



Распространение
ОГРАНИЧЕНО

ОТЧЁТ МИССИИ

ПРОГРАММА ПРОДВИЖЕНИЯ ТОРГОВЛИ В ТАДЖИКИСТАНЕ ФАЗА III

8-17 ноября 2010г.

Отчёт подготовлен:

Шиам К.Гуджадур, старший советник МТЦ по стандартам и
управлению качеством

и

Дигби Гаскойн, международный консультант по вопросам санитарии
и фитосанитарии

Проект TAJ/61/124A – финансируется Правительством Швейцарии

Миссия, описанная в представленном отчёте, была проведена со стороны Международного Торгового Центра (МТЦ). Финансовую поддержку оказало Правительство Швейцарии, как части проекта TAJ/61/124A “Продвижение торговли в Таджикистане – Фаза III”, реализуемого Международным Торговым Центром (МТЦ).

Использованные определения и материал, представленные в данном отчёте, не выражают чьего-либо мнения со стороны Международного Торгового Центра (МТЦ) в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или области или её властей, или в отношении указания её границ или рубежей.

Несмотря на то, что информация, представленная в данном отчёте, была тщательно проверена и подтверждена, МТЦ не может взять на себя ответственность в случае возникновения каких-либо расхождений в содержании.

Данный отчёт не был официально отредактирован Международным Торговым Центром (МТЦ)

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ	1
2.	ПРЕДЫСТОРИЯ	1
3.	ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ МИССИИ	1
4.	ПРОГРАММА МИССИИ	1
5.	ЛАБОРАТОРИИ «ТАДЖИКСТАНДАРТ»-а	2
6.	РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ СОГЛАШЕНИЙ ВТО ПО ТБТ И СФС	2
7.	НАЦИОНАЛЬНЫЙ УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СПРАВОЧНЫЕ ЦЕНТРЫ ПО ТБТ И СФС	3
8.	УЛУЧШЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ СФС	3
9.	РЕКОМЕНДАЦИИ	6
10.	ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ	6

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I – Программа миссии	6
Приложение II – Первое заседание рабочей группы по СФС и ТБТ	11
А. Повестка дня	11
В. Список участников	12
Приложение III – Техническое задание для национального уведомительного органа по ТБТ и СФС	15
Приложение IV – Техническое задание для национальных справочных центров по ТБТ и СФС	16
Приложение V – Программа работ по анализу регулирования в сфере пищевой безопасности	17
Приложение VI – Описание матрицы: текущая деятельность министерств/ведомств в сфере контроля безопасности пищевых продуктов в Таджикистане	19

1. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет охватывает деятельность и проведенную работу старшего советника МТЦ по стандартам и управлению качеством и международного консультанта по санитарным и фитосанитарным вопросам в Таджикистане с 8 по 17 ноября 2010г.

2. ПРЕДЫСТОРИЯ

Нижеследующее отражает общую основу проекта.

Общей целью настоящего проекта является поддержка устойчивого расширения и диверсификации экспорта малых и средних предприятий в Таджикистане посредством повышения конкурентоспособности текстильной и швейной промышленности ("Т&Ш") в Таджикистане и улучшения инфраструктуры управления качеством в стране.

Проект основывается на результатах двух предыдущих оценок потребностей, проведенных МТЦ, программных миссий, предыдущих проектов МТЦ в Таджикистане и рекомендаций независимой оценки (проведенной в 2008г.).

В соответствии с общей задачей, проект направлен на достижение четырех ближайших целей одна из которых следует ниже:

Ближайшая цель 4: Повысить потенциал органов СКАМ, СФС, ТБТ и регуляторной инфраструктуры

Проект дополнит предыдущую помощь, оказанную МТЦ в части улучшения инфраструктуры управления качеством страны с дальнейшим вкладом, например в сфере аккредитации двух лабораторий «Таджикстандарт»-а со стороны полноправного члена Международной Организации по сотрудничеству в области аккредитации лабораторий (ИЛАК), создания Национального уведомительного органа (НУО) и Национальных справочных пунктов по ТБТ и СФС, а также улучшения инфраструктуры СФС.

3. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ МИССИИ

Ниже представлены цели миссии:

- Отслеживание хода исполнения деятельности проекта по аккредитации двух лабораторий в Таджикистане;
- Оказание технической помощи в активизации оперативной деятельности Национального уведомительного органа и Национальных справочных центров по ТБТ и СФС;
- Инициировать деятельность по определению основных направлений развития системы СФС.

4. ПРОГРАММА МИССИИ

Программа миссии приведена в Приложении I. Первое заседание рабочей группы по СФС и ТБТ было проведено 9 ноября 2010г. Были организованы встречи с представителями: Министерства экономического развития и торговли, здравоохранения, энергетики и промышленности, и сельского хозяйства, а также ассоциацией предпринимателей и экспортёров Таджикистана, «Таджикстандарт»-ом, ПРООН, ЮСАИД-RTLС (Региональный проект по либерализации торговли и таможенной реформе), ГТЦ, представительством ЕК и СЕКО.

5. ЛАБОРАТОРИИ «ТАДЖИКСТАНДАРТ»-а

Две лаборатории «Таджикстандарт»-а, получившие техническую помощь в рамках проекта, получили аккредитацию со стороны «DAkkS», Германского национального аккредитационного органа. Таджикстандарт поднял вопрос относительно высокой стоимости поддержания аккредитации, а также некоторые вопросы относительно предложенного соглашения с «DAkkS». Эти вопросы были прояснены во время миссии.

