет. Поэтому для достижения значительного повышения производительности необходимо импортировать семена из-за границы, но этот вариант может быть рассмотрен только в том случае, если риск, связанный с ввозом экзотических паразитов и болезней, сможет быть сокращен до низкого - фактически незначительного уровня. Главным образом, необходимо провести анализ риска импортных паразитов с высокой вероятностью, учитывая соответствующее качество семян из страны или стран, представляющих относительно низкий риск для Таджикистана. Анализ риска, связанного с вредителями, позволит определить все необходимые меры по управлению риском, которые возможно будут включать некоторые (или все) из следующих мер:

- источники снабжения из стран с низким риском
- дезинфекция или другая обработка перед экспортом
- проведение проверки со стороны компетентных органов или представителей карантинной службы Таджикистана перед экспортом
- сертификация стран-экспортёров
- проведение проверки по прибытию в Таджикистан
- начальное выращивание в карантинных условиях
- Каждая такая мера по снижению риска должна оцениваться реалистично: например, экспортные сертификаты могут приниматься в качестве достоверных документов, если они выданы определенными странами.

5. Лаборатории

61. В ходе встреч, проведенных с должностными лицами Республики Таджикистан, удивителен тот факт, что много внимания уделяется наличию, распределению и потенциалу лабораторий при содействии различных ведомств. Несомненно, этим объектам отведена центральная роль, фактическая или потенциальная, в режиме управления СФС в Таджикистане. Учитывая количество упомянутых предприятий и цели, по крайней мере, некоторых опрошенных ведомств, можно предположить, что функционирование лабораторий в целом займет значительную долю имеющихся ресурсов. Однако не удивительно, что ни одно ведомство не обратило внимания на тот факт, что может быть, в интересах народа - попытаться рационализировать лаборатории и укрепить их потенциал. Однако в ситуации скудных ресурсов, как в Таджикистане, и общего плохого состояния лабораторий (см. Паркани, упомянутая работа), безусловно, желательно обеспечить минимальное количество потенциально компетентных лабораторий, но затем использовать их как можно более эффективно и в полной мере. Еще предстоит детально изучить вопрос, как можно это

осуществить.

6. Подготовленность ко вступлению в ВТО

62. По большей части, Таджикистан отвечает основным требованиям по вступлению в ВТО, что касается вопросов СФС, при одном исключении относительно положения ветеринарного законодательства в отношении веществ, стимулирующих рост (см. параграф 44). В случае вступления в ВТО необходимо учредить справочный центр по СФС и определить ведомство, ответственное за уведомление о новых и пересмотренных мерах по СФС в соответствии с соглашением. Обязанности этих двух органов не будут особенно затруднительными, но они важны и должны выполняться добросовестно. Вероятно, наиболее сложным аспектом работы справочного/уведомительного органов является обеспечение того, чтобы различные правительственные ведомства, вовлеченные в деятельность по вопросам СФС, были восприимчивы к обязанностям справочного/уведомительного органов - например, незамедлительно и тщательно реагируя на запросы других членов ВТО о пояснении мер, переданных справочному центру, а также своевременно доводя до сведения уведомительного органа информацию о новых планируемых мерах в Таджикистане, чтобы предоставить возможность уведомить и согласовать их с другими членами ВТО до намеченной даты их реализации.

63. Во время данной краткой миссии, было мало возможности для работы с представителями частного сектора и измерения объема знаний о ВТО, правах и обязательствах, которые появятся при вступлении в ВТО. Однако, можно предположить, что в лучшем случае, осведомленность в вопросах ВТО ограничена. Импортёры и экспортёры продуктов питания и другой сельскохозяйственной продукции напрямую заинтересованы в последствиях вступления в ВТО, и в качестве заинтересованных сторон они должны быть вовлечены в процесс подготовки к членству в ВТО.⁸

L. Рекомендации

1. Национальный план по наращиванию потенциала СФС

64. Как было отмечено выше, миссия не смогла провести соответствующую оценку потенциала СФС Республики Таджикистан. Соответственно неразумно давать какие конкретные предложения по наращиванию потенциала, кроме случаев, когда приоритетность наиболее очевидна. Исследовательская группа согласилась, что проведение надлежащей оценки потенциала и нужд является важным условием для разработки программы наращивания потенциала. Все опрошенные ключевые стороны были согласны с командой миссии, что настоящая ситуация в области потенциала СФС Таджикистана не осознается полностью, и что желательно провести систематическую и комплексную оценку в каждой сфере здоровья/карантина животных, растений и продовольственной безопасности.

