

ПРИСОЕДИНЕНИЕ РОССИИ К ВТО: ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Подтверждения

Данная публикация была подготовлена авторским коллективом Экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета во главе с профессором Сергеем Сутыриным, что стало возможным благодаря Международному торговому центру (МТЦ) посредством финансирования в рамках Программы по деловой и торговой политике.

Изучение обязательств о присоединении России, а также возможных последствий для других членов Таможенного союза (Беларусь, Казахстан), будет способствовать повышению осведомленности и понимания возможных последствий (для бизнеса) членства России в ВТО. Профессор Сергей Сутырин, и его команда из Санкт-Петербургского университета несут ответственность за мнения, изложенные в данной работе. Несмотря на предпринятые усилия по верификации информации, содержащейся в настоящей работе, Международный торговый центр (МТЦ) не несет ответственности за ошибки, которые могут содержаться в данном документе.

МТЦ поощряет перепечатку и перевод своих публикаций для достижения более широкого распространения. Небольшие выдержки из данной технической работы могут свободно воспроизводиться с надлежащей ссылкой на источник. Необходимо обратиться в МТЦ за получением разрешения на размножение, перевод, хранение в поисковой системе или передачу в любой форме и любыми средствами, включая электронные, электростатические, магнитные, механические, фотокопировальные или иные. Копия перепечатанного или переведенного материала должна быть направлена в МТЦ. В случае возникновения вопросов, пожалуйста, обращайтесь в отдел по деловой и торговой политике МТЦ (jouve@intracen.org).

Содержание

Введение	4
Условия присоединения России к ВТО в сфере торговли товарами.....	5
Общий обзор обязательств России в торговле товарами.....	5
Экспортные пошлины	6
Влияние применения экспортных и импортных пошлин на государственный бюджет	6
Российский автопром: проблемы и перспективы развития в условиях присоединения к ВТО	7
Обязательства России в сфере торговли сельскохозяйственной продукцией.....	10
Общие условия доступа на рынок сельскохозяйственной продукции.....	10
Меры внутренней поддержки в сельском хозяйстве: вызовы и перспективы.....	11
Перспективы экспорта сельскохозяйственной продукции России.....	12
Последствия либерализации в сельском хозяйстве для национальных производителей мясопродуктов	13
Обязательства России в сфере торговли услугами	15
Общий обзор развития сектора финансовых услуг в России	15
Сектор страховых услуг в свете присоединения России к ВТО.....	17
Российский сектор банковских услуг после присоединения к ВТО	18
Российский сектор брокерских и прочих посреднических услуг после присоединения к ВТО	18
Реформирование национальной экономики в преддверии присоединения к ВТО	20
Ключевые реформы в российском законодательстве, связанные с присоединением России к ВТО	20
Реформирование российских институтов в свете присоединения к ВТО	20
Последствия членства в ВТО для российских внутренних налогов	21
Последствия присоединения России к ВТО для энергетики страны.....	24
Регулирование тарифов на энергоносители после присоединения к ВТО.....	24
Ситуация в российской газовой отрасли накануне присоединения к ВТО: общая характеристика.....	24
«Фактор ВТО» в развитии газовой отрасли	25
Присоединение России к ВТО и интеграция на постсоветском пространстве	29
ВТО или таможенный союз: что раньше?	29
Соотношение Единого таможенного тарифа и Доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО.....	29
Заключение	31

Введение

10 ноября 2011 г. Рабочая группа по присоединению России к Всемирной торговой организации (ВТО) единогласно одобрила определяющий обязательства, принимаемые на себя нашей страной, пакет документов. На этом основании 8-ая Министерская конференция ВТО (являющаяся ее высшим органом) 16 декабря 2011 г. также единогласно вынесла решение о принятии Российской Федерации в члены организации. Завершился процесс, который на определенных своих этапах казался и чуть ли не безнадежным, и почти бесконечным.

Таким образом, формально Россия вела переговоры с ГАТТ/ВТО на протяжении более чем 18 лет. На данный момент ни одному из уже присоединившихся к Всемирной торговой организации членов не потребовалось на это более длительного времени. Еще один рекорд – установленный Россией – это количество стран-членов (более 60) рабочей группы, принимавших участие в процессе. В рассматриваемом случае цель российских переговорщиков состояла в том, чтобы постараться обеспечить **приемлемые** для страны условия присоединения.

Целью данной статьи является рассмотрение общих условий присоединения России к ВТО в сфере торговли товарами и услугами с более детальным рассмотрением отдельных секторов (производство автомобилей, мясо и мясопродукты, финансовые услуги, энергетика).

Условия присоединения России к ВТО в сфере торговли товарами

Общий обзор обязательств России в торговле товарами

В рамках переговоров по товарам было подписано 57 двусторонних протоколов о либерализации доступа на рынок товаров. И так, как же будут выглядеть в результате присоединения к ВТО применяемые Российской Федерацией импортные пошлины. Стороны договорились о связывании тарифа¹ на всю несельскохозяйственную продукцию на уровне 7,3%² (по сравнению с действующим на 2011 г. 9,5%)³. С одной стороны, это можно рассматривать как определенную неудачу российских переговорщиков, так как это ниже уровня связывания, изначально предлагаемого Россией. С другой стороны, представленный уровень таможенной защиты превышает тот, который существует в развитых странах⁴. Между тем, на глобальной арене Россия сегодня во многом пытается позиционировать себя в качестве мощной экономической державы. Снижение пошлин можно также рассматривать с той точки зрения, что на ряд инвестиционных товаров цены снизятся, и это положительно отразится на развитии российской экономики.

Вместе с тем, было бы ошибкой считать, что снижение пошлины на какое-то количество процентных пунктов обязательно автоматически приведет к падению цены на продукт в том же объеме. Логично предположить, что импортер товара может рассматривать разницу между старой и новой ценой в качестве некой маржи, часть которой он захочет оставить себе. Поэтому по ряду товаров мы можем ожидать определенное снижение цены, но не в том объеме, который может обеспечить пошлина.

Продолжительность переходного периода по различным товарам варьируется. Конечный уровень связывания сразу после присоединения устанавливается примерно на одну треть тарифных линий. Например, на сигнальное оборудование для железнодорожных и трамвайных путей он составляет 5% и вступает в силу сразу после того, как Россия становится членом ВТО. На ряд товаров (примерно 5600 тарифных линий) пошлины будут снижены в несколько этапов: устанавливаются начальный и конечный уровни связывания, а так же продолжительность переходного периода. По ряду товарных позиций (индикационные панели на жидких кристаллах, спектрометры и др.) пошлина в конце периода будет равняться нулю. На другие товары она лишь снизится (в частности, на эндоскопы с 5% до 3% к 2013г.) На другие товары график снижения предполагает постепенную либерализацию в течение нескольких лет. Так, ввозная пошлина на этиленгликоль с момента присоединения устанавливается на уровне 10%, а затем снижается в 2013 г. до 9,3%, в 2014 г. – до 8,5%, в 2015 г. – до 7,8%, в 2016 г. – до 7,%, в 2017 г. – до 6,3% и с 2018 г. устанавливается на уровне 5,5%. Ввозная пошлина на легковые автомобили сразу после присоединения связывается на уровне 25%, а следующее снижение (до 23%) запланировано только на 2016 г. В 2017 г. она упадет до 20%, в 2018 г. – до 17% и в 2019 г. установится на уровне 15%⁵. В целом, наиболее длительные переходные периоды для снижения пошлин на импорт несельскохозяйственной продукции установлены для автомобилей, вертолетов и гражданской авиатехники – семь лет. Предполагается, что отечественные компании с пользой потратят это время, сконцентрировав усилия на модернизации производства, повышения качества выпускаемой продукции.

¹ В течение последних лет параллельно с переговорами о присоединении России к ВТО даже более опережающими темпами шло формирование Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана. В итоге, в рамках обязательств, принимаемых на себя нашей страной в рамках членства во Всемирной торговой организации, для целей исчисления ввозных таможенных пошлин применяются ставки, установленные Единым таможенным тарифом таможенного союза, если иное не предусмотрено Таможенным Кодексом и (или) международными договорами государств-членов таможенного союза.

² Основную массу пошлин, применяемых РФ, составляют адвалорные пошлины. Лишь в небольшом количестве случаев будет предусмотрен альтернативный метод расчета, например на автокараваны после присоединения ставка пошлины составит 25%, но не менее 1,2 евро за 1 см. куб. двигателя.

³ http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm

⁴ Средний уровень связывания для несельскохозяйственных товаров составляет в ЕС 3,9%, в Японии – 2,5%, в США – 3,3%. ("Trade Profiles 2011". WTO. Geneva. 2011. P.63, 92, 179).

⁵ Working Party on the Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization. Commitments on Goods. *Schedule CLXV - THE RUSSIAN FEDERATION. PART I - MOST-FAVOURABLE-NATION TARIFF. SECTION II - Other Products* http://docsonline.wto.org/imrd/gen_searchResult.asp?RN=0&searchtype=browse&q1=%28+%40meta%5FSymbol%5FWT%5FCAACC%5FCRUS%5FC%2A%29+%26%20language=1

Экспортные пошлины

Одной из отличительных особенностей внешнеторговой политики Российской Федерации, по сравнению со многими другими участниками международной торговли, является активное использование вывозных таможенных пошлин. Впервые они были введены Постановлением правительства от 31 декабря 1991 г № 91 «О введении экспортного тарифа на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации». На сегодняшний день вывозными таможенными пошлинами облагаются товары, образующие основу российского экспорта – минеральное сырье, удобрение, металлы.

Согласно документам по присоединению России к ВТО, экспортные пошлины будут применяться в отношении порядка 700 тарифных линий. Товары, подпадающие под этот вид государственного регулирования, весьма разнообразны – от сырой нефти и металлов до паркета и рыбы. Для ряда товаров предусмотрено постепенное снижение экспортных пошлин, с переходным периодом от одного года (семена горчицы) до пяти лет (кожи). В некоторых случаях по окончании переходного периода снижение вывозной пошлины предполагается до нуля (крабы), а в других ситуациях – предусмотрено лишь уменьшение ставки (ряд металлов)⁶. В зависимости от вида товара предполагается использование адвалорного, специфического, и альтернативного методов исчисления пошлин. Для некоторых видов продукции, прежде всего, углеводородов (сырой нефти и газового конденсата), предусмотрено использование формулы, главным элементом которой является мировая цена на сырую нефть. Подробнее о механизме расчета вывозных пошлин на нефть и газ см. в разделе 5.1. Представляется, что сохраненное за собой право применять экспортные пошлины даст возможность стране решать как фискальные задачи, так и реализовывать промышленную политику, направленную на модернизацию экономики.

Влияние применения экспортных и импортных пошлин на государственный бюджет

Таможенные пошлины играют важную роль в формировании бюджета Российской Федерации. Так, доля доходов от поступлений в федеральный бюджет в кризисном 2008 году практически достигла 35 процентов. В таблице 1 показано, насколько велико влияние пошлин на доходную часть бюджета и какова их роль в ВВП страны.