Аккредитация двух лабораторий, полученная от «DAkkS», полноправного члена Международной Организации по сотрудничеству в области аккредитации лабораторий (ИЛАК), это первый случай в стране, когда лаборатории получили международно признанную аккредитацию, и необходимо довести данное событие до общественности. Таджикстандарт должен изучить возможность последующего перехода от аккредитации при «DAkkS» к Национальному центру аккредитации в Казахстане, который будет первым таким органом в Центральной Азии, ставшим полноправным членом ИЛАК, или к аккредитации при Киргизстанском аккредитационном центре (КАЦ), при условии, если он станет полноправным членом ИЛАК (МТЦ оказывает помощь КАЦ с целью становления полноправным членом ИЛАК и это может быть достигнуто в 2011 или 2012гг.).

Таджикстандарт должен выделить средства в своем бюджете для поддержания аккредитации этих двух лабораторий, которые были аккредитованы при помощи МТЦ в рамках данного проекта.

6. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ СОГЛАШЕНИЙ ВТО ПО ТБТ И СФС

Первое заседание Рабочей группы по обеспечению прозрачности в рамках соглашений ВТО по ТБТ и СФС было проведено 9 ноября 2010г. Повестка дня и список участников приложены соответственно в Приложении II А и II В. Техническое задание этой рабочей группы представлено ниже:

1. Подготовка рабочего плана реализации и выгоды прозрачности соглашения ВТО по ТБТ и СФС.
2. Мониторинг реализации данного рабочего плана.

В ходе заседания был освещен вопрос роли рабочей группы. Было предложено расширить роль рабочей группы и включить в сферу деятельности рабочей группы другие вопросы, такие как законодательные документы в области пищевой безопасности, но данное предложение не было поддержано. Рабочая группа имеет временный статус, которая должна действовать до вступления Таджикистана в ВТО, и после этого будет распущена с целью создания двух национальных комитетов по ТБТ и СФС. Рабочая группа не имела никаких официальных полномочий для принятия каких-либо решений. Она также должна быть утверждена официально.

Предлагается включить в состав рабочей группы представителей Министерства экономического развития и торговли, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, «Таджикстандарт»-а, ЮСАИД-RTLС, ГТЦ, Ассоциации предпринимателей и экспортёров Таджикистана и представителей МТЦ.

Обязательные функции национального уведомительного органа (НУО) и национальные справочные центры четко изложены в соглашениях ВТО по ТБТ и СФС. Однако, рабочая группа должна решить, кто будет выполнять необязательные/выборочные функции, для получения максимальной пользы от обеспечения прозрачности, т.е. сбор и обработка уведомлений членов ВТО и предоставление информации экспортёрам Таджикистана.

7. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СПРАВОЧНЫЕ ЦЕНТРЫ ПО ТБТ И СФС

Формально, национальный уведомительный орган (НУО) по ТБТ и СФС еще не создан. В ходе заседания круглого стола по теме «Поиск и распространение информации касательно соглашения ВТО по ТБТ и СФС» состоявшегося в мае 2010г. было достигнуто согласие относительно создания НУО при Министерстве экономического развития и торговли. Национальный справочный центр по ТБТ уже учрежден при Агентстве «Таджикстандарт» на основании постановления Правительства РТ от февраля 2010г. Два специалиста из числа сотрудников агентства были назначены контактными лицами и ответственными за функционирование данного центра согласно приказа Агентства «Таджикстандарт» от августа 2010г. Национальный справочный центр по СФС создан при Министерстве сельского хозяйства на основании приказа данного министерства в октябре 2010г. и также два сотрудника были назначены контактными лицами и ответственными за функционирование центра.

Национальный уведомительный орган по ТБТ и СФС должен быть утвержден официально и с целью официального ознакомления национальных справочных центров по ТБТ и СФС необходимо предоставить в секретариат ВТО контактные адреса этих центров и чтобы эти центры имели возможность получать запросы. Необходимо отметить, что, несмотря на назначение двух лиц на каждый центр, в Секретариат ВТО необходимо отправить имя только одного человека как контактное лицо.

Функциональные обязанности национального уведомительного органа по ТБТ и СФС приведены в Приложении III. Однако в будущем, при необходимости, данные обязанности могут быть изменены, если будет решено, что необходимо добавить некоторые другие функции, например, такие как отслеживание и сбор уведомлений от членов ВТО. Для ознакомления функциональных обязанностей национальных справочных центров по ТБТ и СФС см. Приложение IV. Следует отметить, что существует возможность в их модификации, если будет решено, что данные центры также должны исполнять необязательные функции, такие как представление информации экспортерам Таджикистана.

Уровень знания английского языка назначенных сотрудников национального справочного центра по СФС достаточно низкое и данные лица не имеют доступ к интернету, что создаст проблему, так как знание английского языка и доступ к интернету являются необходимым условием для плодотворной деятельности данного центра. МТЦ рассмотрит возможность в предоставлении доступа к интернету на ограниченный срок, до выделения средств из бюджета Министерства сельского хозяйства. Для повышения уровня знания английского языка сотрудников, работающих в национальном справочном центре по СФС, министерству необходимо обратиться к другим донорам. Несколько лучше обстоят дела с национальным справочным центром по ТБТ, так как сотрудники имеют доступ к интернету и имеют приемлемый уровень знания английского языка.

8. УЛУЧШЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ СФС¹

С целью приведения законодательных документов в сфере СФС в соответствие к требованиям ВТО, Таджикистан энергично начал пересмотр данных документов. Однако, обязательства ВТО не заключаются просто в модификации или разработке законодательных документов, но и охватывают процесс и манеру их исполнения и внедрения этих документов.

Например, может существовать целый ряд законов в сфере пищевой безопасности, которые полностью соответствуют положениям соглашения по СФС в отношении таких принципов как государственное отношение и не дискриминация, использование стандартов и норм Codex Alimentarius–а, оценки риска как основу других требований и т.д. Но наряду с этим может

¹ В контексте данного проекта термин «инфраструктура СФС» может быть равнозначно использован с термином «система СФС». Термин не ограничивается физической инфраструктурой, такие как здания, лаборатории и карантинные станции, но также включает все аспекты СФС контроля, такие как законодательство, уполномоченные министерства и ведомства, стратегии и политические меры, программы и стандартные рабочие процедуры, инспекторы и инспекции, оценка риска и т.д.

существовать также не соответствующая требованиям ВТО практика реализации этих норм, стандартов и принципов, которые возникают из-за дублирования и необоснованно строгой инспекции импортируемых продуктов питания.

Характерное для развивающихся стран дублирование полномочий министерствами и ведомствами, позволяет получать законные поступления от пошлин и сборов для финансирования своей деятельности, а также сбору незаконных доходов как дополнение к официальной заработной плате сотрудников/персонала, что зачастую приводит к нежелательным контрольно-регуляторным вмешательствам.

8.1 Обзор системы пищевой безопасности

До начала миссии национальный консультант по СФС, г-н Курбонов Косим, собрал основную информацию. Во время миссии он отлично справился со своими должностными обязанностями.

Были проведены встречи с представителями ключевых министерств и ведомств, вовлеченных в сферу СФС контроля (пищевая безопасность, охрана здоровья животных / защита растений) в Таджикистане. Обсуждения и поездка в пограничный пункт между Таджикистаном и Узбекистаном доказали, что имеется необходимость в детальном обзоре и оценке мер СФС по безопасности пищевых продуктов, чтобы выявить дублирование деятельности и деятельности, которые не охвачены действующей системой СФС.

Методология на первой фазе данного детализированного обзора предусматривает составление матрицы, демонстрирующей какие министерства и агентства вовлечены в каждый конкретный вид деятельности среди обширного диапазона определенных действий, относящихся к сфере СФС контроля и которая составляет национальную систему пищевой безопасности.

В матрице не будут показаны правовые полномочия регулирующих министерств и ведомств, а будут показаны фактически осуществляемые ими до сих пор действия, поскольку именно действия, а не полномочия, привлекают и без того ограниченные ресурсы и могут противоречить требованиям ВТО.

Затем матрица, которая может содержать примерно сто ячеек, будет проанализирована для выявления упущений, недостатков и дублирования деятельности. На основании этого анализа будут рассмотрены варианты пересмотра распределения ролей и ответственности между ведомствами, учитывая соответствующие принципы для эффективного управления. Варианты изменений будут затем предложены Правительству Республики Таджикистан в ходе семинара, который вероятно будет организован в четвертом квартале 2011г. Наилучшим вариантом будет, когда желаемый вариант (предлагаемый) будет предоставлен в форме проекта постановления Правительства со списком (планом) деятельностей, которые будут выполняться министерствами и ведомствами в рамках обеспечения пищевой безопасности. Также будет целесообразным проведение юридического анализа возможных противоречий между действующими законодательными документами, уполномочивающих отдельное министерство или ведомство проводить контрольно-регуляторную деятельность и предложений отраженных в списке (плане) деятельностей.

Матрица текущей деятельности будет составлена Курбоновым Косимом при тесной работе с министерствами и ведомствами Республики Таджикистана и Таджикстандартом.

Семинар должен быть очень тщательно подготовлен, чтобы избежать проявления оппозиции к предлагаемым вариантам реформ одним или более ведомствами или министерствами. Семинар охватит следующие вопросы:

- сложившаяся ситуация;
- принципы административной организации ролей и сферы ответственности²;
- варианты реформы;
- желаемая ситуация (желаемые условия);
- пути реализации нового подхода;

² Эти принципы включены в Приложение II

- временные рамки;
- последствия с точки зрения законодательства, лаборатории и т.д.;
- возможная поддержка реформ донорами.

Частный сектор явно заинтересован в улучшении законодательства в области пищевой безопасности с тем, чтобы сократить свои расходы. Была проведена встреча с представителями Ассоциации предпринимателей и экспортёров Таджикистана, в ходе которой этот вопрос был затронут. Для осуществления намеченных действий по заполнению матрицы и оценки деятельности ведомств в сфере СФС контроля было предложено сотрудничество в виде организации консультаций с отдельными предпринимателями относительно их фактического опыта в сфере регулирования и законодательства в обеспечении пищевой безопасности со стороны правительственных ведомств.

Программа дальнейшей работы по этому вопросу представлена в Приложении V. Образец составления матрицы деятельности пищевой безопасности приведен в Приложении VI.

8.2 Разработка закона о безопасности пищевых продуктов

Во время миссии были предприняты попытки выяснить ситуацию в отношении разработки Закона о безопасности пищевых продуктов в Таджикистане.

Как мы отметили ранее в 2010г, Таджикистан проинформировал рабочую группу по вступлению в ВТО о намерении ФАО провести детальный обзор законов в области пищевой безопасности, но данный факт не был подтвержден главой миссии ФАО в Таджикистане г-ном Нассимом Джавадом.