65. Предлагаемая оценка потенциала должна быть проведена с использованием

⁸ Несколько представителей частного сектора участвовали в семинаре по бизнес-перспективам по вопросам СФС, проведенном МТЦ в ноябре 2006г.

методологий, разработанных ВВО, ФАО (по продовольственной безопасности), и при содействии МКЗР.⁹ Средства для оценки потенциала не могут обеспечить полезные инструкции по потребностям и приоритетам укрепления потенциала, если их использовать техническим способом. Наиболее целесообразно рассматривать их в качестве последовательной системы для сбора информации для проведения оценки. Оценка собранных данных должна проводиться национальными экспертами, в идеальном случае - при консультации с международным экспертом, который знаком с подходами, применяемыми в других странах и со всем аспектами рассматриваемых вопросов.

66. Цель этой оценки потенциала заключается в определении основных слабых мест и пробелов в существующем потенциале, учитывая существующие и будущие угрозы, и предполагаемые нужды для усиления потенциала в свете возможностей повышения экспортной торговли сельскохозяйственной продукцией. На основании этих оценок, будет целесообразно предпринять следующее:

- Определить, в чем необходимо повысить потенциал;
- оценить приоритетность;
- разработать проекты, в рамках которых будут реализованы необходимые улучшения, и
- представить эти проекты в форме программы.

Таким образом, у доноров появится возможность оказать эффективную и результативную поддержку для наращивания потенциала СФС путем финансирования хорошо разработанных проектов, являющихся частью национального плана. Исследовательская группа отмечает, что важным шагом является подготовка описания проектов, которые будут подробными, практическими и адекватно оцененными в финансовом выражении, и которые будут направлены на достижения согласованных приоритетов наиболее экономически целесообразным способом. Немаловажно, чтобы потенциальным донорам представили не просто ряд еще одних предложений по дублирующему укреплению потенциала лабораторий и ознакомительным поездкам в страны, чья значимость для экспортных перспектив Таджикистана является незначительной.

67. Всемирный банк недавно провел аналогичную систематическую оценку в ряде развивающихся стран, поэтому уже имеется установленная модель для этой процедуры. (Для примера см. недавнее исследование необходимости наращивания потенциала СФС во Вьетнаме¹⁰).

⁹ Соответствующим пособием оценки потенциала продовольственной безопасности являются материалы ФАО: *Укрепление национальной системы контроля над качеством пищевых продуктов; Руководство по оценке нужд наращивания потенциала*. ВОЗЖ составила документ «*Качество, видение и стратегия: Пособие для ветеринарной службы. Средство оценки фитосанитарного потенциала*», разработанное для оказания странам помощи в проведении оценки нужд фитосанитарной системы Национальной организации защиты растений (НОЗР). По возможности, вопросы основаны на соответствующих международных стандартах фитосанитарных мер (МСФМ).

¹⁰ Отчет Всемирного банка №35231 VN: *План действий продовольственной безопасности и сельскохозяйственного благосостояния Вьетнама*, февраль 2006г.

68. Возможно, что процесс оценки потенциала и нужд может быть незамедлительно начат в области здоровья животных. В настоящее время, ВВО занята в программе по проведению оценки ветеринарно-санитарного потенциала в 15 странах. Согласно имеющимся данным, Всемирный банк принял решение, что в будущем он не будет оказывать техническую помощь в ветеринарно-санитарной сфере без проведения подобной предварительной оценки. Совершенно ясно, что стремление к проведению оценки - в интересах Таджикистана. Первый шаг в этом процессе заключается в том, чтобы главный ветеринарный врач, являющийся представителем Таджикистана в ВВО, обратился к Генеральному директору ВВО с официальным запросом о включении Республики Таджикистан в следующий цикл оценок, финансируемых ВВО, при первой же возможности.

69. Стратегия сокращения бедности (ССБ) была пересмотрена и подготовлена в конце 2006г. Методология ССБ, в основном, состоит из следующего:

- анализ состояния и перспектив национальной экономики с упором на факторы, ограничивающие развитие;
- систематическое определение стратегий и мер политики, способствующих развитию;
- определение программ, которые необходимо реализовать для приведения этих стратегий и мер политики в действие;
- определение инициатив наращивания потенциала, необходимых как в государственном, так и частном секторах;
- поиск поддержки со стороны доноров путем консультационного процесса в рамках программ по наращиванию потенциала.

Данный подход нацелен на объединение усилий по наращиванию потенциала с совместными целями развития и улучшения благосостояния ради сокращения бедности, а также содействие в координации деятельности доноров во избежание частичных инициатив технической помощи. В сущности, основная рекомендация настоящего отчета следует той же линии, что и в отношении наращивания потенциала по СФС.