Таблица 1

Роль таможенных пошлин
в формировании бюджета Российской Федерации

Год	Таможенные пошлины		Импортные пошлины		Экспортные пошлины	
	Доля в доходах федерального бюджета	Доля в ВВП	Доля в доходах федерального бюджета	Доля в ВВП	Доля в доходах федерального бюджета	Доля в ВВП
2004	19,4	3,5	6,6	1,2	12,8	2,3
2005	26,1	4,6	7,5	1,3	18,6	3,3
2006	31,9	6,6	6,2	1,3	25,7	5,3
2007	34,4	7,7	5,7	1,3	28,7	6,4
2008	34,9	6,7	7,7	1,5	27,2	5,2

⁶ Working Party on the Accession of the Russian Federation - Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization. Commitments on Goods. PART V - Export Duties
http://docsonline.wto.org/imrd/gen_searchResult.asp?RN=0&searchtype=browse&q1=%28+%40meta%5FSymbol+WT%FCACC%FCRUS%FC%2A%29+&language=1

2009	30,9	5,8	8,1	1,5	22,8	4,3
2010	28,7	5,2	8,6	1,6	20,1	3,6

Источник: составлено на основании федеральных законов о федеральном бюджете Российской Федерации за соответствующие годы. http://www1.minfin.ru/ru/budget/federal_budget/

Хорошо известным фактом в профессиональной среде, является то, что импортные пошлины в России дают более скромный вклад в «корзину» государственных доходов, чем экспортные. Львиную долю всех поступлений от экспортных пошлин в России составляют вывозные таможенные пошлины на сырую нефть и природный газ. Это обстоятельство еще раз возвращает нас к пониманию того факта, насколько нежелательным для страны был бы отказ от них при присоединении к ВТО. Такая картина, при которой доля доходов, поступающих в бюджет по каналам таможенной службы, составляет около трети, впрочем, нехарактерна для стран с развитой экономикой. Между тем, Россия присоединилась к ВТО именно в статусе развитого государства.

Оценивая возможные последствия изменений тарифного регулирования для экономики России следует отметить, что принятые на себя Россией обязательства устанавливают лишь верхние предельные значения соответствующих показателей. В какой мере приближаться к этим пределам – зависит только от нашей страны. Применительно к другим аспектам, таким как введение компенсационных и антидемпинговых пошлин, ВТО отнюдь не обязывает своих членов применять эти инструменты торговой политики. Соглашения лишь предоставляют определенные возможности, степень использования которых зависит от умения и желания участников организации.

Российский автопром: проблемы и перспективы развития в условиях присоединения к ВТО

В современных условиях автомобильная промышленность является важной составляющей машиностроительного комплекса и всей обрабатывающей промышленности России. Отечественный автопром представлен предприятиями во всех сегментах автомобилестроения. В Российской Федерации налажено производство легковых автомобилей, легких коммерческих автомобилей, грузовых автомобилей и автобусов, прицепного состава, специальной и военной автомобильной техники, а также автомобильных компонентов (двигателей, трансмиссий, ходовых частей, автотракторного электрооборудования и автомобильной электроники и др.). В настоящее время в отрасли действует около 400 предприятий и организаций⁷.

Согласно официальным данным Минпромторга в настоящий момент автомобильная промышленность Российской Федерации создает порядка 1% ВВП, обеспечивая около 400 тыс. рабочих мест непосредственно в компаниях-производителях автомобилей и комплектующих. Кроме того, отрасль создает около 1 миллиона рабочих мест в зависимых и дилерских компаниях⁸. Производство автомобильной техники осуществляется в тесной кооперации с предприятиями электротехнической, металлургической, химической, электронной, легкой и других отраслей промышленности. Благодаря мультипликативному эффекту автомобилестроение обеспечивает в смежных отраслях дополнительную занятость в экономике страны около 4,5 млн. человек⁹.

Если сравнивать значимость автомобильной промышленности в России с аналогичными показателями в других странах, то следует отметить, что указанный выше показатель доли отрасли в отечественном ВВП (около 1%) заметно ниже аналогичных показателей в ведущих странах-производителях. По странам Евросоюза, имеющим данную отрасль, ее доля в ВВП составляет порядка 2-3%¹⁰.

⁷ <http://protown.ru/information/hidden/6144.html>

⁸ http://www.minpromtorg.gov.ru/posit/minprom/ministry/strategic/sectoral/10/Strategiya_Avto_dlya_sajta.doc

⁹ Там же

¹⁰ http://www.acea.be/index.php/country_profiles/detail/germany

Существенное отставание от развитых стран характерно для отечественной автоиндустрии и по показателям трудоемкости производства и производительности труда. Российская автомобильная промышленность, по сравнению с американской, выпускает продукции в натуральном выражении меньше почти в 6,5 раз (1,7 млн. автомобилей в России против примерно 11 млн. в США). При этом в нашей стране выработка на одного рабочего составляет примерно 4,4 автомобиля в год, а в США – около 12 автомобилей в год (в России в автомобильной промышленности занято около 400 тысяч человек, а в США – около 800 тысяч)¹¹.

Следует отметить, что российская автомобильная промышленность и отечественный авторынок в период мирового экономического кризиса оказались одними из наиболее «пострадавших». Произошло значительное падение объемов продаж и, соответственно, объемов производства. При этом наиболее существенные потери понес ОАО АвтоВАЗ. Уже в 2008 году компания начала терпеть убытки. Чистый убыток АвтоВАЗа по МСФО по итогам 2008 года составил 24,7 миллиарда рублей против прибыли в 3,7 миллиарда рублей в 2007 году, хотя выручка компании за год увеличилась на 2,4% - до 192,1 миллиарда рублей¹². В 2008 году АвтоВАЗ продал на внутреннем рынке 640 тысяч автомобилей Lada. Уже в следующем году выручка крупнейшего российского производителя легковых автомобилей снизилась на 47% по сравнению с 2008 годом - до 84,2 миллиарда рублей по РСБУ, а продажи автомобилей упали до 354 тысяч штук¹³. При этом, компания играет градообразующую роль и обеспечивает десятки тысяч рабочих мест и стабильность целого региона. Кроме того, на АвтоВАЗ завязано более 79% жителей Тольятти. От него зависит не менее половины бюджета города, 20% – области¹⁴.

Чрезвычайно важная роль АвтоВАЗа заставляет Правительство РФ применить целый комплекс мер, направленных на поддержку отечественных автопроизводителей. В частности компания получает из бюджета прямую финансовую поддержку, только в 2009 году составившую по данным журнала «За рулем» 833 миллиона долларов США¹⁵. Кроме этого, АвтоВАЗ в числе прочих автомобильных компаний России воспользовался другими мерами поддержки национальных производителей автопрома. Ведение повышенных 35%-х ввозных таможенных пошлин для автомобилей старше 3 лет помогло АвтоВАЗу в конкурентной борьбе с дешевыми возрастными иномарками. Программа утилизации автомобилей старше 10 лет также помогла, в первую очередь, автогиганту из Тольятти. Важную роль сыграла и программа льготного кредитования. На поддержку этих двух программ из бюджета были потрачены десятки миллиардов рублей¹⁶.

Рост мировых цен на нефть и другие традиционные товары российского экспорта в 2010-11 годах повысил покупательскую способность российского населения, что положительно сказалось на спросе на продукцию автопрома. Для российского рынка автомобилей 2011 год стал самым удачным периодом после кризиса. Объем продаж вырос на 40%, что в количественном выражении составляет 2,5 млн. новых автомобилей. Выручка автопроизводителей подскочила на 70% и составила 58,9 миллиардов долларов США¹⁷. Смог значительно улучшить свои позиции на волне общего улучшения ситуации на рынке АвтоВАЗ. По итогам 2011 года компания продала около 740 тысяч автомобилей и автокомплектов. Из них на внутреннем рынке – около 575 тысяч. Это лучший объем продаж АвтоВАЗа в России за последние три года¹⁸. В целом по программе утилизации в только в январе 2011 г. было продано 52% всех реализованных автомобилей ВАЗ.

Влияние присоединения России к ВТО неизбежно окажет влияние на развитие отечественной автомобильной индустрии и авторынка. Наиболее серьезные изменения ожидаются в сфере таможенного регулирования. Уровень ввозной таможенной пошлины будет снижен с нынешних 25% до 15%. Причем снижение будет происходить в течение 7-летнего переходного периода¹⁹. Основное

¹¹ Там же и <http://www.aae-press.ru/i0050/art004.htm>

¹² <http://ria.ru/economy/20090924/186316412.html>

¹³ <http://ria.ru/economy/20090924/186316412.html>

¹⁴ <http://www.lada-largus.com/avtovaz/future-autovaz.html>

¹⁵ <http://www.zr.ru/a/314309/>

¹⁶ <http://protown.ru/information/hide/6144.html>

¹⁷ <http://www.autonews.ru/autobusiness/news.shtml?2012/02/24/1721770>

¹⁸ <http://www.lada-auto.ru/topnews.xml>

¹⁹ http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm

снижение тарифа произойдет в последний год указанного переходного периода. Таким образом, уровень защиты отечественного рынка еще достаточно долго останется на довольно высоком уровне. Вряд ли стоит рассчитывать и на то, что все импортные автомобили будут сразу дешеветь в соответствии со снижением таможенной пошлины.

Кроме того, уже в 2012 году предполагается снизить уровень импортных таможенных пошлин для автомобилей в возрасте 3-7 лет с нынешних 35% до докризисных 25%. Также будет снижена и специфическая составляющая таможенной пошлины с уровня 1,2 - 2,8 евро за каждый кубический см двигателя – до 0,7 - 1,6 евро. Это вызывает серьезное беспокойство. Виктор Христенко, до недавнего времени возглавлявший Минпромторг, назвал отечественный автопром, наряду с сельским хозяйством, «главными жертвами» присоединения к ВТО²⁰.

Как будто в подтверждении тенденций данного прогноза крупнейший отечественный автопроизводитель вынужден был снизить объемы продаж в России. В первый месяц 2012 года они упали сразу на 21,4% по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. и составили 29 034 автомобиля, сообщила пресс-служба компании. Снижение продаж вызвано сокращением производства устаревшего и наиболее дешевого семейства Lada 2107 и завершением программы утилизации, которая в прошлом году оказала значительное влияние на весь автомобильный рынок.

Также следует ожидать изменения в порядке заключения соглашений о режиме промышленной сборки, так как они противоречат соглашению ТРИМС ВТО в части ограничения прав зарубежных инвесторов, навязывая им определенный уровень локализации. Одновременно нельзя будет снижать или отменять пошлины или налоги на импортируемые запчасти и комплектующие для таких предприятий. Срок соглашений о режиме промышленной сборки, заключенных ранее до 2020 года будет сокращен.

Действующие в России компании, по-разному воспринимают вызовы, связанные с присоединением к ВТО. Так, например, на АвтоВАЗе всерьез обсуждают введение запрета для всех своих работников приезжать на работу на автомобилях «чужой» марки²¹. Кроме того, с этого года впервые за 20 лет завод перестал покупать для производства своих автомобилей отечественный стальной лист. Тем самым, АвтоВАЗ пытается сэкономить, но лишает части рынка НЛМК и ММК.

Главные надежды действующие на российском рынке компании-производители связывают с потенциалом рынка. Средний возраст легковых автомобилей в России составляет 11,8 лет. При этом средний возраст иномарок существенно ниже - 8,4 года, в то время как парк отечественных легковых автомобилей почти в два раза старше - 14,8 лет. Из машин российского производства почти треть (32,2%) находится в возрасте свыше 20 лет. А среди иномарок таких автомобилей всего 11,4%²².

Кроме того, среднее количество автомобилей на душу населения еще далеко от мировых показателей. Так в нашей стране один автомобиль приходится на 4-х жителей, в то время как, например, в Германии - на 2-х человек, а в крупнейшей автомобильной державе мира - США на 1000 жителей зарегистрировано 765 автомобилей²³.

Таким образом, перспективы роста очевидны. Несмотря на возможное снижение привлекательности России для переноса заводов по промышленной сборке, потенциал рынка достаточно притягателен.

²⁰ http://old.autostat.ru/news_Eng.asp?t=1&n=11082

²¹ <http://auto.mail.ru/article.html?id=36446>

²² http://www.autonews.ru/automarket_news/index.shtml?2012/02/17/1721051

²³ <http://www.ft.com/cms/s/0/85230a82-063c-11e1-a079-00144feabdc0.html#axzz1oDXIGAoF>

Обязательства России в сфере торговли сельскохозяйственной продукцией

Общие условия доступа на рынок сельскохозяйственной продукции

В итоге переговоров по доступу на рынок сельскохозяйственной продукции было достигнуто договоренность о том, что по завершении переходного периода средняя ставка импортной пошлины будет составлять 10,8% по сравнению с ныне действующей 13,2%²⁴. Отдельно необходимо отметить тот факт, что Россия оговорила возможность применения тарифных квот в торговле сельскохозяйственной продукцией. Они будут затрагивать торговлю свининой, говядиной, мясом птицы и некоторыми видами кисломолочной продукцией.