В ходе нескольких встреч наши партнеры сообщили, что поправки в Закон о качестве и безопасности пищевых продуктов Республики Таджикистан 2002 года были разработаны в ходе межминистерского процесса, и будут рассмотрены Правительством 27-28 ноября. Миссии не удалось получить копию проекта поправок не получилось и поэтому было трудно выяснить будут ли поправки всесторонними или более ограниченными. Г-н Курбонов Косим должен продолжить выяснение данного вопроса.

Представитель ЮСАИД-RTLС сообщил, что их проект планирует разработку нового проекта закона о качестве и безопасности пищевых продуктов Республики Таджикистан, который будет включать положения, соответствующие соглашению ВТО по СФС, включая оценку риска, обеспечение прозрачности и применение международных стандартов. Закон будет разработан на русском языке. Если будет возможно положение и деятельность по регистрации продуктов питания не будет включено в новый закон. Так как проект ЮСАИД завершится в сентябре 2011г., необходимо решить вопрос продолжения этой работы. Проект ЮСАИД считает, что работа, осуществляемая МТЦ относительно роли и ответственности ведомств, будет взаимодополняющей и должна проводиться наряду с разработкой нового закона.

8.3 Основные направления в сфере био-безопасности

Во время встреч с представителями ветеринарной службы и защиты растений Министерства сельского хозяйства миссии не удалось найти информацию, указывающей на совпадение или дублирование функций в сфере био-безопасности. Возможно, существуют некоторые существенные упущения и недостатки в системе био-безопасности в Таджикистане, но из-за ограниченности во времени миссии не удалось всесторонне изучить данный вопрос.

Учитывая значительный объем работ, который, безусловно, необходим для рационализации деятельности в сфере пищевой безопасности, миссия рекомендует выделить этот вопрос в качестве приоритетного. Возможно, следует вернуться к основным направлениям развития инфраструктуры СФС в области охраны здоровья животных и защиты растений позже, если будут найдены финансовые средства.

9. РЕКОМЕНДАЦИИ

Таджикстандарт должен выделить средства из своего бюджета для поддержания аккредитации двух лабораторий, полученных в рамках проекта МТЦ. Принимая во внимание высокую стоимость, Таджикстандарту следует рассмотреть вопрос перехода от аккредитации DAkkS» к другому аккредитационному органу, находящегося в регионе.

Рабочая группа по обеспечению прозрачности в рамках соглашений ВТО по ТБТ и СФС должна быть создана и утверждена официально.

Национальный уведомительный орган по ТБТ и СФС должен быть создан и утвержден официально.

Национальные справочные центры по ТБТ и СФС должны быть официально представлены Секретариату ВТО.

Настоятельно рекомендуется, чтобы использование услуг г-на Курбонова Косима было продолжено в 2011г., так как во время настоящей миссии, он приобрел знания и понимание, необходимые для составления и заполнения матрицы для оценки деятельности министерств и ведомств в области обеспечения пищевой безопасности. Приостановление его услуг приведет к серьезной задержке прогресса в сфере развития инфраструктуры СФС.

10. ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

Авторы выражают признательность сотрудникам МТЦ в г.Женева и г.Душанбе, в частности, советнику по продвижению региональной торговле А.Заргаряну; национальному руководителю проекта Камолову Саидмумину; ассистенту национальной программы Абдумаджидовой Наргизе; национальному консультанту по СФС Курбонову Косиму и национальному консультанту по ТБТ Тилавовой Фарзоне за плодотворную совместную работу и оказание поддержки в деятельности миссии.

Приложение I - Программа миссии

Понедельник, 8 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
14:00-16:30	Встреча с НПП, НК по СФС и ТБТ	Офис МТЦ	

Вторник, 09 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
9:00-09:40	Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ) Встреча с г-ном Саидрахмон Назриевым, заместитель министра экономического развития и торговли (МЭРТ)	МЭРТ	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона, Саидмумин
10:00-12:30	Участие в 1-м заседании рабочей группы по СФС и ТБТ	МЭРТ	
14:30-15:30	Региональной Проект ЮСАИД по либерализации торговли и таможенной реформе (RTLС) Г-н Парвиз Камолитдинов, менеджер проекта Г-н Ёван Н.Йекич, старший консультант по вопросам ВТО Г-н Мансур Сатторов, юрисконсульт ВТО	Офис RTLС	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона, Саидмумин
16:00-17:00	ГТЦ - Поддержка регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии Г-жа Зарина Нигматова, национальный координатор по ТБТ ГТЦ-Поддержка МСП в Таджикистане Г-жа Зарина Касимова, заместитель руководителя команды	Офис ГТЦ	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона, Саидмумин

Среда, 10 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
9:00-10:00	Министерство сельского хозяйства, Г-н Мизробхон Дехконов, главный специалист Г-н Мухаммадиев С., начальник управления экономической политики и прогнозирования	МСХ	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона, Саидмумин

10:00-12:00	Министерство сельского хозяйства Встреча с сотрудниками Информационного центра по СФС - г-н Саиднуриддин Бахриддинов, главный специалист, г-н Ихтиёр Джалолов, ведущий специалист	МСХ	Гуджадур, Косим, Фарзона,
13:30-15:00	Министерство сельского хозяйства Встреча с г-ном Амирбековым М., глава Государственной санитарной и ветеринарной службы, Г-н Шерали Вазиров, Начальник Отдела санитарного и ветеринарного надзора	Государственная санитарная и ветеринарная служба	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона
15:30-17:00	Министерство сельского хозяйства Встреча с д-ром Мадаминовым В.С., глава Государственной службы фитосанитарии и карантина растений (ГСФКР)	ГСФКР	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона

Четверг ,11 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
09:00-13:00	Посещение пункта санитарного контроля, район Турсунзаде (недалеко от г.Душанбе)		Гуджадур, Дигби, Косим, Саидмумин
14:00-17:00	Министерство здравоохранения (МЗ РТ) Встреча с г-ном Алиевым С., начальник санитарной и эпидемиологической службы (СЭС) Г-н Бандаев Ильхом, начальник отдела реформ и международных отношений	СЭС	Гуджадур, Дигби, Косим

Пятница,12 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
9:00-10:00	Таджикстандарт Встреча с г-ном Хотамовым Давлатали, директор Г-жа Курова Наталья, начальник лаборатории анализа продуктов питания	Таджикстандарт	Гуджадур, Дигби, Косим Фарзона, Саидмумин
10:00-12:00	Таджикстандарт Встреча с сотрудниками Информационного центра по ТБТ - г-н Каримов Фирдавс и г-н Джумаев	Таджикстандарт	Гуджадур, Фарзона
10:00-11:00	Таджикстандарт Г-н Шукуров Бахтиёр, заместитель директора	Таджикстандарт	Дигби, Косим

11:00-12:00	Таджикстандарт Встреча с г-ном Валимадовым Сухробом, начальник управления торговой инспекции	Таджикстандарт	Дигби, Косим
14:30-15:30	Представительство Швейцарского агентства по сотрудничеству в Таджикистане г-жа Анна Шварц, координатор экономических программ, СЕКО	Офис Агентства (SDC)	Гуджадур, Дигби, Косим, Саидмумин
16:00-17:00	Представительство Европейской Комиссии в Республике Таджикистан Г-н Филипов Борис, менеджер проектов	Офис ЕК	Гуджадур, Дигби, Косим, Саидмумин

Суббота, 13 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
09:30-11:00	Министерство сельского хозяйства Дополнительная встреча с г-ном Дехконовым Мизробхоном, главный специалист	Офис МТЦ	Гуджадур, Дигби, Косим, Саидмумин
11:00-13:00	Встреча с НК по СФС и ТБТ	Офис МТЦ	Гуджадур, Дигби, Косим, Фарзона, Саидмумин

Понедельник ,15 ноября 2010г.

Время	Участник(и)	Место	Примечание
09:45-10:15	ПРООН Г-н Юлдошев Зафар, начальник отдела закупок	ПРООН	Гуджадур, Саидмумин, Наргиза
11:00-12:30	Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ) Г-н Зохилов Додарджон, начальник управления внешнеэкономических отношений Встреча с сотрудниками предлагаемого национального уведомительного органа: Г-н Эмомов Парвиз, начальник управления отношений с ВТО Г-н Лайлибаев Муродбек, главный специалист, управление переводов и связи со СМИ	МЭРТ	Гуджадур, Дигби, Косим, Фарзона
13:00-13:45	Министерство энергетики и промышленности Г-н Акрам Рузиев, начальник управления пищевой промышленности	Офис МТЦ	Гуджадур, Дигби, Косим, Фарзона, Саидмумин

14:00-15:30	Ассоциация предпринимателей и экспортёров Таджикистана Г-н Забиров Некрой, председатель	Офис Ассоциации	Гуджадур, Дигби, Косим, Фарзона
16:20-17:00	Встреча с НК по СФС	Офис МТЦ	Дигби, Косим, Саидмумин
16:40-17:40	Встреча с г-жой Куровой Натальей, начальник лаборатории анализа продуктов питания Таджикстандарта для подписания контракта об аккредитации лаборатории	Офис МТЦ	Гуджадур, Фарзона, Саидмумин
17:45-18:20	Встреча с НК по СФС и ТБТ	Офис МТЦ	Гуджадур, Косим, Фарзона, Саидмумин

Вторник, 16 ноября 2010г. Праздник Курбан (Ид-ал-Адха)

Среда, 17 ноября 2010г. Вылет в г.Бишкек в 10:00 утра

Приложение II- Первое заседание рабочей группы по СФС и ТБТ
А. Повестка дня



ПРОГРАММА ПРОДВИЖЕНИЯ ТОРГОВЛИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Первое Заседание рабочей группы по ТБТ и СФС

Место проведения: Конференц-зал Министерства экономического развития торговли РТ

Дата проведения: 9 ноября 2010 г.

Цель: Разработка плана действий рабочей группы по СФС и ТБТ по обеспечению прозрачности Соглашений ВТО по ТБТ и СФС.

- | | |
|----------------------|--|
| 10:00 – 10:15 | Вступительная речь, г-н Назриев С.Р., Заместитель министра экономического развития и торговли |
| 10:15 – 11:00 | Презентация на тему: «Сбор и и распространении информации в рамках Соглашений ВТО по ТБТ и СФС», г-н Шиама Кумар Гуджадур, старший советник МТЦ по стандартам и управлению качеством |
| 11:00 – 11:10 | Заметки относительно усовершенствования структуры СФС, г-н Дигби Гаскойн, международный консультант МТЦ по СФС |
| 11:10 – 11:30 | Функциональные обязанности рабочей группы по ТБТ и СФС, формы и механизмы ее функционирования, г-жа Фарзона Тилавова и г-н Косим Курбонов, национальные консультанты МТЦ |
| 11:30 – 12:40 | Обсуждение направления плана действий по ТБТ и СФС и выяснения содержания плана действий |
| 12:40 – 13:00 | Выводы и предложения |

В. Список участников

Место проведения 1-го заседания рабочей группы по СФС и ТБТ: Конференц-зал Министерства экономического развития и торговли

Дата: 09 ноября 2010г.

