



Программа сотрудничества в сфере торговли в  
Таджикистане  
Компонент один: Консультирование по вопросам  
политики и наращивание потенциала

Исследование препятствий в  
торговле, с которыми сталкивается  
частный сектор Таджикистана при  
экспорте своих товаров и услуг на  
отдельные рынки

Проект TAJ/61/126A  
финансируемый Правительством Швейцарии  
Рахат Токтоналиев  
Международный консультант МТЦ по вступлению в ВТО

октябрь 2013г.

## СОДЕРЖАНИЕ

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОПИСАНИЕ ЗАДАНИЯ

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИНТЕРВЬЮ

III. ВЫЯВЛЕННЫЕ ВОПРОСЫ:

III.1 ТОРГОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА НЕКОТОРЫХ РЫНКАХ

III.2. ВОПРОСЫ, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЕМ

III.3. ПРОЧИЕ ВЫЯВЛЕННЫЕ ВОПРОСЫ

IV. ИНСТРУМЕНТЫ И ПРОЦЕДУРЫ ВТО ДЛЯ РЕШЕНИЯ ТОРГОВЫХ ВОПРОСОВ

**Переговоры о вступлении**

**Обзор торговой политики**

**Работа в соответствующих комитетах ВТО**

**Разрешение споров**

**Участие в новом раунде переговоров**

ПРИЛОЖЕНИЕ: **Опросник**

## I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОПИСАНИЕ ЗАДАНИЯ

1. Данное исследование было проведено в рамках работы по поддержке вступления Таджикистана в ВТО и реализации усилий после вступления в рамках первого компонента Программы сотрудничества в сфере торговли (ПСТ) SECO в Таджикистане, которая начала свою работу в 2012 году и ее продолжительность составляет три года. Таджикистан завершил переговоры о вступлении 26 октября 2012 года, когда Рабочая группа утвердила пакет документов о вступлении. Генеральный Совет одобрил вступление 10 декабря 2012 года и 2 марта 2013 года Таджикистан официально стал 159-м членом ВТО.

2. Таджикистан, являясь членом ВТО, теперь вправе направлять запросы в страны, находящиеся на этапе вступления, в которых может выражать озабоченность своего частного сектора. Таджикистан также может решать некоторые вопросы, с которыми сталкивается частный сектор при экспорте в другие страны-члены ВТО, посредством технических рабочих групп, созданных в рамках Секретариата ВТО. В этой связи, Министерство экономического развития и торговли Таджикистана (МЭРТ) обратилось за просьбой о получении помощи в деле определения потребностей таджикского частного сектора, которые могут быть решены в рамках сферы действия ВТО.

3. Основной задачей в рамках исследования было проведение опроса таджикских экспортеров и анализ результатов опроса, с тем, чтобы определить, какие вопросы должны быть решены в рамках ВТО и предложить способы их решения. Ответы на вопросник интегрированы в настоящее исследование с целью выявления основных препятствий, с которыми сталкиваются торговые предприятия Таджикистана, и предоставить полезные материалы для ведения переговоров представительству Таджикистана в ВТО.

4. Настоящее исследование представляет результаты деятельности, проведенной для выполнения задачи в течение июня - июля и в октябре 2013 года, включая:

- Подготовка и распространение вопросника предназначенного для соответствующих таджикских бизнес ассоциаций и предприятий с целью определения основных препятствий, на уровне имеющим отношение к ВТО, с которыми они сталкиваются при экспорте в Казахстан и Афганистан (вступающие страны), а также в Китай и Кыргызстан (члены ВТО);
- Проведение интервью с отдельными бизнес ассоциациями и компаниями;
- Обсуждение проблем экспортеров с представителями частного сектора в ходе серии семинаров по повышению осведомленности о ВТО, организованных МТЦ в городах Душанбе, Курган-Тюбе и Худжанде в октябре 2013 года.

5. По просьбе Министерства экономического развития и торговли, в дополнение к четырем отобраным рынкам для данной задачи, в данное исследование также был включен Иран. По данным таджикского агентства по статистике, в 2011 году доля экспорта Таджикистана на данные отобранные рынки выглядела следующим образом:

Страны	Объем в млн долларов	Доля от общего экспорта
	США	
Китай	254,0	20.2%
Афганистан	94.9	7.3%
Казахстан	47.2	3.8%
Иран	42.3	3.4%
Кыргызстан	3.1	0.25%

6. В части торговли товарами и услугами, МЭРТ Таджикистана определил следующие ключевые приоритетные секторы, где уже осуществляется экспорт или имеется потенциал для экспорта товаров и/или услуг, которые должны быть охвачены в рамках настоящего исследования:

- (а) Пищевая промышленность;
- (б) Легкая промышленность (текстиль, швейная продукция, пряжа, обувь, ковры и т.д.);
- (в) Продукция сельского хозяйства;
- (г) Металлургии;
- (д) Строительство и
- (е) Транспорта.