Наиболее чувствительными товарами, отечественное производство которых может больше всего пострадать от либерализации торговых правил при вступлении в ВТО, являются мясо и мясопродукты, молочные продукты с длительным сроком хранения (сыры, сухое молоко, и пр.) рис, сахар, сезонные овощи. До присоединения к ВТО они были лучше всего защищены тарифно-таможенным регулированием. Так, например, довольно высокий уровень защиты производителей мяса позволил преодолеть спад внутреннего производства, наблюдавшийся с момента развала Советского Союза и пиком которого были кризисные 1998 – 1999 гг.

К настоящему времени производство мяса и мясопродуктов в России превысило уровень начала 90-х годов и составило 7,5 миллионов тонн в 2011 году. При этом импорт в этом же году составил 2,7 миллиона тонн²⁵.

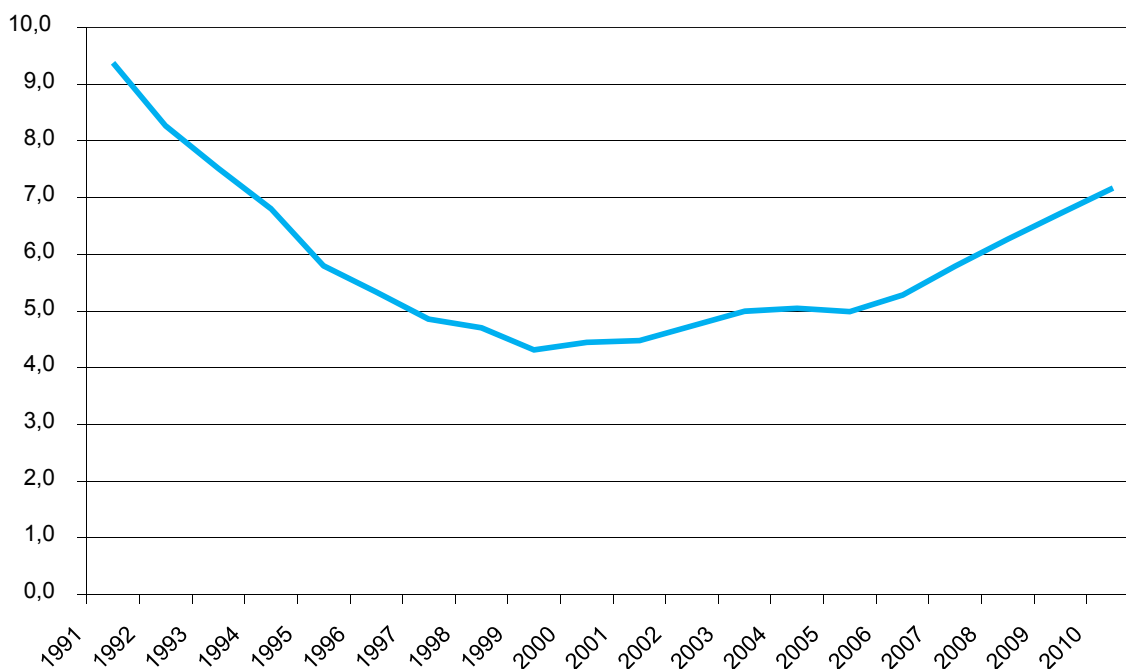


Рисунок 1. Производство скота и птицы (в убойном весе) 1991-2010 гг. (в хозяйствах всех категорий; миллионы тонн)

Источник: построено по данным http://www.gks.ru/bgd/regl/b11_38/IssWWW.exe/Stg/05-06.htm

²⁴ http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm

²⁵ Основные показатели сельского хозяйства России в 2011 году.

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/publishing/catalog/statisticJournals/doc_1140096652250

Продовольственный рынок России в значительной степени будет открыт для недорогих сыров, конкурирующих с отечественными аналогами (ценовая планка, после которой пошлина не взимается, на них снижена почти вдвое), на сухое молоко пошлины будут снижены с 25 до 15 %.

Есть вопросы, остающиеся на сегодня открытыми для представителей молочной отрасли. Они касаются контроля качества и технических регламентов. В России действуют более жесткие, по сравнению со многими зарубежными странами, требования по микробиологии, по наличию антибиотиков и ряду аналогичных позиций. Члены ВТО в ряде случаев могут посчитать их избыточными и пытаться оспорить.

Вызывает большое беспокойство ситуация с будущим рисоводства. Пошлина, защищающая отрасль, должна быть снижена почти в три раза (со 120 евро за тонну до 45 евро). В результате российский рынок может оказаться наводненным дешевым и относительно низкокачественным рисом. Это способно вызвать значительные отрицательные последствия и необходимость решения социальных проблем жителей целых краев и областей, которые живут и работают на землях, приспособленных исключительно для производства этой культуры. Таблица 2 демонстрирует резкий рост импорта на сельскохозяйственную продукцию

Таблица 2

Рост импорта продукции АПК в период с 2001 по 2010 гг.

	Рост импорта в 2001-2010 г., раз	Импорт в 2010, млрд. долл.
Все товары	5,9	248,7
АПК	3,9	33,8
Живые животные	18,2	0,3
Масличные семена и плоды	11,8	1,0
Овощи	11,2	2,3
Деревья, цветы	10,0	0,8
Рыба	9,6	2,0
Фрукты, орехи	8,0	5,5
Мука	5,5	0,7
Молочные продукты, яйца	5,2	2,1
Какао	4,9	1,3
Корма	4,5	1,0
Напитки, алкоголь	4,1	2,2

Источник: составлено по базе данных внешнеторговой статистики Центра международной торговли (Intracen). www.trademap.org.

Меры внутренней поддержки в сельском хозяйстве: вызовы и перспективы

Для России данный вопрос был одним из важнейших. Окончательный результат переговорного процесса, характеризующий величину максимально допустимого уровня государственной поддержки

сельского хозяйства²⁶, выглядит следующим образом: \$9 млрд. в 2012-2013 гг. с последующим снижением до \$4,4 млрд в 2018 году. Эти средства могут быть направлены, например, на компенсацию государством части затрат производителей сельскохозяйственной продукции на горюче-смазочные материалы, поддержание высоких закупочных цен а также низких ставок «аграрных» кредитов и т.д.

Фактически получается, что обязательства России по связыванию объема АМС на уровне \$4,4 млрд. соответствуют уровню базового периода 2006-2008 годов. При этом, непосредственно после присоединения государство имеет возможность увеличивать уровень поддержки. Такой, в известной мере нестандартный подход, был увязан членами ВТО с тем, что Россия предоставляет гарантии сохранения в течение переходного периода сложившегося соотношения различных видов поддержки. В частности, доля продуктово-специфической поддержки (т.е. с привязкой к определенному товару) в отношении к продуктово-неспецифической поддержки не будет превышать 30%²⁷. При этом, как утверждают специалисты, концентрация поддержки у нас никогда не превышала 15–16%. Данный уровень в целом соответствует среднему показателю такого соотношения, заложенному и в проекте госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»²⁸.

Следует отметить, что для определения максимального уровня поддержки в \$9 млрд. за основу расчетов российской стороной были взяты показатели 1993-1995 гг. Именно на этот период пришлось значительное списание долгов производителей сельскохозяйственной продукции, предпринятое в канун выборов 1996 года, которое было зачтено в суммарную величину поддержки. Дмитрий Рылько, директор Института конъюнктуры аграрного рынка, замечает, что единственный риск, возникающий при достигнутых по объемам поддержки соглашениях, обусловлен лишь возможными бюджетными ограничениями²⁹. Иными словами, вопрос в том, сможет ли государство в ближайшие годы поднять до оговоренного уровня поддержки финансирование мероприятий «янтарной» корзины.

Вступление в ВТО будет способствовать изменению структуры господдержки российского сельского хозяйства. Значительные возможности открывает «зеленый ящик» мер поддержки, поскольку в ВТО их величина не оговаривается. Инструменты такой поддержки можно активно и очень гибко использовать: применять субсидии на обработку земли, покупку семян, строительство новых объектов, установку энергоэффективного оборудования, развивать логистику а так же производственную и социальную инфраструктуру на селе. Такие меры являются стимулом для повышения эффективности производства в сельском хозяйстве, дают возможность работать на долгосрочную перспективу, в то время как прямые дотации просто поддерживают хозяйства на плаву и применяются как экстренные меры. Преобразование структуры господдержки российского сельского хозяйства позволит отказаться от губительной практики субсидирования процентов по кредитам, предотвратит возможность брать кредиты под фиктивные бизнес-планы, даст импульс для развития производства³⁰.

Перспективы экспорта сельскохозяйственной продукции России

Некоторые эксперты прогнозируют по результатам присоединения к ВТО более тесное сотрудничество России с так называемой Кернской группой, объединяющей крупнейших экспортеров продовольствия (Австралию, Канаду, Аргентину, Бразилию, Новую Зеландию и др.). Россия имеет все основания, чтобы на этом направлении активно позиционировать себя.

²⁶ Действующие в ВТО правила налагают ограничения только на те виды государственной поддержки, которые оказывают искажающее влияние на «нормальное течение торговли». Они, по классификации ВТО относятся к мерам «янтарной» корзины. Ее разрешенный объем фиксируется для каждого члена организации в виде агрегированных мер поддержки (АМС).

²⁷ На данном аспекте особенно настаивала Бразилия, один из крупнейших мировых экспортеров мяса, опасаясь, что Россия сконцентрируется на поддержке именно этого сектора животноводства.

²⁸ Документы Министерства экономического развития РФ «Об обязательствах России по доступу на рынок товаров» <http://www.tprf.ru/ru/wto/>

²⁹ Все флаги в гости будут к нам//Бизнес журнал (Москва) №12, 2011 <http://www.ibusiness.ru/blogs/15971>

³⁰ Российская газета - Экономика "Аграрно-промышленный комплекс" №5479 (103)

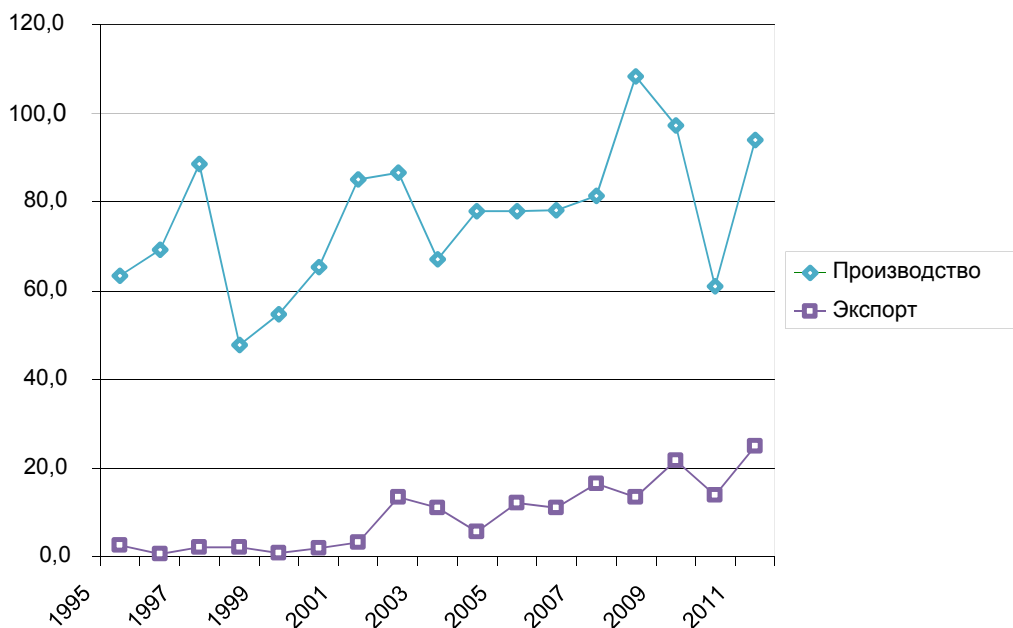


Рисунок 2. Производство и экспорт зерна в России, 1995-2011 гг., млн. тонн

Источник: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2012/rus12.pdf, http://www.gks.ru/bgd/regl/b11_38/IssWWW.exe/Stg/09-02.htm

Рисунок 2 показывает, в частности, рост экспорта пшеницы из Российской Федерации. Соответственно, дальнейшее облегчение доступа на рынки будут способствовать усилению позиций российских производителей. В текущем сельскохозяйственном году поставки российского зерна на мировой рынок прогнозируются на уровне 25 млн. тонн. По некоторым предварительным прогнозам, членство в ВТО позволит России в следующем году увеличить экспорт на 15-17%³¹.