70. В настоящее время разрабатывается Национальная стратегия развития Таджикистана. В ответ на запрос ответственного ведомства, Министерства экономического развития и торговли, исследовательская группа провела консультации по основным рекомендациям относительно наращивания потенциала СФС, как указано в данном разделе настоящего отчета (см. Приложение IV).

2. Сопутствующие вопросы

71. Проведение такой детальной оценки нужд даст возможность решить несколько важных вопросов. Например, один из основных вопросов касается принципов регулирования, которые Правительство Республики Таджикистан планирует применять в будущем. В настоящее время, система СФС, по-видимому, сохраняет элемент административно-командной экономики, в рамках которой экономическая деятельность, теоретически, строго регулируется, в особенности в отношении стандартов на пищевые продукты. Однако, возможность Правительства к ответственному осуществлению контроля ослабла, и в то же время стимулы и

возможности для регулирующих органов для вмешательства с целью взимания лишних - возможно незаконных – доходов выросли. Будущий потенциал СФС должен быть определен в соответствии с требованиями, когда положения должны быть минимально необходимыми для защиты от определенных рисков, и положения должны быть составлены и внедрены таким образом, чтобы это наложило минимальные дополнительные издержки на предприятия и потребителей.¹¹ Кроме этого наращивание потенциала СФС должно быть дополнено следующими инициативами:

- устранение дублирования функций и конкуренции между правительственными учреждениями;
- укрепление государственного управления путем усиления принципа заслуг для назначения на должность и продвижение должностных лиц, и реализация программ систематического обучения;
- применение более действенных дестимулирующих мер в борьбе с взиманием неофициальных пошлин и сборов, включая меры по повышению должностных окладов.

3. Консультант по стандартам и торговле

72. Важным, но редко отмечаемым, компонентом потенциала СФС является доступ к знаниям и документации по вопросам СФС, относящимся, как к внутренней ситуации в стране, так и к международным торговым отношениям. Ситуация, присущая развивающимся странам, также выявленная и в Таджикистане, заключается в том, что должностные лица в ключевых министерствах сельского хозяйства, здравоохранения и торговли располагают подробными знаниями о мерах политики и технических аспектах в вопросах СФС, и имеют средства к принятию хорошо осведомлённых и продуманных решений по комплексным и сложным вопросам. Однако, этих должностных лиц мало и они излишне обременены. Международные донорские организации удовлетворяют потребность в доступе к квалифицированным рекомендациям отчасти и периодически посредством проектов технической помощи, но, как правило, они не могут быстро реагировать на нужды,

¹¹ См., например, рекомендации Всемирного банка о реформировании Министерства сельского хозяйства:

"Министерство сельского хозяйства должно сфокусировать свои ресурсы и деятельность на выработке политики, руководство к законодательству и положениям, и оказание основных государственных услуг в сфере защиты семян и растений, здоровья животных, охраны границ, продовольственной безопасности и сертификации и стандартов на продукцию. Выработка мер политики должна основываться на подготовке согласованной среднесрочной секторной стратегии, которая затем создаст основу для вклада министерства в подготовку бюджета, планирование государственных капиталовложений и специальные меры политики и законодательство, имеющие отношение к землепользованию и земельной реформе, торговле, налогообложению, рыночной деятельности и конкуренции, сельскому финансированию, исследованию и расширению.

Необходимо усиление потенциала для выработки политики с целью выполнения этого требования, а также необходим другой подход к разработке мер политики – на основе принципов рыночной экономики. Использование производственных целей в качестве политического инструмента должно быть прекращено, и заменено на рост добавочной стоимости, семейный доход и доходы от экспорта. Эффективность оказания основных государственных услуг также должна быть улучшена наряду с комплексной модернизацией существующих методов регулирования (включая стандарты на продукцию)." (из Записки по мерам политики №4, Всемирный банк: *Стратегия сельскохозяйственного сектора: Приоритеты устойчивого роста*)

по мере их возникновения, и предоставляют консультации только по запросу.

73. Одно возможное решение этой проблемы - возможность создания должности Консультанта по стандартам и торговле (КСТ), чтобы восполнить потребность в местной квалифицированной консультации в течении нескольких лет во время планирования и начала наращивания потенциала СФС. Услуги данного консультанта будут в равной степени доступны для правительственных ведомств и частного сектора, по мере необходимости. Очень важно, чтобы КСТ быстро ознакомился с местной ситуацией, что позволит КСТ содействовать желаемым связям между различными заинтересованными сторонами, например, для растущего доступа к рынкам для экспорта сельскохозяйственных продуктов в тех случаях, где технические барьеры торговле являются препятствием. В отдельных вопросах, в которых КСТ не будет иметь квалифицированных знаний, он/она смогут найти альтернативные источники информации и получить квалифицированную консультацию.