№	Ф.И.О./Должность	Учреждение	Должность	Телефон	Э-почта
1	Г-н Назриев С.Р.	Министерство экономического развития и торговли РТ	Заместитель министра	221 38 54	
2	Г-н Худоёров А.	Министерство экономического развития и торговли	Ведущий специалист, Управления отношений с ВТО	227 88 57	khudoyorov_a@yahoo.com
3	Г-н Аслиддинов М.	Министерство экономического развития и торговли	Заместитель начальника отдела	223 03 68	asludinovm@mail.ru
4	Г-н Эмомов П.	Министерство экономического развития и торговли	Начальник управления ВТО	905 05 01 64 (моб.)	parvzsaidovich@yahoo.com
5	Г-н Дехонов Мизробхон	Министерство сельского хозяйства	Главный специалист, МСХ	907 36 00 55 (моб.)	mdehkonov@mail.ru
6	Г-н Вазиров Шерали	Министерство сельского хозяйства	Начальник отдела ветеринарно-санитарной службы	238 05 44	
7	Г-н Шохзода Саидахмад	Министерство сельского хозяйства Государственная служба фитосанитарии и карантина растений	Начальник отдела, государственный фитосанитарный надзор	90 500 43 03 (моб.) 224 04 16	
8	Г-н Джалолов И.	Министерство сельского хозяйства, отдел экономической политики и прогнозирования	Ведущий специалист/ контактное лицо НК по СФС		
9	Г-н Назаров Х.К.	Государственная санитарно-эпидемиологическая служба, Министерство здравоохранения		227 35 13 93 512 99 55 (моб.)	
10	Г-н Шодмонов С,	Государственная санитарно-эпидемиологическая служба, Министерство здравоохранения	Начальник санитарного отдела	227 80 73 918 82 54 43 (моб.)	

11	Г-н Шукуров Б.	Таджикстандарт	Заместитель директора	234 75 06	42/2, ул.Н.Карабаева, г.Душанбе
12	Г-н Каримов Фирдавс	Таджикстандарт	Ведущий специалист	918 78 65 12 (моб.)	42/2, ул.Н.Карабаева, г.Душанбе karimov_st@mail.ru

МТЦ/DCP/ОЕЕСА/11/2924

стр. 13

13	Г-н Джумаев Б.	Таджикстандарт	Ведущий специалист отдела компьютеризации		
14	Г-н Камолитдинов Парвиз	Проект ЮСАИД по либерализации региональной торговли и таможни (ПЛРТТ)	Менеджер проекта	701 05 55	pkamoliddinov@rtlc.tj
15	Г-н Йован Джекик	Проект ЮСАИД по либерализации региональной торговли и таможни (ПЛРТТ)	Старший консультант по вопросам ВТО	701 05 55	
16	Г-н Сатторов Мансур	Проект ЮСАИД по либерализации региональной торговли и таможни (ПЛРТТ)	Юрисконсульт ВТО		mansur.sattorov@yahoo.com
17	Г-жа Шарипова Ирина	ГТЦ		+44 600 68 37	irina.sharipova@gtz-psd.de
18	Г-н Забиров Некрой	Ассоциация предпринимателей и экспортёров Таджикистана	Председатель	918 61 85 05 (моб.)	nekroy@mail.ru
19	Г-жа Анна Шварц	Представительство Швейцарского агентства сотрудничества	Координатор экономических программ	224 73 16 224 38 97 224 19 50	Anna.Schwarz@sdc.net
20	Г-н Шиам Кумар Гуджадур	Штаб квартира МТЦ	Старший советник по стандартам и контролю качества		gujadhur@intracen.org
21	Г-н Дигби Гаскойн	Штаб квартира МТЦ	Международный консультант по ТБТ и СФС		digby@gascoine.net.au
22	Г-н Саидмумин Камолов	Программа МТЦ по продвижению торговли в Таджикистане	Национальный менеджер программы	221 98 70	saidmumin_its@tajnet.tj
23	Г-жа Наргиза Абдумаджидова	Программа МТЦ по продвижению торговли в Таджикистане	Национальный ассистент программы	223 20 57	nargiza_its@tajnet.tj
24	Г-жа Фарзона Тилавова	Программа МТЦ по продвижению торговли в Таджикистане	Национальный консультант по ТБТ	907 98 24 74	ftilavova@gmail.com

25	Г-н Курбонов Косим	Программа МТЦ по продвижению торговли в Таджикистане / Государственная санитарно-эпидемиологическая служба, Министерство здравоохранения	Национальный консультант по СФС/главный специалист	918 50 32 74 (моб.)	kosim.kurbonov@gmail.com
26	Г-н Шафиев Абдуфаттох	Программа МТЦ по продвижению торговли в Таджикистане	Национальный консультант по связям с общественностью	988 088811 (моб.)	abdulfattoh@inbox.ru
27	Г-жа Карина Давыдова		Переводчик	918 62 32 35 (моб.)	capntaj@gmail.com