Последствия либерализации в сельском хозяйстве для национальных производителей мясопродуктов

Важным достижением России в ходе переговоров является сохранение в прежнем объеме квот на мясо птицы и говядину. Контролировать импорт птицы и говядины Россия будет бессрочно, импорт свинины – до 2020 года. В соответствии с договоренностями по вступлению в ВТО устанавливается следующий размер пошлин: для говядины – 15% внутри квоты и 55% сверх квоты. После отмены квоты будет плоский тариф – 27,5%. Для мяса птицы – 25% внутри квоты и 80% сверх квоты. После отмены квоты будет единая ставка таможенного тарифа – 37,5%. Пошлины на свинину внутри квоты будут сокращаться с 15% до 0 в течение переходного периода. Вне квоты пошлины будут снижаться с 75% до 65%. С 2020 года, после отмены квоты, будет применяться единая таможенная пошлина в размере 25%. На ввоз мясопродуктов (свиного шпика, субпродуктов и пр.) пошлина снижается с 25% до 15%. Особо стоит отметить, что произойдет резкое снижение уровня пошлин на живых свиней, ввозимых в Россию, с момента присоединения к ВТО: с 40% до 5% (в 8 раз).

Последствия вступления в ВТО для производителей мяса и мясопродуктов весьма неоднозначны. Весьма благоприятная ситуация складывается на рынке птицы, поскольку он имеет хорошую защиту и доля импорта может составить не более 10%. В создавшихся условиях окажется под угрозой, по

³¹ Достаточно сильны для ВТО // «Эксперт» №46 (779) 21 ноября 2011)

мнению большинства экспертов, дальнейшее развитие наиболее быстрорастущей сейчас отрасли – свиноводства. Участники рынка прогнозируют, что со снижением пошлины на ввоз живых свиней в Россию немедленно поставят на убой рекордное количество животных – более 1 млн. голов. В результате объем свинины вкупе с поставляемыми субпродуктами может составить 1 млн. тонн³².

Складывается ситуация, при которой в целом объемы импорта мясных продуктов сохраняются в прежнем объеме (в 2010-11 годах), но по значительно более низким ценам. Возврат размера таможенной пошлины на свиные субпродукты с 25 % к 15 %, о котором упоминалось выше, еще одно неблагоприятное для отрасли условие. В настоящее время по этим товарным позициям в страну ввозится около 500 тыс. т, и этот объем уже сопоставим с объемом ввоза квотной свинины. Увеличение объема производства собственной свинины означает также и увеличение объема производства собственного шпика, что приведет к затовариванию рынка и может обернуться убытками для отрасли³³.

Серьезными негативными последствиями может обернуться доступ на российский рынок так называемой «высококачественной» (мраморной) говядины³⁴. Раньше она ввозилась сверх квот, но при этом облагалась 15%-ной внутриквотной пошлиной. Теперь «высококачественная» говядина не подпадает под режим тарифных квот и ввозится по ставке ввозной пошлины в 15%. Несколько лет назад минимальную цену на такую говядину подняли с 3 до 8 евро/кг, что стало большой победой отраслевого бизнеса. Теперь же не разрешено применять эту меру для говядины из США, Канады и Аргентины. Можно прогнозировать, что это решение распространится и на другие страны. Недобросовестные экспортеры будут иметь возможность ввозить в Россию под видом «высококачественной» говядины сверх квоты обычные говяжьи отруба и даже тримминг³⁵ по демпинговым ценам.

Подводя итоги, можно сказать определенно, что если сравнивать масштабы государственной поддержки производства мяса в России и за рубежом, то условия присоединения к ВТО сопряжены с серьезными угрозами для российских производителей этой продукции. Так же очевидно, что сложнее всего адаптироваться к новым условиям будет мелким и средним предприятиям. Крупные агрохолдинги, модернизированные предприятия имеют в этом отношении больше возможностей.

³² «Коммерсант» http://www.rgwt.com/reference.asp?doc_id=57948

³³ ВТО: Каких изменений нам ждать?// <http://www.myaso-portal.ru/stati-Itervju/vto-kakikh-izmeneniy-nam-zhdai/>

³⁴ Высококачественной считается говядина, полученная из животных не старше 30 месяцев, из которых они 100 дней и более получали сбалансированную пищу. К такой категории будет относиться, например, мясо, получившее обозначение «choice» или «prime» от Департамента сельского хозяйства США или «Canada A», «Canada AA», «Canada AAA» или «Canada Prime» от соответствующих сертификационных органов Канады.

³⁵ Мясо механической обвалки - прессованная, замороженная тухля

Обязательства России в сфере торговли услугами

Обязательства России по услугам затрагивают 116 секторов. «Глубина» обязательств варьируется от сектора и способа поставки. В некоторых секторах установлены переходные периоды, по ряду направлений предусмотрены исключения из режима недискриминации. А в ряде случаев даже взяты дополнительные обязательства (например, в таких услугах морского транспорта как лоцманская и ледокольная проводка, буксировка и проч.). Представительствам иностранных компаний не разрешается осуществлять любую коммерческую деятельность, включая поставку услуг.

Россия зарезервировала возможность предоставлять субсидии поставщикам услуг – только юридическим лицам РФ. Это прописано в горизонтальных обязательствах страны. Также обязательства не приняты в отношении субсидий и иных форм государственной поддержки, относящихся к исследованиям и разработкам, а также к поставке услуг в государственном секторе. Возможно ограничивать коммерческое присутствие, реализуемое через участие в приватизации. Запрещена иностранная собственность на сельскохозяйственные земли и земли приграничных территорий (возможна аренда земельных участков на период до 49 лет).

В сфере телекоммуникаций обеспечивается гарантированное подключение пользователей на недискриминационных условиях. Коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица Российской Федерации, при этом общая доля иностранного участия в уставном капитале традиционных операторов не должна превышать 49% в течение периода, который не должен превышать 4 года с даты присоединения России к ВТО. При этом определенные ограничения установлены как из национального режима, так и из режима наиболее благоприятствуемой нации. Например, в отношении трансграничной торговли переходные периоды на либерализацию установлены услуг фиксированной спутниковой связи.

В сфере аудиовизуальных услуг, обязательства не принимаются по третьему и четвертому способам по продаже теле- и радиопрограмм теле- и радиостанциям. В оптовой торговле по первому способу поставки государство зарезервировало возможность введения недискриминационной государственной монополии на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию. Российские поставщики услуг в сфере высшего образования окажутся довольно хорошо защищены: государство не берет обязательств по либерализации в сфере коммерческого присутствия.

Общий обзор развития сектора финансовых услуг в России

Сектор финансовых услуг в современной России является сравнительно «молодым» по времени возникновения, поскольку их спектр в СССР был крайне узок, а их предоставлением занимались государственные компании-монополисты (например, Сбергательный Банк СССР в сфере розничного банковского обслуживания, Госстрах СССР в сфере страхования имущества и т.д.). К тому же, нестабильность, кризисы и экономический спад 1990-х годов, равно как и отрицательные последствия радикальных рыночных реформ, привели к недоверию к создававшимся в это десятилетие банковским, страховым и иным финансовым институтам. В итоге они получили по-настоящему широкое развитие лишь в 2000-х годах.

Однако рост российского финансового сектора в 2000-2008 гг. был прерван резким обвалом биржевой стоимости ценных бумаг и сокращением рынка финансовых услуг во второй половине 2008 г. – первом квартале 2009 г. Суммарная капитализация российских компаний за период с мая 2008 г. до марта 2009 г. сократилась более чем на $\frac{3}{4}$ (так, падение индекса РТС с пиковых значений мая 2008 г. до уровня середины марта 2009 г. составило приблизительно 80%)³⁶. Отток средств из банковской системы удалось сдержать в приемлемых рамках только благодаря введению системы

³⁶ См., например, данные информационного агентства «РБК» по адресу: <http://quote.rbc.ru/exchanges/online/ruindex.0/RTSI/intraday?show=intra>, дата запроса 05.04.2012.

государственных гарантий по депозитам. Коллапс рынка межбанковского кредитования был преодолен путем вмешательства Центрального Банка и предоставления ликвидности через «тройку» ведущих госбанков («Сбербанк России», «ВТБ» и «Газпромбанк»). Эти и другие меры российских финансовых регуляторов, а также общее улучшение ситуации в мировой экономике в 2010-2011 гг. позволило сектору финансовых услуг с минимальными потерями восстановить свою активность.

Учитывая вышеизложенное, российский сектор финансовых услуг можно охарактеризовать как находящийся на начальном периоде развития. Национальные компании-поставщики услуг еще не выросли до уровня, сопоставимого с размерами экономики, а действительно крупными игроками являются организации, «унаследовавшие» значительные активы в ходе приватизации или находящиеся в полной или частичной собственности государства (например, ОАО «Сбербанк» с разветвленной инфраструктурой розничного банковского обслуживания, компания «Росгосстрах» и другие).

Особую роль этот вывод приобретает в свете присоединения России к Всемирной Торговой Организации (ВТО). Переговоры по сектору финансовых услуг в рамках ВТО, как правило, проходят сравнительно непросто, что связано, прежде всего, с особой ролью финансового сектора в экономике (в частности, его особым значением для национальной экономической безопасности). Поэтому для мирового рынка финансовых услуг в целом характерно сохранение многих национальных ограничений в отношении иностранных поставщиков таких услуг. Общее количество ограничений по доступу на рынок и по предоставлению национального режима, действовавших в мировой торговле финансовыми услугами в середине 90-х годов, до принятия договоренностей о либерализации финансовых услуг в рамках ГАТС, превышало 11 тысяч. Из них более 8 тысяч, или свыше 70%, приходилось на долю банковских и связанных с ними услуг³⁷.

Кроме того, на мировом рынке финансовых услуг уровень либерализации торговли в конце 80-х был различным для отдельных групп государств. В промышленно развитых странах ограничения торговли уже были в значительной степени отменены. Поэтому для них предусмотренные меры в ГАТС означали в основном закрепление уже сложившегося сравнительно высокого уровня либерализации.

Согласно классификации, принятой в ВТО, финансовые услуги подразделяются на 5 основных видов:

1. Страховые услуги;
2. Услуги по перестрахованию и иные виды страховых услуг;
3. Банковские услуги;
4. Брокерские услуги;
5. Прочие посреднические услуги, связанные с операциями с ценными бумагами и иными биржевыми операциями (консалтинг, клиринговые операции, организация эмиссии ценных бумаг).

Хорошо известно, что различные виды такого рода услуг имеют разную значимость для той или иной национальной экономики (в рассматриваемом случае - российской). Так, услуги страхования и перестрахования, в особенности относящиеся к субъектам внешнеэкономической деятельности, в меньшей степени обладают «инфраструктурным» значением и, соответственно, имеют меньший приоритет для регуляторов, нежели «системообразующие» банковские услуги.