74. Учреждение должности КСТ в г.Душанбе или в другом месте Центральной Азии с целью обслуживания нескольких стран необходимо для восполнения явной нужды в ресурсах, и кроме этого, он будет координировать наращивание потенциала ПО СФС. Подробное описание механизмов реализации подобных мер приведено в Приложении V. МТЦ необходимо рассмотреть возможные пути дальнейшего развития и продвижения этой возможности.

4. Донорская поддержка и другие источники содействия наращиванию потенциала

75. Многие доноры заинтересованы в оказании помощи для укрепления продовольственной и пищевой безопасности, повышения сельскохозяйственной производительности и экспорта продукции, а также для защиты окружающей среды. Так как наращивание потенциала по СФС может принести все эти преимущества, это является логической целью для технической помощи; но часто кажется, что для наращивания потенциала СФС не выделяются средства из имеющихся ресурсов пропорционально потенциальным выгодам, потому что этот вопрос охватывает ряд ведомств и целей. Из этого следует, что разработка национального плана по наращиванию потенциала СФС может стать одним из наиболее продуктивных методов для привлечения повышенного внимания к вопросам СФС.

76. Имеется один источник технической помощи, специально посвященной наращиванию потенциала СФС: Центр по стандартам и развитию торговли (ЦСРТ), учрежденный совместно ВТО, Всемирным банком, ВВО, ФАО и ВОЗ. ЦСРТ оказывает помощь не только для проектов по наращиванию потенциала, предложенным странами, частным сектором, НПО и другими организациями-партнерами, но также для подготовки проектных предложений.¹² Любое соответствующее министерство Республики Таджикистан может обратиться за грантом в качестве помощи в разработке проектного предложения или для оценки потенциала, как отмечено выше, или для отдельного проекта для укрепления какого-либо аспекта потенциала СФС. Таджикистану следует обратиться в ЦСРТ за

¹² См. подробности на сайте www.standardsfacility.org.

помощью при первой же возможности. Проекты, которые могут быть представлены в ЦСРТ, могут состоять из следующего:

- обзор структуры и уровня оплаты, чтобы гарантировать, что доходы, получаемые ведомствами, реализующими СФС меры, не превышают затраты на оказание этих услуг в соответствии с требованием Статьи VIII ГАТТ 1994г.;
- обзор фитосанитарного потенциала и нужд;
- обзор потенциала и нужд продовольственной безопасности;
- обзор потенциала и нужд национальной лаборатории, занимающейся вопросами СФС.

М. Выражение признательности

77. Консультанты признательны правительственным ведомствам за предоставленный доступ и отдельным лицам, принявшим участие в составление настоящего отчета. Они также выражают признательность за организационное содействие, оказанное местным офисом МТЦ, в частности, М.Одинаевым, Национальным менеджером программы, С.Камоловым, заместителем, С.Бободжановой, Национальным программным ассистентом, и Ф.Мухамеджановой, оказавшей переводческие услуги. Консультанты также хотят выразить благодарность персоналу МТЦ в г.Женева, в частности С.К.Гуджадур, старшему советнику по стандартам и управлению качеством, А.Заргарян, региональному советнику по продвижению торговли, и П.Хеллуй, специалисту по продвижению торговли.

ПРИЛОЖЕНИЕ I: СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ ВСТРЕЧИ

Встречи, проведенные в г. Душанбе, Таджикистан, с 25 по 28 июля 2006г.

Ф.И.О.	Учреждение	Тел./факс	Адрес
Г-н Тиллоев Алишер национальный специалист по логистике	Всемирная продовольственная программа	2210907	ул. Толстого 7
Г-н Амирбеков Мулодjon Начальник управления	Ветеринарное управление Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан	9171474	ул. Рудаки 44
Г-н Грезов Исохон Заместитель начальника СЭС	Санитарно-эпидемиологическая станция	2274947	ул. Чапаев 8
Г-н Мирзоев Солиджон Менеджер Проекта по ветеринарии	ФАО	935700712	ул. Ташкентская 7
Г-н Хотамов Давлатали Директор	Таджикстандарт	2336869	ул. Н. Карабаева 43/2
Др. Назира Артыкова Специалист по связям	ВОЗ	2214871	ул. Дружбы Народов 106
Г-н Самадов М. Заместитель начальника	Государственный фитокарантинный надзор при Министерстве сельского хозяйства Республики Таджикистан	2249045 2240416	2 проезд ул. Шарк 10
Г-н Ричард Джеймс	Всемирный банк	2210756	ул. Шевченко 91
Г-н Абдуалимов Бахром Заместитель министра Г-н Дехконов Мизроб Начальник отдела международных отношений	Министерство сельского хозяйства	2211596	проспект Рудаки 44
Г-н Джамшем Шарипов Начальник отдела по международным связям и ВТО Г-жа Усмонова Мардждона Главный специалист	Министерство экономического развития и торговли	2216901	ул. Бохтар 37
Г-н Бободжонов Ятимшо Специалист по сельскому развитию	Всемирный банк	2210756	ул. Шевченко 91
Г-н Авгонов А. Заместитель министра	Министерство здравоохранения	918793846	ул. Шевченко 112
Г-н Альберт Лонги Консультант по стратегическому планированию, Проект поддержки НСР/ССБ	ПРООН	4410670	ул. Айни 39
Г-н Усмон Рахмонов Консультант по мерам политики, Проект по ускорению достижения Целей развития тысячелетия	ПРООН	4410607	ул. Шемашко 19
Г-жа Мария Лагус Советник, сотрудничество в области развития	СИДА	4410405	ул. Дружбы Народов 106
Г-н Орифов Маруф Генеральный директор	Супермаркет "M&P"	2241520	ул. Н. Хисрав 23