Приложение III - Техническое задание для национального уведомительного органа по ТБТ и СФС

Национальный уведомительный орган (НУО) несет ответственность за следующее:

1. Обеспечение ежегодного опубликования предлагаемых положений СФС, не основанных на международных стандартах и которые могут оказать значительное влияние на торговлю других членов ВТО, с целью комментирования со стороны других членов ВТО.
2. Уведомление других членов ВТО посредством Секретариата о предлагаемых положениях СФС, используя соответствующие формы извещения.
3. Представление копий предлагаемых положений СФС в ответ на запрос.
4. Обеспечение правильного обращения с комментариями по предлагаемым положениям СФС от других членов ВТО.
5. Обеспечение ежегодного опубликования предлагаемых технических норм и систем оценки соответствия, не основанных на международных стандартах и которые могут оказать значительное влияние на торговлю других членов ВТО, с целью комментирования со стороны других членов ВТО.
6. Уведомление других членов ВТО посредством Секретариата о предлагаемых технических нормах и методах оценки соответствия, используя соответствующие формы извещения.
7. Представление копий предлагаемых технических норм и методов оценки соответствия в ответ на запрос.
8. Обеспечение правильного обращения с комментариями по предлагаемым техническим нормам и методам оценки соответствия от других членов ВТО.
9. При достижении согласия с другой страной или странами по вопросам, связанным с техническими нормами, стандартами или методами оценки соответствия, которые могут оказать значительное влияние на торговлю, уведомление других членов ВТО через Секретариат.

Приложение IV - Техническое задание для национальных справочных центров по ТБТ и СФС

А. Техническое задание для национального справочного центра по ТБТ

Национальный справочный центр обязан отвечать на все обоснованные вопросы и по обстоятельствам представлять соответствующую информацию и документы по следующим темам:

1. Все технические нормы, стандарты и процедуры оценки соответствия, принятые или предлагаемые страной.
2. Членство и участие страны или соответствующих органов на территории страны в международных и региональных органах стандартизации и системах оценки соответствия.
3. Членство и участие страны в двусторонних и многосторонних соглашениях в рамках соглашения ТБТ.
4. Местонахождение уведомлений, опубликованных в отношении соглашения по ТБТ, или где может быть получена эта информация.

В. Техническое задание для национального справочного центра по СФС

Национальный справочный центр несет ответственность за ответы на все обоснованные вопросы и предоставление соответствующих документов по следующим темам:

1. Все санитарные или фитосанитарные законоположения, принятые или предлагаемые страной.
2. Все методы контроля и надзора, производственного и карантинного режима, процедуры одобрения допустимого содержания пестицидов и пищевых добавок, применяемых в рамках страны.
3. Процедуры оценки рисков, факторы, принимаемые во внимание, а также установление соответствующего уровня санитарной и фитосанитарной защиты.
4. Членство и участие страны или соответствующих органов на территории страны в международных и региональных санитарных и фитосанитарных организациях и системах.
5. Членство и участие страны в двусторонних и многосторонних соглашениях и структурах в рамках соглашения по СФС.
6. Тексты всех соглашений и систем, отмеченных выше в пункте 5.

Приложение V - Программа работ по анализу регулирования пищевой безопасности

ФАЗА 1: Начало

Первая фаза состоит из следующего:

- Сбор предварительных данных национальным консультантом;
- первичные консультации с соответствующими министерствами и ведомствами в области пищевой безопасности, охраны здоровья животных и защиты растений, а также представителями частного сектора и заинтересованными донорами;
- определение объема предстоящей работы.

Срок: Завершено во время первой миссии в ноябре 2010г.

ФАЗА 2: Составление матрицы

Вторая фаза состоит из следующего:

- утверждение разработанной матрицы, составленного национальным консультантом;

Срок: Согласован с международным консультантом 23 ноября 2010г.

- заполнение матрицы по согласованию с министерствами/ведомствами; (национальный консультант)
- согласование матрицы с представителями частного сектора, деятельность которых регулируется законодательными документами в области безопасности пищевых продуктов; (национальный консультант)
- *представление копии проекта международному консультанту;*
- изучение выявленных различий между информацией/советами представленных Государственными структурами и частным сектором; (национальный консультант)
- определение сфер дублирования деятельности министерств и ведомств в сфере обеспечения безопасности пищевых продуктов с кратким описанием существующих вопросов и проблем; (национальный консультант)
- *представление копии составленных материалов международному консультанту;*
- определение сфер, где имеется существенное упущение в деятельности министерств и ведомств в области безопасности пищевых продуктов (национальный консультант);
- *представление копии составленных материалов международному консультанту.*

ФАЗА 3: Подтверждение матрицы

В ходе третьей фазы необходимо провести предварительное подтверждение заполненной матрицы. Данная деятельность будет осуществлена национальным консультантом, который распространит заполненную матрицу среди вовлеченных в оценку сторон для получения комментариев и рекомендаций относительно возможных ошибок. Стороны должны быть

заранее проинформированы, что отсутствие ответов будет расценено, как одобрение представленного проекта документа. Документ будет окончательно утвержден совместно, национальным и международным консультантами во время следующей миссии, запланированной на второй квартал 2011г.