Доля иностранных поставщиков услуг в разных секторах этой отрасли также различна. В банковском секторе велика роль российских банков, особенно это касается корпоративного банкинга. Если в розничном кредитовании соотношение долей российских и иностранных банков составляет приблизительно 60% против 40% у нерезидентов, то в других сегментах, в т.ч. кредитном обслуживании юридических лиц, на отечественные банковские структуры приходится до 80% рынка³⁸.

³⁷ Хандруев А.А. Иностраный капитал в банковской системе Российской Федерации: тенденции и перспективы. «Портфельный инвестор», №6, 2008.

³⁸ Раченков Илья. Россия на пороге ВТО. «Российская газета», <http://www.rg.ru/2011/11/02/vto.html>, дата обращения 05.04.2012.

Огромную роль в этом играют «естественные» преимущества российских банков с государственным участием – репутация, широкая филиальная сеть, доступ к дешевому фондированию, предоставляемому Центральным Банком.

В целом по всем вышеуказанным пяти сегментам отрасли финансовых услуг российским переговорщикам в ходе подготовки к присоединению к ВТО удалось сохранить тот комплекс защитных мер, который существовал с 1990-х годов для этого немаловажного сектора экономики России. Тем не менее, для различных видов рассматриваемых услуг влияние новых условий, возникающих при присоединении к этой авторитетной международной организации, оказывается различным. Это подтверждают и мнения отраслевых экспертов.

Сектор страховых услуг в свете присоединения России к ВТО

Страховой сектор является одним из наименее развитых сегментов отрасли финансовых услуг в России. Сравнительно небольшими оказываются и средний размер страховой премии (около 100 долларов США – на порядок ниже, чем в развитых странах), и спектр широко используемых страховых продуктов. Наиболее распространенным является страхование ответственности, прежде всего ОСАГО, введение которого должно было дать – по мнению регуляторов рынка – стимул развитию национальных поставщиков страховых услуг в 2000-х годах. Относительно активно развивается страхование имущества, что в немалой степени обусловлено существованием такого вида страховых услуг в советский период. В то же время существенно менее развитым является личное страхование (здесь лишь медицинское и пенсионное страхование получили толчок к развитию благодаря усилиям государства), страхование финансовых рисков, титульное страхование, страхование сельскохозяйственных рисков. Отдельно можно отметить и институциональную слабость российских страховщиков, опирающихся в своей маркетинговой политике зачастую на «серые» схемы работы страховых агентов и брокеров, в особенности при работе с корпоративными клиентами.

В связи с вышеизложенным, представляется оправданным связываемое с присоединением к ВТО ожидаемое расширение количества участников рынка за счет иностранных страховых компаний. Стоит упомянуть и возможное улучшение качества этих услуг за счет совершенствования маркетинга и внутреннего менеджмента компаний данной отрасли. Также представляется верным и «вынесение за скобки» либерализации ряда подотраслей – например, страхования государственных закупок, которое будет пользоваться защитой и по истечении переходного периода (9 лет), определенного Протоколом о присоединении России к ВТО. Процесс повышения роли иностранных страховщиков может, по мнению министра финансов России Антона Силуанова³⁹, привести и к значительному сокращению стоимости страховых услуг.

Аналогично можно оценить и эффект от вступления для перестрахования. Этот вид услуг, изначально неразвитый на российском рынке, только выиграет от расширения присутствия иностранных игроков, которые обладают не только необходимыми компетенциями в данной сфере, но и возможностями работы с «длинными» финансовыми ресурсами. Можно добавить, что развитие перестрахования выгодно в первую очередь собственно российским компаниям сектора финансовых услуг. Что же касается страхового консалтинга и актуарных услуг, то здесь ограничения доступа на рынок справедливо отсутствуют.

³⁹ Фомченков Т.А. Без страха: Вступление в ВТО удешевит страхование. «Российская газета» (Столичный выпуск) N5664 от 22 декабря 2011 г., <http://www.rg.ru/2011/12/22/vto.html>, дата обращения 04.04.2012.

Российский сектор банковских услуг после присоединения к ВТО

Сфера банковских услуг, как указывалось выше, имеет в России специфическую структуру, доминирующее место в которой занимают крупные банки с государственным участием. Но и крупные частные банки также немалую часть своих доходов извлекают из обслуживания финансовых потоков государственных и полугосударственных структур. Этот факт объясняет близость высшего менеджмента и собственников крупных банков и государства, определяя силу существующего в России «банковского лобби». Справедливости ради, можно отметить наличие аналогичных лоббистских возможностей у крупных банков в большинстве стран мира. Указанное обстоятельство, а также уже рассмотренное «инфраструктурное» значение банковской системы для национальной экономики явилось причиной активной защиты национальных поставщиков банковских услуг на переговорах о присоединении к ВТО. Между тем необходимо повторить, что крупные российские банки с государственным участием имеют ряд немаловажных конкурентных преимуществ как перед более мелкими частными банками, так и перед иностранными участниками отечественного рынка банковских услуг.

Условия присоединения России к ВТО предусматривают ограничение на участие иностранного капитала в банковской системе страны на уровне 50%, а также распространяют на зарубежные организации данного сектора режим регулирования отечественного банковского сектора, который, по мнению экспертов рынка и руководителей кредитных организаций, и так является достаточно жестким. В этой связи кардинальных изменений ландшафта банковской системы Российской Федерации не предвидится (так, например, в отрасли розничных банковских услуг позиции зарубежных игроков уже сегодня достаточно сильны), хотя в ряде сегментов конкуренция, очевидно, возрастет.

Одним из таких сегментов является инвестиционный банкинг. Несмотря на то, что руководители российских инвестиционных банков оценивают конкурентоспособность своих финансовых компаний на уровне «выше среднего по банковской отрасли»⁴⁰, данный сегмент финансовых услуг пока еще недостаточно развит, что во многом связано и с недостаточной способностью иных организаций финансового сектора (прежде всего страховщиков и негосударственных пенсионных фондов) к аккумуляции необходимых объемов «длинных» финансовых ресурсов. В этой связи расширение участия иностранных игроков в данном сегменте, особенно учитывая имеющийся у них опыт, может изменить расстановку сил в сфере инвестиционного банкинга в России.

Российский сектор брокерских и прочих посреднических услуг после присоединения к ВТО

Последним из рассматриваемых нами в настоящей работе видов финансовых услуг являются брокерские и иные услуги, связанные с операциями на торговых площадках и управлением активами, куплей и продажей ценных бумаг. Данный сегмент является наиболее включенным в глобальную систему финансовых операций, уровень глобализации здесь представляется наиболее высоким среди подотраслей сектора финансовых услуг – большая часть сделок носит трансграничный характер. Либеральный режим функционирования этого вида услуг является его «естественным» признаком, поэтому регулятивные правила – в том числе и правила ВТО – не играют здесь столь значимой роли. Тем не менее, недостаточный уровень развития отечественных поставщиков соответствующих финансовых услуг, а также важность рассматриваемой отрасли для финансового суверенитета страны, вызвали стремление ограничить участие иностранных владельцев в капитале компаний – профессиональных участников рынка ценных бумаг максимальным уровнем в 25%. Это же касается компаний – операторов фондовых бирж. В целом, участники этого рынка ожидают определенное повышение конкуренции со стороны зарубежных игроков.

Вместе с тем, компании, работающие в данном сегменте, скорее всего, выиграют от присоединения к ВТО по причине роста спроса на финансовые услуги такого рода. Расширение участия иностранного капитала в российской экономике неизбежно приведет к росту совокупной капитализации рынка ценных бумаг и вызовет увеличение выручки компаний – финансовых посредников.

⁴⁰ Данные получены в ходе интервью, проведенного автором с вице-президентом ИБ «КИТ Финанс» И.Ю. Вирко 15 марта 2012 г.

В заключение можно сделать следующий вывод. Присоединение России к ВТО в силу различных причин не приведет к кардинальным изменениям в сфере финансовых услуг. Тем не менее, на уровне отдельных сегментов данной отрасли возможны определенные значимые перемены, связанные с расширением участия иностранных компаний на отечественном рынке. Проведенный анализ говорит о том, что в общем и целом указанные перемены будут иметь скорее положительное влияние на данный сектор сферы услуг, нежели отрицательное.

Реформирование национальной экономики в преддверии присоединения к ВТО

Ключевые реформы в российском законодательстве, связанные с присоединением России к ВТО

Проведение реформ в связи с присоединением России к ВТО можно условно разделить на две основные группы:

1. Совершенствование законодательства страны, приведение его в соответствие с нормами и правилами этой организации.
2. Реформы, необходимые для успешного участия России в ВТО в качестве полноправного члена.

Первая группа реформ проводилась на стадии активного переговорного процесса и включала создание или совершенствование ряда законов в различных сферах экономической деятельности. На этот период приходится обсуждение и ратификация целого ряда важнейших законодательных актов. К ним относятся, в частности:

- ФЗ № 165 «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 08.12.03;
- ФЗ № 173 «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.03;
- ФЗ № 164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.03
- ФЗ № 126 «О связи» от 07.07.03;
- ФЗ № 144 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации о таможенном тарифе» от 08.11.05
- принятие 4-й части Гражданского кодекса, посвященной защите прав интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации и др. Большинство этих документов было принято в 2003 году и лишь 4-я часть Гражданского кодекса – в 2008, затормозив, кстати, определенным образом присоединение страны к ВТО⁴¹.

Реформирование российских институтов в свете присоединения к ВТО

Вторая группа реформ связана с формированием институтов, позволяющих стране, во-первых, эффективно использовать свое членство в этой организации для отстаивания своих интересов, а, во-вторых, свести к минимуму возможные негативные последствия присоединения и конфликты, к которым может привести вольное или невольное нарушение правил ВТО. Процесс формирования этих институтов не закончился с подписанием документов о присоединении России к этой организации.

Эти меры должны быть непосредственно направлены на создание органов, которые, на основе создания государственно-частного партнерства могли бы, в частности, представлять интересы российского бизнеса в ВТО. В частности, это касается применения механизма разрешения торговых споров в этой организации. Маловероятно, что Россия начнет пользоваться им сразу же после присоединения, однако совершенствование таких институтов, определение сферы их деятельности, методов взаимодействия с представителями национальных отраслей позволит, в случае

⁴¹ Дело в том, что к моменту принятия четвертой части Гражданского кодекса у России уже было законодательство, направленное на защиту интеллектуальной собственности, которое вполне отвечало требованиям ВТО. Новая инициатива, как и следовало ожидать, вызвала большое количество вопросов у стран-членов рабочей группы по присоединению России к ВТО. На анализ соответствия нового закона правилам ВТО было потрачено около полутора лет.

необходимости, существенным образом сократить издержки при обращении механизму разрешения споров в ВТО.

Правительство еще должно предложить различные схемы взаимодействия с бизнесом по поводу защиты интересов ряда отраслей, предусмотренных правилами ВТО. В рамках этого проводятся встречи с предпринимателями, на которых вырабатываются соответствующие механизмы. Представляется, что эти встречи носят несистемный характер, проводятся от случая к случаю, не связаны с реализацией четкого плана мероприятий, предпринимаемых для подготовки участия страны в деятельности ВТО.

Отдельно стоит отметить, что еще с момента подачи заявки в ГАТТ в 1993 году в России была образована Межведомственная комиссия по ГАТТ, которая впоследствии была реформирована в Межведомственную комиссию правительства РФ по вопросам Всемирной торговой организации⁴². По замыслу создателей комиссии, ее цель состояла в разработке мероприятий и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по участию страны в работе ВТО, подготовке положений о внесении необходимых изменений и уточнений в механизм внешнеэкономических связей РФ и законодательство страны и пр.⁴³ Однако ее реальная работа подвергается критике со стороны экспертов. В качестве серьезного недостатка называют то обстоятельство, что комиссия была недостаточно вовлечена в систематические консультации с отечественными производителями⁴⁴. Это чревато возможными существенными просчетами при формировании торговой политики.