ПРИЛОЖЕНИЕ II: СПИСОК СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАКОНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Министерство экономического развития и торговли

- Указ Правительства о Министерстве экономического развития и торговли №77, 17 февраля 2001г.

Министерство сельского хозяйства

- Закон о семеноводстве №70, 12 февраля 2002г.
- Закон о карантине растений №25, 12 мая 2001г.
- Указ Правительства о Министерстве сельского хозяйства №199, 5 мая 2004г.
- Указ Правительства о мерах по реализации Закона о карантине растений №38, 4 февраля 2002г.
- Указ Правительства о Министерстве сельского хозяйства №336, 5 июля 2001г.
- Указ Правительства о мерах по устранению инфильтрации хлопковых вирусных заболеваний на территории Республики Таджикистан №381, 30 мая 1995г.
- Закон о ветеринарии №73, 8 декабря 2003г.
- Закон о ветеринарии №771, 24 июня 1993г.
- Указ Правительства о Проекте Закона о внесении поправок в Закон о ветеринарии №229, 2 июля 2005г.
- Указ Правительства Республики Таджикистан об учреждении государственного органа “Таджикский научно-исследовательский институт растительной безопасности и карантина при Академии сельскохозяйственных наук” №173, 10 мая 2005г.

Комитет государственных налогов и сборов

- Таможенный кодекс Республики Таджикистан, 3 декабря 2004г.
- Закон Республики Таджикистан о принятии и опубликовании Таможенного кодекса Республики Таджикистан, 2 декабря 2004г.

Министерство здравоохранения

- Закон Республики Таджикистан об обеспечении санитарной и эпидемиологической безопасности населения №49, 8 декабря 2003г.
- Закон Республики Таджикистан об общественном здравоохранении №419, 15 мая 1997г.
- Закон Республики Таджикистан о государственном санитарном надзоре

№987, 20 июля 1994г.

- Указ Правительства Республики Таджикистан о правилах, регистрации и порядке санитарно-эпидемиологического утверждения №139, 31 марта 2004г.
- Указ Правительства Республики Таджикистан о выполнении Закона Республики Таджикистан о государственном санитарном надзоре №84, 23 января 1995г.

Агентство стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции

- Закон Республики Таджикистан о сертификации изделий и услуг №313, 13 декабря 1996г.
- Закон Республики Таджикистан о качестве и безопасности продуктов питания №54, 5 декабря 2002г.
- Закон Республики Таджикистан о защите прав потребителей №24, 1 декабря 1997г.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Соглашение ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер
2. МТЦ/СУ: *Бизнес руководство к системе международной торговли. Второе издание*, Женева, 1999г.
3. *Инструкция о применении положений о транспарентности СФС. TACIS-DG1A*, ЕС.2000г.
4. Отчет Всемирного банка №31207: *Стратегия сельскохозяйственного сектора: Приоритеты устойчивого роста*, г.Душанбе, 2006г.
5. Всемирный банк: *Стандарты продовольственной безопасности и сельскохозяйственного благосостояния: вызовы и возможности развития экспорта страны*, январь 2005г.
6. Отчет Всемирного банка №35231 VN: *План действий продовольственной безопасности и сельскохозяйственного благосостояния во Вьетнаме*, февраль 2006г.
7. Е. Паркани: *Помощь выбранным лабораториям в Таджикистане*, МТЦ/DTCC/06/2816, март 2006г.
8. Др. Саидмумин Камолов: *Внешние факторы экономического развития Таджикистана* (личная беседа)
9. ФАО: *Укрепление национальной системы контроля над качеством пищевых продуктов; Руководство по оценке потребностей в наращивании потенциала*, Рим, 2006г.
10. ВВО: *Качество, видение и стратегия: средство для ветеринарной службы*
11. МКЗР: *Пособие для о оценки потенциала в вопросах фитосанитарии*