ФАЗА 4: Определение вариантов реформы

Четвертая фаза включает анализ матрицы и формулирование вариантов регуляторных функций и деятельности министерств и ведомств с целью создания более рационального, согласованного и свободного от дублирования подхода в обеспечении безопасности пищевых продуктов в Республике Таджикистан (национальный и международный консультант)

При разработке возможных альтернативных подходов необходимо соблюдать следующие принципы:

- регуляторная деятельность должна быть частью комплексной, согласованной и свободной от дублирования нормативно-правовой и регуляторной схемы;
- в целом, должно быть одно ведущее ведомство, ответственное за регулирование каждой стадии продвижения продуктов питания от хозяйства (или импорта) до стола (или экспорта); вовлеченность дополнительных ведомств может быть оправдано специализированной квалификацией (например, ветеринарной службы) или аналогичными причинами;
- в общем, регламентирующая деятельность в одной точке (например, пищевой завод) должна осуществляться минимальным количеством ведомств;
- правовые полномочия регуляторных ведомств должны отражать рациональное, экономически эффективное распределение обязанностей; существующие правовые полномочия ведомств не должны быть основными определяющими факторами в распределении обязанностей;
- потенциал и технические возможности лабораторий не должны быть основой для определения обязанностей среди ведомств;
- распределение обязанностей должно способствовать модернизации регуляторной (правовой и контрольно инспекционной) системы по обеспечению безопасности продуктов питания в Таджикистане.

Приложение VI - Описание матрицы: текущая деятельность министерств/ведомств по контролю безопасности пищевых продуктов в Таджикистане

	МЗ	МСХ	МЭРиТ	ДР	Комментарии
Первичное производство					
Установление официальных требований (например: уровни ПДК химических веществ)					
Правила практики ведения производства (практической деятельности)					
Надзор за использованием сельскохозяйственных добавок/веществ - удобрения/корм/семена					
Надзор за химическими веществами, применяемыми в сельском хозяйстве (регистрация, мониторинг качества продуктов, проверка импорта)					
Надзор в полевых условиях включая забор образцов и лаб анализ					
Надзор за зоонозными заболеваниями и вредителями сельхоз продуктов					
Прослеживание путей/каналов/цепи поставок, поступления. Расследование и проведение мероприятий при вспышках заболеваний, передающихся через пищевые продукты и чрезвычайных ситуациях.					
Надзор за Генетически Модифицированными Продуктами					
Импорт продуктов питания					
Установление официальных требований (разработка и внедрение правил, норм) в сфере безопасности продуктов питания (стандартов на продукты питания)					
Надзор/контроль за продуктами питания до пересечения границы					
Контроль за продуктами питания на границе/ терминалах (проверка документов, проверка взятия образцов и анализ пищевых продуктов)					
Регистрация импортируемых продуктов после пересечения границы и контроль путей/цепи поставок, поступления.					

Сертификация продуктов после пересечения границы					
Размещение (управление) несоответствующих требованиям грузов					
Установление официальных требований в сфере безопасности продуктов питания (стандартов на продукты питания)					
Регистрация пищевых продуктов/первичное освидетельствование что продукт соответствует требованиям					
Первичная переработка					
Установление официальных требований					
Установление правил (практики) ведения производства (практической деятельности)					
Лицензирование помещений					
Проверка/инспекция помещений /инспекция экспортируемых продуктов					
Отбор образцов и лаб. анализ					
Аудит/ревизия качества систем обработки					
Лицензирование деятельности					
Прослеживание путей/каналов/цепи поставок, поступлений.					
Адаптация и внедрение международных НТД (стандартов и требований)					
Вторичная переработка					
Установление официальных требований					
Установление правил (практики) ведения производства (практической деятельности)					
Лицензирование помещений					
Проверка/инспекция помещений					
Отбор образцов/лаб. анализ ингредиентов и/или продуктов					
Лицензирование деятельности					
Аудит/ревизия качества систем обработки					
Прослеживание путей/каналов/цепи поставок, поступлений.					

Транспортировка, хранение и распределение					
Установление официальных требований					
Установление правил (практики) ведения производства (практической деятельности)					
Лицензирование помещений					
Проверка/инспекция помещений					
Лицензирование и/или инспекция/проверка транспортных средств, перевозящих пищевые продукты					
Лицензирование деятельности					
Прослеживание путей/каналов/цепи поставок, поступлений.					
Маркетинг (рынки)					
Установление официальных требований					
Установление правил (практики) ведения производства (практической деятельности)					
Лицензирование сооружений					
Лицензирование деятельности (крупных и мелких рынков)					
Инспекция/проверка рынков, магазинов и т.д. (формальное согласно мандату и не формальное без соответствующего мандата на проведение проверок)					
Отбор образцов/лаб анализ пищевых продуктов					
Экспорт пищевых продуктов					
Официальные требования налагаемые экспортируемой страной					
Сертификация органа экспортируемой продукции					
Инспекция (проверка) и/или отбор образцов/ лаб.анализ					
Лицензирование/сертификация помещений					
Прослеживание путей/каналов/цепи поставок, поступлений.					
Потребительский сектор					

Установление официальных правил					
Установление правил (практики) ведения производства (практической деятельности)					
Установление официальных требований/правил маркировки					
Общественное питание/рестораны					
Надзор за уличной торговлей					
Надзор/Инспекция					
Отбор образцов и лаб анализ					
Прослеживание путей/каналов/цепи поставок, поступлений.					
Расследование и проведение мероприятий при вспышках заболеваний, передающихся через пищевые продукты и чрезвычайных ситуациях.					
Обучение и образование					
Мониторинг заболеваний, передающихся через пищевые продукты					