Для того чтобы в полной мере получить преимущества для участия России в работе Всемирной торговой организации, была разработана концепция, предусматривающая меры и задачи, которые необходимо решать в связи с членством. В числе направлений, на которые, согласно концепции, необходимо обратить внимание, следующие:

- улучшение доступа российских товаров и услуг на внешние рынки через содействие российскому экспорту в рамках норм и правил ВТО.
- участие в выработке новых правил международной торговли на многосторонних торговых переговорах
- реализация интересов страны в сфере защиты прав интеллектуальной собственности
- использование в российских интересах работы Органа по обзору торговой политики.
- использование членства в ВТО в научно-исследовательской деятельности и подготовке специалистов.

Последствия членства в ВТО для российских внутренних налогов

Преследуя цели либерализации международной торговли, система ГАТТ/ВТО, особенно на первоначальных этапах своего функционирования, закономерно концентрировала внимание на снижении импортных пошлин. По мере того, как в решении этой задачи достигались ощутимые успехи, внимание во все большей степени начинает обращаться к тем инструментам экономической политики, которые могут использоваться для искусственного снижения конкурентоспособности зарубежной продукции уже после пересечения ею таможенной границы.

Среди таких инструментов экономической политики заметное место принадлежит внутренним налогам. Следует особо подчеркнуть, что именно по отношению к ним государства традиционно стараются в максимальной степени сохранить то, что принято называть налоговым суверенитетом. Ни о чем, в

⁴² Постановление правительства РФ от 12 января 1996 г. № 17

⁴³ Положение о межведомственной комиссии по вопросам ВТО, статья 1. (в редакции от 12.01.96).

⁴⁴ Портанский А. Россия и ГАТТ/ВТО: от послевоенного разрыва к стратегии участия в XXI веке. LAP Lambert Academic publishing. 2011

какой-то мере напоминая систему связывания импортного тарифа, здесь говорить не приходится. Вместе с тем, определенные ограничения в этой части правила ВТО все-таки устанавливаются. Этому, в частности, посвящена статья III ГАТТ «Национальный режим внутреннего налогообложения и регулирования».

Важно иметь в виду, что второй из двух, наряду с РНБ, режимов, обеспечивающих соблюдение ключевого для всей системы ВТО принципа недискриминации – национальный режим (НР) отнюдь не запрещает предоставлять импортируемой продукции различного рода льготы и преференции. Как известно, отечественная практика демонстрировала подобного рода примеры в середине 1990-х годов.

Нормы и правила Всемирной торговой организации имеют непосредственное отношение не только к косвенным, но и к прямым налогам. Объясняется это тем, что при определенных обстоятельствах применение последних в состоянии приводить к тем же экономическим последствиям, что и использование тарифных, а также и целого ряда нетарифных мер регулирования торговли. К числу соглашений ВТО, непосредственно затрагивающих вопросы прямого налогообложения, относятся Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам, Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС) и Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС)..Рассмотрим несколько подробнее некоторые из них.

Как известно, формы оказания властями различных уровней государственной иерархии финансовой помощи своим хозяйствующим субъектам весьма разнообразны. Многие из них интерпретируются международными нормами ведения торговли как субсидии. В этот разряд, наряду с прямым переводом денежных средств в виде дотаций или займов, попадают, в частности, и налоговые льготы⁴⁵. В данном случае правительство, по сути дела, отказывается от всего либо от части причитающегося ему дохода в пользу налогоплательщика. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам устанавливает достаточно жесткие правила, разграничивающие запрещенные, «дающие основания для принятия мер⁴⁶» и «не дающие основания для принятия мер» субсидии⁴⁷.

К числу первых относятся экспортные субсидии в форме, например, «полного или частичного освобождения от уплаты, уменьшения или отсрочки прямых налогов». При этом «термин "прямые налоги" означает налоги на заработную плату, прибыль, проценты, рентные поступления, роялти и другие формы дохода, а также налоги на недвижимость»⁴⁸. Все это, безусловно, необходимо принимать во внимание, особенно с учетом того факта, что в нашей стране использование налогов в качестве действенного инструмента промышленной политики традиционно находит большое количество сторонников среди различных кругов общества.

Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам появилось в пакете ВТО совершенно закономерно. На первый взгляд к налоговой сфере оно не имеет непосредственного отношения. Однако, среди прочих запрещенных мер, соглашение упоминает и формально добровольно осуществляемые хозяйствующим субъектом шаги по ограничению торговли, «соблюдение которых необходимо для получения льгот»⁴⁹, включая, естественно, и налоговых.

Применительно к ГАТС в контексте рассматриваемой проблемы интерес представляют 3-й и 4-й способы поставки услуг в каналы международной торговли. Действительно, в обоих этих случаях поставщик услуги оказывает ее, находясь в стране проживания потребителя, и в большинстве случаев одновременно выступает там в качестве налогоплательщика. Хотя в ГАТС понятие «национальный режим» не носит столь же универсального характера, как в ГАТТ, но все равно здесь возникает проблема соблюдения принципа недискриминации применительно к происхождению не только самой

⁴⁵ В данном случае имеются, конечно, в виду не только прямые, но и косвенные налоги.

⁴⁶ Под «мерами» здесь подразумеваются «компенсационные пошлины», направленные на устранение негативных последствий неправомерного субсидирования.

⁴⁷ Иными словами, государственная помощь хозяйствующим субъектам отнюдь не запрещается полностью, как это порою утверждается. Она просто должна подчиняться определенной дисциплине.

⁴⁸ «Результаты Уругвайского ранда многосторонних торговых переговоров...» с.259.

⁴⁹ «Результаты Уругвайского ранда многосторонних торговых переговоров...» с.146.

услуги, но и ее поставщика. Подобная недискриминация в целом должна распространяться и на сферу налогообложения.

Последствия присоединения России к ВТО для энергетики страны

Регулирование тарифов на энергоносители после присоединения к ВТО

В Соглашении о присоединении России к ВТО четко сказано, что присоединение к этой организации не лишит Россию права регулировать тарифы на газ и другие энергоносители для населения, а также определять правила игры на рынке услуг⁵⁰. Единственное ограничение в области тарифов на энергоносители, на которое пошла в рамках переговоров по ВТО Россия, – это требование о том, что должны быть прибыльными продажи газа на внутреннем рынке для промышленных предприятий. Но к выполнению этого условия страна движется несколько лет, так что сюрпризом оно не явилось. Что же касается населения, то в условиях вступления в ВТО право регулировать тарифы на свое усмотрение оговорено особо.

Более того, как справедливо отметил министра энергетики РФ С. Шматко, за российскими регионами сохранится право устанавливать собственные тарифы. В целом, в РФ рынок электрогенерации либерализован. Федеральный центр (Федеральная служба по тарифам) устанавливает тарифы для федеральной сбытовой компании, в то время как регионы вправе устанавливать тарифы для региональных и муниципальных сбытовых компаний⁵¹.

В ВТО режим торговли энергетическими продуктами или не прописан вообще, или прописан очень слабо. В свое время, когда создавалось ГАТТ, этот вопрос не являлся приоритетом. Поэтому ГАТТ (а потом и ВТО) не регулируют энергетический сектор как особый сектор.

Принимая во внимание то, что нормы ГАТТ (1947 г.) распространялись только на торговлю товарами, электроэнергия была отнесена к категории товаров, что было впоследствии воспроизведено и в документах ВТО. По существующей номенклатуре электроэнергии присвоен код 2716⁵². Следовательно, электроэнергия в соответствии с нормами ВТО определяется как товар. То же самое касается Европейской Энергетической Хартии и права ЕС.

Ситуация в российской газовой отрасли накануне присоединения к ВТО: общая характеристика

Мировой экономический кризис оказал глубокое воздействие на российскую экономику. По мнению специалистов, она пострадала в большей степени, нежели экономики других стран БРИК53. Отчасти это связано с тем, что ее состояние во многом зависит от экспорта энергоресурсов, спрос на которые в большинстве традиционных стран-импортеров в период экономического спада существенно сократился, а также от снижения цен. Существенно понизилась и капитализация российских энергетических компаний. Еще в 2008 г. А. Миллер в британской The Financial Times заявлял о том, что в скором будущем «Газпром» станет самой крупной энергетической компанией в мире с капитализацией на уровне 1 трлн. долл. США⁵⁴, а цены на нефть достигнут 250 долл. США за баррель. Однако, вместо

⁵⁰ См: раздел «Pricing of energy»: Producers and distributors of natural gas in the Russian Federation would operate on the basis of normal commercial considerations, based on recovery of costs and profit. The Russian Federation would continue to regulate price supplies to households and other non-commercial users, based on domestic social policy considerations. - **WTO**: 2011 NEWS ITEMS. 10 November 2011

⁵¹ Ряд развитых стран, включая, например, Канаду, также устанавливают тарифы на электроэнергию. Национальный Энергетический Совет (The National Energy Board), являющийся независимым федеральным агентством, устанавливает тарифы, в том числе и на электроэнергию

⁵² см The Harmonized System (HS) Nomenclature and the Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System

⁵³ О влиянии кризиса на энергетический сектор см, например, Mankoff, Jeffrey. The Russian Economic Crisis. Council Special Report No.53. April 2010. Council on Foreign Relations, New York, 2010; Aslund, Anders. Gazprom: Challenged Giant in Need of Reform. In: Russia After the Global Economic Crises. Washington, D.C., 2010, p.152-166

⁵⁴ Crooks Ed, Hoyos, Carola. Gazprom chief sets out world vision. The Financial Times. June 26 2008.

этого, и капитализация «Газпрома» существенно снизилась, и цены на нефть весьма далеки от рекордных цифр лета 2008 г.⁵⁵

Показатели за 2010-2011 гг. не дают, казалось бы, оснований для пессимизма: после падения уровня добычи природного газа в 2009 г. газовая отрасль практически вернулась на докризисные показатели. Добыча газа составила 650 млрд. куб. метров, объем экспортного газа – 182 млрд куб.метров. В первую очередь это связано с увеличением потребления газа внутри России, а также странами ближнего зарубежья. Несомненно, что важную роль здесь сыграл выход на полную мощность завода по производству сжиженного природного газа в рамках проекта «Сахалин-2».

Тем не менее, период с осени 2008 г. до 2010 г. вызвал немало сомнений относительно перспектив развития отрасли. С крайне неблагоприятной внешней конъюнктурой совпали еще несколько значительных вызовов, которые поставили «Газпром» в крайне тяжелое положение – ситуацию неопределенности, из которой, судя по высказываниям представителей российского правительства и, в частности, профильных министров, выбраться будет непросто. Весной 2010 г. один из бывших руководителей энергетического комплекса России Ю.Шафраник сетовал на то, что, несмотря на обилие Стратегий по развитию энергетик, и в стране отсутствует комплексная программа развития отрасли в целом. Практически все ее сегменты решают свои проблемы на корпоративном (нередко оперативно-тактическом) уровне, их подходы не увязаны друг с другом, компании зачастую решают задачи, требующие помощи государства и т.д.⁵⁶

Еще более сложные проблемы касаются создания транспортной системы, строительства перерабатывающих и химических предприятий. Очевидно, что такие проекты должны реализовываться на уровне, превышающем корпоративный. Таким образом, необходимо было срочно принять генеральную схему размещения объектов нефтяной и газовой промышленности в тесной увязке с развитием предприятий других отраслей. Если добавить к этому традиционную негибкость менеджмента газового монополиста, ориентированного на долгосрочные контракты и всестороннюю поддержку государства, становится ясным почему, анализ ситуации в этом секторе экономики в условиях завершения переговоров о присоединении России к ВТО столь актуален.

«Фактор ВТО» в развитии газовой отрасли

В узком смысле, возможные последствия для энергетического (газового) сектора РФ при присоединении к ВТО можно, очевидно, рассматривать применительно к следующим направлениям:

- а) роль либерализации режима импорта товарных энергоносителей;
- б) роль либерализации в экспорте товарных энергоносителей;
- в) снижение импортных пошлин на оборудование для энергетических компаний. Остановимся несколько подробнее на каждом из них.