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА СФС В ТАДЖИКИСТАНЕ

Предыстория

1. Миссия Международного торгового центра при финансовой поддержке SECO посетила Таджикистан в июле 2006г. для проведения обзора законодательства, имеющего отношение к Соглашению ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС), а также для предоставления рекомендаций относительно наращивания потенциала в области продовольственной безопасности и мер по охране здоровья животных и растений. Миссией руководил г-н Дигби Гаскон, международный консультант МТЦ.

2. Потенциал страны по СФС можно определить, как ее способность поддерживать и улучшать человеческую, животную и растительную жизнь и здоровье путём определения, оценки и контроля рисков болезней и связанных с насекомыми-паразитами, и обеспечения безопасности продовольственного снабжения посредством применения санитарных и фитосанитарных мер.

3. Инфраструктура СФС способствует укреплению благосостояния человека путем защиты его жизни и здоровья от насекомых-паразитов, болезней, токсических веществ и т.д. Экономическое развитие страны зависит от инфраструктуры СФС во многих областях. В сельскохозяйственном секторе защита животных и растений от насекомых-паразитов и болезней важна для поддержания производительности, и для достижения и поддержания доступа на международные рынки для национальной продукции. В то же время, расширение сельскохозяйственных ресурсов путем импорта новых генетических материалов - семян, семенной жидкости/яйцеклеток, живых животных и растений и т.д. – не должно наносить ущерб в результате последующего ввоза новых паразитов и болезней. Привлекательность страны для международного туризма частично зависит от мнения потенциальных туристов о безопасности пищи в пунктах их пребывания.

4. Соглашение по СФС применяется только к мерам, используемым странами. Тем не менее, био-безопасность невозможно достичь только правительственными мерами. Меры СФС реализуются путем объединения действия государственного и частного секторов, и в связи с этим их эффективность зависит от компетентности и добросовестности обоих секторов. Государственный и частный сектора должны работать вместе в форме взаимно регулирующего партнёрства для достижения целей СФС в наиболее эффективном образе. Поэтому, например, система, в которой государственные служащие присутствуют в пищевой промышленности для инспектирования деятельности и изделий, может быть заменена другим подходом, при котором правительство разрешает производителям продуктов питания использовать системы анализа риска и кризисного контроля, и периодически проверяет работу системы ЦАРКВК. Поэтому развитие компетентности частного сектора играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, в особенности в тех сферах, где возможности государственных учреждений ограничены в связи с ограниченностью ресурсов и низкими заработными платами.

Рекомендуемые действия

5. Система продовольственной безопасности Таджикистана нуждается в широкой программе модернизации, которая должна быть спроектирована и реализована при сотрудничестве соответствующих министерств на основании ясного понимания своих ролей и обязанностей в рамках подхода «ферма-стол». Система охраны здоровья животных и растений в Таджикистане основана на целесообразном законодательстве, и имеются программы, стремящиеся к реализации должного контроля над передвижением продуктов растительного и животного происхождения через международные границы; однако системы и учреждения нуждаются в модернизации, и существует множество пробелов, которые необходимо заполнить.

6. Все опрошенные командой миссии ключевые стороны Таджикистана были согласны с тем, что нынешнее состояние потенциала СФС в Таджикистане не осознается полностью, и что **желательно провести систематическую и комплексную оценку потенциала СФС в каждой сфере здоровья/карантина животных и растений, и продовольственной безопасности.** Цель этой оценки потенциала заключается в выявлении основных слабых мест и пробелов в существующем потенциале, учитывая существующие и будущие угрозы, и предполагаемые нужды для усиления потенциала в свете возможностей повышения экспортной торговли сельскохозяйственной продукцией.

7. На основании этих оценок будет целесообразно предпринять следующее:

- Определить, в чем необходимо повысить потенциала;
- оценить приоритетность;
- разработать проекты, в рамках которых будут реализованы необходимые улучшения, и
- представить эти проекты в качестве компонента единого плана.

Таким образом, у доноров появится возможность оказать эффективную и результативную поддержку для наращивания потенциала СФС путем финансирования хорошо разработанных проектов. Консультанты МТЦ считают, что это очень хорошая возможность для привлечения значительного объема дополнительных международных средств для наращивания потенциала СФС в Таджикистане, если проектные предложения будут представлены в рамках соответствующего плана.