а) Роль либерализации режима импорта товарных энергоносителей.

Будучи крупнейшим экспортером энергоресурсов (особенно природного газа) и обладая избыточным ресурсным потенциалом углеводородного сырья, РФ в обозримом будущем вряд ли прибегнет к импорту энергии и топлива, за исключением, может быть, приграничных с Казахстаном регионов. Существующие в настоящее время у РФ обязательства по импорту газа из Туркменистана носят двусторонний характер.

б) Роль либерализации в экспорте товарных энергоносителей

⁵⁵ Belton, Catherine. Gazprom resists contract renegotiation. The Financial Times. June 10 2010

⁵⁶ Шафраник Ю. Место рождения. О путях эффективного развития российского ТЭК размышляет председатель Совета Союза нефтегазопромышленников России. Российская газета. 24 марта 2010.

Главное изменение в данном случае касается экспортных пошлин. Согласно документам по присоединению России к ВТО, экспортные пошлины будут применяться в отношении порядка 700 тарифных линий. Для углеводородов (сырой нефти и газового конденсата), предусмотрено использование формулы, главным элементом которой является мировая цена на сырую нефть. Так, если эта цена устанавливается на уровне ниже или равном 109,5 долларов США за тонну, экспортная пошлина не применяется. Если цена превышает 109,5 долларов США за тонну, то предусмотрены следующие варианты формул:

Таблица 3

Формулы расчета вывозных пошлин на нефть

Wp – мировая цена, долларов за тонну	Xd – экспортная пошлина, долларов за тонну	Вариант формулы
109,5 < Wp ≤ 146	$Xd = 0,35(Wp - 109,5)$	(1)
146 < Wp ≤ 182,5	$Xd = 12,78 + 0,45(Wp - 146)$	(2)
Wp > 182,5	$Xd = 29,2 + 0,65(Wp - 182,5)$	(3)

Источник: Working Party on the Accession of the Russian Federation - Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization. Commitments on Goods. PART V - Export Duties
http://docsonline.wto.org/imrd/gen_searchResult.asp?RN=0&searchtype=browse&q1=%28+%40meta%5FSymbol+WT%FCACC%FCRUS%FC%2A%29+&language=1

На природный газ (код ТН ВЭД 2711 11 000 0) установлена экспортная пошлина в 21%, не более 40 евро за тонну, а на газ (2711 21 000 0) – 30%. На примерно 50 товарных линий, таких как мазут, уайт спирт, авиационный керосин и др. будет использоваться следующая формула:

$$Xd = C * Xdco, \text{ где} \tag{4}$$

Xdco – экспортная пошлина на сырую нефть (рассчитанная по формулам 1-3)

C – коэффициент

Xd – экспортная пошлина на данную продукцию.

В качестве коэффициента C используются, в зависимости от товара, 0; 0,66 и 1. Разные коэффициенты установлены на период с 1 октября 2011 г. до 31 декабря 2014 и с 1 января 2015. Примечательно, что коэффициент 1 вводится на некоторые товары этой группы с начала 2015 года. Таким образом, после окончания переходного периода размер экспортной пошлины на них увеличится, и будет совпадать с величиной пошлины на сырую нефть.

На 12 позиций углеводородов (природный газ для целей отопления, этилен, пропилен, бутилен, бутadiен и др.), размер экспортной пошлины будет зависеть от средней цены LPG⁵⁷ в DAF (Delivered At Frontier – поставка до границы)⁵⁸ Брест (Plpg).

Таблица 4

Формулы расчета вывозных пошлин на сжиженный газ

Цена на сжиженный газ (Plpg), долл. за тонну	Экспортная пошлина, долл. за тонну	Коэффициент	Формула
490 ≤ Plpg	$Xd = C1 * 490$	0	(5)
490 < Plpg ≤ 640	$Xd = C2 * (Plpg - 490)$	0,5	(6)

⁵⁷ LPG (liquefied petroleum gas) – сжиженный нефтяной газ

⁵⁸ Термин «Поставка до границы» означает, что продавец выполнил поставку, когда он предоставил неразгруженный товар, прошедший таможенную очистку для экспорта, но еще не для импорта на прибывшем транспортном средстве в распоряжение покупателя в названном пункте или месте на границе до поступления товара на таможенную границу сопредельной страны. Под термином «граница» понимается любая граница, включая границу страны экспорта. <http://www.tamognia.ru/incoterms/d/daf/>

640 < P _{lpg} ≤ 740	X _d = 75 + C3(P _{lpg} - 640)	0,6	(7)
P _{lpg} > 740	X _d = 135 + C4(P _{lpg} - 740)	0,7	(8)

Источник: Working Party on the Accession of the Russian Federation - Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization. Commitments on Goods. PART V - Export Duties
http://docs.wto.org/imrd/gen_searchResult.asp?RN=0&searchtype=browse&q1=%28+%40meta%5FSymbol+WT%FCACC%FCRUS%FC%2A%29+&language=1

Из таблицы 4 следует, что при цене сжиженного газа ниже 490 долларов за тонну, экспортная пошлина применяться не будет. Львиную долю всех поступлений от экспортных пошлин в России составляют вывозные таможенные пошлины на сырую нефть и природный газ. Это обстоятельство еще раз возвращает нас к пониманию того факта, насколько нежелательным для страны был бы отказ от них при присоединении к ВТО.

По мнению официального представителя «Газпрома» С. Куприянова, прямого эффекта от ожидаемого вступления России в ВТО «Газпром» не увидит. Сейчас цены на газ определяются государством, в дальнейшем они будут определяться следующей ценовой формулой. Средняя цена поставок газа в прошлом году составила 308 долларов за тысячу кубометров. От этой суммы нужно отнять 30 процентов экспортной пошлины и \$15-20 расходов на транспортировку. Получится цена, которая будет в случае выхода на равнодоходность», - пояснил С.Куприянов. Он также сообщил, что рост внутренних тарифов на газ неизбежен. «Когда цена повышается, это неприятно, но неизбежно. Мы выходим в более сложные месторождения, более тяжелые районы добычи газа, и цена будет расти. Это объективно, либо газ будет дороже, либо его будет недостаточно», - пояснил он. «На внутреннем рынке стоимость для индивидуального потребителя будет зависеть от района, ценового пояса. Диапазон - до \$100 за тысячу кубометров. Тарифы для промышленных предприятий вырастут на 15 процентов», - сообщил С.Куприянов. По его словам, Камчатка будет платить за газ в два раза меньше, так как «экономически обоснованная цена оказалась слишком высокой, и государство решило ее снизить»⁵⁹.

Таким образом, на бизнесе «Газпрома» вступление в ВТО серьезным образом отразиться не должно. Госрегулирование тарифов на газ внутри России сохранится и после вступления России (выход на равнодоходные цены запланирован не раньше, чем в 2015 году), а взаимоотношения «Газпрома» с российскими потребителями будут, как и раньше, определяться «типичными коммерческими договорами». Экспортные контракты «Газпрома», на которых монополия зарабатывает примерно 50% своей выручки, также не должны пострадать. Специальных обязательств об отмене экспортных пошлин на трубопроводный газ в соглашении о присоединении к ВТО не содержится. Желание ВТО ограничить экспортную пошлину на СПГ из России (21%, но не более 40 евро за тонну) неактуально в связи с тем, что сейчас экспортные пошлины на СПГ «Газпрома» с Сахалина и так не действуют (там работает режим СРП), а для будущего проекта «Ямал-СПГ» правительство уже решило установить нулевую экспортную пошлину.⁶⁰ Глава МВФ К. Лагард в ходе визита в Россию также давала понять, что принципиальных изменений (в том числе положительных) для экономики России, «которая экспортирует сырье, то есть нефть и газ, а импортирует готовые товары», не предвидится. Главное же противоречие «Газпрома» с Евросоюзом - введение в ЕС в действие Третьего энергопакета, который разделяет бизнесы по добыче, транспортировке и продаже газа, к ВТО отношения не имеет.

Однако членство России в ВТО может оказать негативное влияние на планы «Газпрома» по созданию кластеров в газохимии. На состоявшемся 13 марта 2012 г. заседании 55-го Совета Российского Союза химиков и Комиссии РСПП по химической промышленности на тему: «О минимизации рисков химической промышленности при вступлении России в ВТО» отмечалось, что присоединением к ВТО серьезно затронет сектор потребительской химии. Главную угрозу представители отрасли видят в росте цен на природный газ. С переходом к принципу равной доходности при ценообразовании на поставки природного газа на внутренний и внешние рынки затраты нефтехимических предприятий на электроэнергию возрастут на 40%, на топливный газ – до 100%.

⁵⁹ «Газпром» не ждет прямого эффекта от вступления РФ в ВТО. 30 декабря 2010.

<http://www.warandpeace.ru/ru/news/view/54177/>

⁶⁰ <http://www.kommersant.ru/qboxtexts/vto6.swf>

Таким образом, при недостаточной конкурентоспособности отечественного химического комплекса либерализация внешнеторгового режима при присоединении России к ВТО ослабит позиции большинства производителей химической и нефтехимической продукции. При этом наибольший негативный эффект следует ожидать в сфере малого бизнеса – в сфере производства товаров из пластмасс, лакокрасочных материалов, резиновых и резинотехнических изделий и товаров бытовой химии. Оценивая ситуацию, следует учитывать и жесткую конкуренцию с Китаем. Последний активно проникает на российский рынок химической и нефтехимической продукции, в результате чего с 2009 года внешняя торговля с этой страной в области химии и нефтехимии стала складываться с отрицательным сальдо. Более того, внешнеторговый дефицит растет: в 2010 году он составил 0,92 млрд. долл., а в 2011 году вырос до 2,0 млрд. долл.⁶¹

в) Снижение импортных пошлин на оборудование для энергетических компаний

Для перспектив развития рынка энергетического оборудования достаточно важное значение будет иметь постепенный пересмотр таможенных пошлин. При выработке позиции в отношении энергомашиностроения российская делегация на переговорах по присоединению к ВТО исходила из баланса интересов производителей и потребностей электроэнергетики в переоснащении высокоэффективным прогрессивным оборудованием. Практически неизменным уровень тарифной защиты сохранится по тем позициям, где отечественным производством достигнут требуемый уровень эффективности. Пошлины на иные категории оборудования будут подвергнуты снижению на 3-4 процентных пунктов в течение 3-4 лет.

При этом снижение пошлин коснется преимущественно комплектующих, а также оборудования, которое не производится в России. Такая политика вполне соответствует интересам «Газпрома». В целом, электроэнергетика ориентирована на внутреннее потребление, которое замкнуто Единой Энергетической Системой, и поэтому присоединение к ВТО ее затронет слабо. Интер РАО ЕЭС является практически монополистом экспортных поставок электроэнергии. При этом в тарифах компании для иностранных потребителей нет признаков субсидий или демпинга, поэтому она лишь выиграет, будучи защищена от возможности введения заградительных пошлин на поставляемую ею электроэнергию.

Определенное значение для «Газпрома» может иметь отмена антикризисной тарифной поддержки российских компаний, производящих трубы. Во-первых, с введением общего режима средние импортные пошлины могут снизиться в июле 2012 г. с нынешних 15-20% до 5-10% (такие ставки действовали в 2007 г.) Во-вторых, Украина может добиться проверки российских антидемпинговых пошлин (18.9-19.9% для украинских труб, поставляемых сверх беспошлинной квоты в размере 300 тыс. т)⁶².

Для капиталоемких компаний (в их числе ФСК, МРСК и ряд генерирующих предприятий) членство России в ВТО может означать определенную экономию при осуществлении инвестиций. Это станет результатом понижения пошлины на импортное оборудование (турбины, трансформаторы и др.). Кроме того, могут увеличиться темпы роста тарифов на электроэнергию (при условии более быстрого повышения внутренних тарифов к паритету с экспортными ценами на газ), что имело бы позитивное значение для генерирующих компаний, особенно для РусГидро, ОГК-4 и ОГК-5⁶³.