8. Предлагаемая оценка потенциала должна быть проведена с использованием методологий, разработанных соответствующими международными организациями специально для этой цели: Всемирная организация здравоохранения животных (ВВО), ФАО (для продовольственной безопасности), и секретариат Международной конвенции по защите растений (МКЗР). Средства для оценки потенциала не могут обеспечить полезные инструкции по потребностям и приоритетам укрепления потенциала, если их использовать техническим способом. Наиболее целесообразно рассматривать их в качестве комплексной системы для сбора информации и для проведения оценки. Оценка собранных данных должна проводиться национальными экспертами при консультации с международными экспертами, которые знакомы с международными требованиями и подходами, применяемыми в других странах.

9. В настоящее время, ВВО участвует в программе по применению своих методов оценки ветеринарно-санитарного потенциала в 15 странах. Всемирный банк принял решение, что в будущем он не будет оказывать техническую помощь в ветеринарно-санитарной сфере без проведения подобной предварительной оценки. Несомненно, проведение оценки - в интересах Таджикистана. Первый шаг в этом процессе заключается в том, чтобы главный ветеринарный врач, являющийся представителем Таджикистана в ВВО, обратился к Генеральному директору ВВО с официальным запросом.

Связь с НСР/ПССБ

10. В настоящее время разрабатывается Национальная стратегия развития Таджикистана. Стратегия сокращения бедности (ССБ) пересматривается в настоящее время и будет готова к концу года. Рекомендации, представленные выше, в полной мере соответствуют с принципами ССБ:

- анализ состояния и перспектив национальной экономики с упором на факторы, ограничивающие развитие;
- систематическое определение стратегий и мер политики, способствующих развитию;
- определение программ, которые необходимо реализовать для приведения этих стратегий и мер политики в действие;
- определение инициатив наращивания потенциала, необходимых как в государственном, так и частном секторах;
- поиск поддержки со стороны доноров путем консультационного процесса в рамках программ по наращиванию потенциала.

Данный подход нацелен на объединение усилий по наращиванию потенциала с совместными целями развития и улучшения благосостояния ради сокращения бедности, а также содействие в координации деятельности доноров во избежание частичных инициатив технической помощи.

11. Методология ССБ в частности направлена на развитие национального санитарного и фитосанитарного потенциала. Это особенно верно в случае возникновения проблем в области СФС, которые могут ограничить экспорт сельскохозяйственной продукции и/или импорт высококачественных генетических материалов (таких как семена хлопчатника) с целью повышения продуктивности отечественной промышленности; преодоление подобных технических преград торговле должно быть основным стимулом плана по наращиванию потенциала СФС.

Международный торговый центр

г. Душанбе,
16 ноября 2006г.

ПРИЛОЖЕНИЕ V: РОЛЬ И ОБЯЗАННОСТИ КОНСУЛЬТАНТА ПО СТАНДАРТАМ И ТОРГОВЛЕ

Обзор

1. Цель найма консультанта по стандартам и торговле заключается в выполнении наиболее важных потребностей государственного, частного секторов и НПО в доступе к квалифицированным консультациям и необходимой информации по санитарным и фитосанитарным вопросам в связи с био-безопасностью, продовольственной безопасностью, экономическим ростом и развитием торговли в Таджикистане. Роль консультанта заключается в содействии и оказании поддержки деятельности заинтересованных сторон в рамках общей задачи сокращения бедности.

Предыстория

2. Санитарные и фитосанитарные (СФС) меры являются основными методами в обеспечении биологической и продовольственной безопасности. Охрана здоровья животных и растений от экзотических паразитов и болезней, и обеспечение контроля над эндемическими паразитами и болезнями могут повысить сельскохозяйственное производство и расширить доступ к экспортным рынкам. Аналогично, продовольственная безопасность является основным фактором здоровья нации и возможности экспорта пищевых продуктов, а также способствует перспективному развитию международного туризма в Таджикистане.

3. Государственные учреждения СФС Таджикистана стеснены в связи с ограниченной материально-технической базой и нехваткой собственных высококвалифицированных кадров в вопросах СФС. Вступление в ВТО возложит на Таджикистан дополнительные обязательства в отношении выполнения санитарных и фитосанитарных мер, но также откроет возможности для требования от своих торговых партнёров осуществлять соответствующий контроль за техническими барьерами на пути торговли. Частный сектор все более заинтересован в получении доступа к экспортным рынкам с более высокими ценами для сельскохозяйственных товаров Таджикистана посредством официальной торговли, но требования по СФС могут стать значительными препятствиями.