В целом, присоединение к ВТО, очевидно, не самый важный фактор, влияющий на положение дел в российской энергетике, в том числе и в ее «экспортных» отраслях. Для нефтегазовой отрасли куда большее значение будет иметь ситуация с ростом доли сжиженного и сланцевого газа, развития возобновляемых источников энергии в странах-импортерах, и, конечно, от политических факторов. Однако членство в ВТО меняет отношение к стране и воспринимается как доказательство надежности партнера, что немаловажно для «Газпрома».

⁶¹ Химики просчитали риски от ВТО. <http://plastinfo.ru/information/articles/379/>

⁶² Вступление России в ВТО: подробный анализ последствий для отечественных отраслей.

16 ноября 2011 года. <http://www.vtb.ru/we/press-center/expert/151183/>

⁶³ Там же.

Присоединение России к ВТО и интеграция на постсоветском пространстве

ВТО или таможенный союз: что раньше?

Присоединение к ВТО и создание Таможенного союза с Беларуссией и Казахстаном не были альтернативными и взаимоисключающими проектами, не являются таковыми и сейчас. Тем не менее, на определенных этапах приоритет отдавался тому или другому. Когда переговоры о присоединении России к ВТО стали затягиваться, а отношения с Западом ухудшились в результате «цветных революций» в Грузии и на Украине, российское руководство сосредоточилось на укреплении и институционализации отношений со своими ближайшими партнерами - Беларуссией и Казахстаном.

Проект Таможенного союза трех стран выгодно отличается от всех предшествовавших интеграционных инициатив на постсоветском пространстве серьезным последовательным подходом организаторов и своей реализованностью. Успехи этого регионального проекта и видимое охлаждение отношения руководства России к вопросу присоединения к ВТО подтолкнули партнеров по переговорам к большим уступкам. Таким образом, создание ТС РБК не только не замедлило, но даже ускорило процесс присоединения РФ к ВТО.

Трудно отрицать наличие противоречия между формированием ТС и односторонними переговорами России по ВТО. Известно, что таможенный союз как форма интеграционного объединения предполагает координацию и даже унификацию торговой политики его участников по отношению к третьим странам. Участники таможенного союза согласовали единый внешний тариф, и логично было бы после этого вести переговоры по ВТО от имени ТС. Такое заявление и было сделано от лица премьеров трех государств В.Путиным в мае 2009 г. Однако партнерам из ВТО, упиравшим на технические сложности, отсутствие прецедентов и неизбежную потерю темпа в случае отказа от уже достигнутых результатов, удалось уговорить российскую сторону продолжить переговоры в одиночку.

Соотношение Единого таможенного тарифа и Доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО

Формирование ТС и его наднациональных институтов отразилось и на ходе переговоров, и на их результатах. Итоговый Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации содержит сотни отсылок к документам ТС РБК и его органам управления (только в оглавлении этого документа ТС упоминается 11 раз). В процессе подготовки документов по ТС неоднократно подчеркивалось, что их разработка осуществляется на базе норм и правил ВТО, дабы избежать возможных коллизий в процессе присоединения участников ТС к Всемирной торговой организации. То же самое относится и к ныне разрабатываемым пакетам соглашений по Единому экономическому пространству.

Все вышесказанное не означает идентичности соглашений по ВТО и Таможенному союзу и одинаковости их воздействия на экономики стран-участниц ТС РБК. В частности (и прежде всего) это относится к уровням таможенной защиты. Согласованный в рамках ТС РБК Единый таможенный тариф (ЕТТ) совсем не идентичен уровням связывания ввозных пошлин, согласованным Россией с ВТО. Средний уровень ввозных пошлин по ЕТТ – 10,29%, а их средний уровень по соглашению РФ – ВТО – 7,15%. Разница – примерно 3 процентных пункта или более 30% от среднего уровня пошлин по ЕТТ.

Почему ЕТТ сразу не был согласован на предполагавшемся в рамках ВТО уровне? Ответ очевиден: это означало бы односторонние тарифные уступки, не компенсированные никакими выгодами и способные повлечь дополнительные требования со стороны стран ВТО – участников Рабочей группы по присоединению Российской Федерации. К тому же само присоединение к ВТО еще не было

гарантировано. С введением ЕТТ неизменными остались 74% тарифных линий для Беларуси, 82% для России и 43% для Казахстана. В целом, Казахстану пришлось пойти на большие уступки, приблизив свои ввозные пошлины к уровню российских и белорусских. Автомобили, бытовая техника, одежда и обувь китайского, турецкого, западноевропейского производства в этой стране серьезно подорожали со вступлением в силу ЕТТ.

Расхождение между ЕТТ и предполагавшимися после присоединения к ВТО тарифными уступками вынуждало страны ТС определиться с приоритетами. Приоритет был отдан ВТО, что и было зафиксировано в Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, который руководители России, Белоруссии и Казахстана подписали 19 мая 2011 г. в Минске. Договор был ратифицирован всеми сторонами осенью того же года, и, согласно решению Евразийского Совета от 19 декабря 2011г., вступит в силу с даты присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

Согласно вышеназванному договору, в случае присоединения какой-либо из трех стран к ВТО раньше остальных, договоренности, касающиеся таможенного союза, будут скорректированы, чтобы соответствовать согласованным условиям присоединения. Нормы ВТО, затрагивающие сферы регулирования Таможенного союза, становятся частью его правовой системы. При этом устанавливается приоритет обязательств страны в рамках ВТО перед ее обязательствами в рамках Таможенного союза.

На практике это означает, в частности, снижение уровня ЕТТ до уровня не выше уровня связывания, согласованного Россией с ВТО. Для Казахстана это станет возвращением к уровню таможенных барьеров 2007 года (таблица 5). Для Белоруссии – напротив, продолжением тенденции к снижению барьеров в торговле с третьими странами (в 2007 г., по оценкам ВТО, средний применяемый уровень ввозных пошлин в этой стране составлял 11,3%).

Таблица 5

Ввозные пошлины: средний применяемый тариф

Страна	До ТС (2007):	ДоТС (2009):	В рамках ТС (2012)	После вступления РФ в ВТО, по завершении переходного периода
Россия	11,0	10,5	10,3	7,15
Белоруссия	11,3	10,6	10,3	7,15
Казахстан	7,8	5,9	10,3	7,15

Источники: WTO. Tariff profiles (2009, 2011). <http://ria.ru/spravka/20111114/488396697.html>

Вслед за Россией в недалеком будущем к ВТО, судя по всему, присоединится и Казахстан, который в ходе переговоров уже согласился на еще большие уступки по таможенным тарифам, чем Россия. В соответствии с тем же договором это может повлечь дальнейшую либерализацию внешнеторговых связей всего Таможенного союза – снижение ЕТТ до уровня, согласованного Казахстаном. Впрочем, там же записано, что «Каждая вновь присоединившаяся к ВТО Страна должна стремиться к формированию такого объема обязательств, который максимально бы соответствовал обязательствам страны ТС, первой вступившей в ВТО. Принципиальные отклонения от таких обязательств Стороны должны обсуждать и согласовывать»⁶⁴. Эти согласования, очевидно, будут идти на протяжении ближайшего года, однако результат их пока неясен.

⁶⁴ <http://www.kommersant.ru/doc/1863003/print>

Заключение

Итак, в декабре 2011 года закончился восемнадцатилетний период присоединения России к ВТО. Представляется, что условия, которые были согласованы российскими переговорщиками со странами-членами рабочей группы, являются в целом вполне приемлемыми для страны и ее хозяйствующих субъектов. Так, несмотря на то, что окончательный уровень связывания на ряд товаров установится в день присоединения, для «чувствительных» товаров определены переходные периоды, которые призваны позволить производителям адаптироваться к новым условиям функционирования.

В части экспортных пошлин механизм их расчета становится более прозрачным и предсказуемым. При этом практически вдвое сократился список товаров, по которым возможно применение данного инструмента торговой политики. Для ряда товаров ставки пошлин четко зафиксированы. Для других прописаны формулы, учитывающие колебания мировых цен.

Применительно к последствиям тарифной либерализации потенциальная угроза сопряжена с определенными потерями в доходной части государственного бюджета Российской Федерации. Вместе с тем, более вероятным представляется рост соответствующих поступлений в связи с ростом деловой активности в сфере внешнеэкономической деятельности и повышением уровня собираемости пошлин. Логика подобного предположения состоит в том, что в новых условиях компаниям будет проще заплатить пошлины по действующим ставкам, чем искать и использовать разного рода «серые» схемы.

Несмотря на серьезный переходный период, предусмотренный для либерализации доступа на рынок легковых автомобилей и даже довольно значительную (15%) ставку пошлины по его завершении, ряд отечественных автопроизводителей опасаются серьезных проблем, связанных с ростом конкуренции. Кроме того, правительство страны не сможет применять ряд субсидий, аналогичных программе утилизации, существовавшей в России в период экономического кризиса. Однако неучастие страны в соглашении по правительственным закупкам открывает дополнительные возможности поддержки отечественных автопроизводителей. Предполагается также, что довольно высокий уровень защиты рынка в переходный период будет способствовать дальнейшему расширению масштабов деятельности сборочных производств иностранных компаний на территории России.

В сфере сельского хозяйства на ряд «чувствительных» товаров также предусмотрены значительные переходные периоды. Для некоторых видов продукции будут действовать тарифные квоты. Экспортные субсидии для сельхозпроизводителей России не разрешены, что, в целом, соответствует общему настрою, который можно наблюдать в рамках Дохийского раунда: страны, использующие эти субсидии в настоящее время, в принципе согласились принять на себя обязательства по их отмене с 2013. Что касается мер внутренней поддержки, то правительству России потребуются довольно серьезная «домашняя работа», связанная с ее перераспределением по «корзинам» таким образом, чтобы она не входила в противоречие с обязательствами страны. Предполагается, что в случае грамотного регулирования в сельскохозяйственной отрасли и облегчения доступа на внешние рынки отечественных производителей, положительные последствия от присоединения перекроют возможные негативные эффекты от открытия внутреннего рынка.

После присоединения к ВТО Россия сохранит возможность регулировать тарифы на электроэнергию и газ, предназначенные для населения страны. Что касается промышленных предприятий, то продажи им энергоносителей должны быть прибыльными для компаний-поставщиков, что вполне логично. Потенциальные негативные последствия для сектора могут возникнуть в отношении перспектив создания нефтехимических кластеров на территории России, так как возрастающая конкуренция со стороны иностранной продукции будет способствовать вытеснению с рынка ряда отечественных производителей.

В сфере услуг Россия приняла обязательства в 116 подсекторах. При этом во многих из них предусмотрены изъятия, либо из национального режима, либо из режима наиболее благоприятствуемой нации. В очень узком количестве секторов Россия взяла на себя дополнительные обязательства. Предполагается, что присоединение к ВТО не принесет серьезных негативных последствий для отечественных поставщиков услуг.

В ходе переговорного процесса по присоединению к ВТО в России проходили серьезные внутренние реформы, связанные с приведением отечественного законодательства в соответствие с нормами и правилами этой организации. Теперь правительству страны предстоит еще большая работа по реформированию, созданию и укреплению институтов, которые будут полезны для усиления положительных эффектов от членства России в ВТО.

Обязательства по присоединению России к ВТО, как и любой страны, сложны и многообразны. Присоединение чревато как плюсами, так и минусами для ее хозяйствующих субъектов. Максимизация плюсов и минимизация минусов может быть достигнута путем проведения грамотной экономической политики и выстраиванием должной институциональной структуры, позволяющей оперативно и должным образом реагировать на новые вызовы. Со своей стороны хозяйствующие субъекты должны действовать по принципу "на государство надейся, да сам не плошай".