4. Таджикистан располагает значительными ресурсами для повышения своего СФС потенциал, в том числе имеются донорские средства и техническая помощь, условия и консультации от международных агентств, устанавливающих стандарты, и их головных организаций, а также техническое сотрудничество с партнерами в других странах посредством региональных организаций и двусторонних отношений. Улучшение связи и систем получения информации возможно и будет весьма эффективным. Кроме этого, вероятно, что приток ресурсов для наращивания потенциала СФС значительно вырастет при условии улучшения координации усилий по оказанию международной помощи в области СФС и более целенаправленных усилий по определению приоритетных проектов.

Цели:

5. Цель найма консультанта при финансовой поддержке ЦСРТ в частности

заключается в следующем:

- предоставление широкодоступных ресурсов в области информации и квалифицированной консультации по вопросам СФС;
- содействие деятельности Правительства Республики Таджикистан и частного сектора по наращиванию потенциала СФС;
- увеличение информационного потока и связей в рамках Таджикистана и с соответствующими сторонами в других странах по вопросам СФС;
- оказание помощи частному сектору в предупреждении и преодолении СФС барьеров на пути развития экспортной торговли.

Деятельность

6. С учетом этих целей, консультант будет осуществлять следующую деятельность:

- информирование заинтересованных сторон об учреждении информационного/ консультативного органа со стороны ЦСРТ;
- установление успешных рабочих отношений со всеми соответствующими организациями и отдельными лицами, и ознакомление с текущей деятельностью и планами в области СФС;
- регулярный созыв контактной группы из местных представителей ключевых министерств, частного сектора и доноры;
- участие в установленном процессе и механизмах сотрудничества по мере необходимости;
- содействие согласованному подходу в вопросе наращивания потенциала СФС в Таджикистане на основании систематической и комплексной оценки потребностей;
- консультирование с заинтересованными сторонами для определения ключевых потребностей в наращивании СФС потенциала в Таджикистане, оказание содействия в составлении проектных предложений, и по мере необходимости оказание консультации потенциальным донорам;
- создание соответствующих механизмов для регулярного распространения информации о национальной и международной деятельности в области СФС;
- ответ на запросы по информации и консультации по вопросам СФС и при необходимости получение ответов на более сложные вопросы от соответствующих национальных и международных организаций;
- использование ограниченного объема средств для поддержания небольшой деятельности с высокой отдачей, соответствующей этой деятельности и общим целям;
- опубликование ежегодного отчета и его распространение среди заинтересованных сторон;
- предоставление детального отчета и рекомендаций в конце двухлетнего периода.

7. Консультант будет пользоваться услугами таких организация, как Международный портал продовольственной безопасности, здоровья животных и растений.

Результаты

8. В рамках Проекта планируется достичь следующих основных результатов:
- оказание значительного содействия наращиванию СФС потенциала в Таджикистане посредством прямых вкладов и содействия более качественному планированию проектов в этой области;
 - содействие развитию практических подходов в устранении технических барьеров на пути экспорта сельскохозяйственных/пищевых продуктов.

Критерии отбора

- **Квалификация**

9. Консультант должен иметь квалификацию на уровне высшего образования, предпочтительно на уровне аспиранта, в соответствующей области, в том числе ветеринария, наука о растениях или продуктах питания, экономика, международные отношения или юриспруденция.

10. Обладание квалификацией в более, чем одной области, является преимуществом.

- **Опыт**

11. Кандидат, прошедший отбор, должен иметь более десяти лет соответствующего опыта работы в области санитарных и фитосанитарных мер, наряду с подробными знаниями соответствующих положений Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер. Кроме этого, он/она должен(на) иметь значительный соответствующий опыт работы в развивающихся странах.

12. Опыт управления международными торговыми вопросами, а также в работе по оказанию технической помощи является преимуществом.

- **Знания и способности**

13. Кандидату, прошедшему отбор, предъявляются следующие основные требования:

- а. практические знания донорских и правительственных процедур;
- б. технические знания в содействии совещательному процессу и достижении обоснованных результатов;
- в. знания в области анализа нужд, реализации процессов управления изменениями и разработка стратегий по наращиванию потенциала;
- г. превосходные межкультурные навыки общения, чувствительность в культурных вопросах и способность строить крепкие отношения;
- д. способность оказывать техническую помощь с тем, чтобы это обеспечивало чувство собственности и принятие;
- е. проявленные навыки в содействии и дипломатии;
- ж. проявленная способность в составлении документов;
- з. проявленная способность к эффективному самоуправлению и распределению приоритетов, соблюдению сроков и бюджета при минимальном контроле;

- и. навыки обучения/наставничества;
- к. компьютерные и информационные управленческие навыки;
- л. способность эффективно работать отдельно или в качестве члена небольшой команды.