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИНТЕРВЬЮ

1. Вопросник был составлен для того чтобы выявить препятствия в торговле, с которыми сталкиваются предприятия Таджикистана при экспорте на рынки, включенные в исследование. Концепция и язык, используемые в вопроснике, были намеренно упрощены, поскольку одной из основных целей было обеспечение понятности вопросника деловым кругам и получение ответов на вопросы. Было также подготовлено краткое введение для разъяснения сути вопросника. Копия вопросника прилагается к данному исследованию.

2. Парвиз Камолиддинов, национальный эксперт по торговым вопросам ПСТ помог с переводом вопросника на русский язык и его распространением. Торгово-промышленная палата (ТПП) любезно согласилась предоставить помощь в распространении вопросника среди своих членов и других соответствующих предприятий и бизнес ассоциаций. К сожалению, ответов на вопросник получено не было.

3. В этой связи, для того чтобы получить надлежащее представление о торговых барьерах, с которыми сталкиваются предприятия Таджикистана, мы должны были полагаться на результаты личных интервью. В июне и июле 2013 года, были организованы две миссии в Душанбе, в целях проведения встреч и бесед с Министерством экономического развития и торговли, ТПП, а также с другими бизнес ассоциациями и предприятиями. Саидмумин Камолов, Национальный координатор проекта ПСТ и Парвиз Камолиддинов Национальный эксперт по торговым вопросам оказали большую помощь с определением и организацией интервью с представителями бизнес ассоциаций и компаний-экспортеров.

4. Интервью и дискуссии были также проведены в ходе трех семинаров по повышению осведомленности о ВТО в Душанбе 16 октября, в Курган-Тюбе 17 октября и в Худжанде 19 октября. Вопросники были использованы в ходе семинара для получения информации от представителей компаний-экспортеров, участвовавших в семинарах.

5. Кроме того, ТПП любезно предложила свои помещения для проведения интервью с экспортерами. В течение двух дней, консультант работал в офисе ТПП и имел возможность провести интервью с несколькими заявителями, обратившимися в ТПП для получения сертификатов о происхождении товара для экспорта своей продукции.

6. Большинство опрошенных компаний выразили озабоченность по поводу конфиденциальности, и просили не называть своих имен (названий). Список опрошенных бизнес ассоциаций и компаний/секторов выглядит следующим образом:<sup>1</sup>

- Торгово-промышленная палата;
- Ассоциация автомобильных перевозчиков - АББАТ;
- Таджикская алюминиевая компания;
- Импортер алкогольной продукции в Таджикистан;
- Консервный завод;
- Производитель обуви;
- Производитель/экспортер пряжи;
- Экспортеры пряжи;
- Текстильно-швейные компании;
- Компании-экспортеры хлопка;
- Экспортеры свежих фруктов;
- Производители консервированных продуктов питания;
- Производитель щебня;
- Экспортеры драгоценных и полудрагоценных камней.

### III. ВЫЯВЛЕННЫЕ ВОПРОСЫ

1. На основании интервью, ряд вопросов были определены в качестве потенциальных мер связанных с обеспечением соответствия с требованиями ВТО. Они описаны в разделе III.1. По каждому вопросу была использована следующая структура: (i) описание проблемы; (ii) ее значимость/соответствие с ВТО, (iii) предложения для решения проблемы.

2. Ряд вопросов, поднятых в ходе интервью, были проанализированы в свете общих правил ВТО, а также соответствующих обязательств стран, принятых согласно протоколов о вступлении и никаких нарушений выявлено не было. Они кратко описаны в разделе III.2.

3. Большинство интервьюеров указали внутренние экспортные процедуры и требования в Таджикистане в качестве основных препятствий в торговле. В некоторых случаях, стало очевидно, что требования, которые официально были упразднены в ходе процесса вступления, по-прежнему продолжают применяться. Список этих вопросов содержится в Разделе III.3.

4. Многие экспортеры не были осведомлены о процедурах/проблемах на экспортных рынках, потому что их партнеры в странах-импортерах несут ответственность за

---

<sup>1</sup> Строительных компаний, заинтересованных в экспорте выявлено не было.

решение данных вопросов. Некоторые торговцы осуществляющие экспорт на регулярной основе на определенные рынки осведомлены обо всех требованиях и не испытали проблем. Экспортерам-новичкам посоветовали обратиться в МЭРТ, в случае если они столкнулись с проблемами при попытке экспортировать свою продукцию на рынки других стран-членов ВТО.

5. Общая информация о различных инструментах для работы с торговыми вопросами доступная в рамках ВТО, представлена в разделе IV настоящего отчета.

## III.1 ТОРГОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА НЕКОТОРЫХ РЫНКАХ

### III.1.1 Кыргызстан – свобода транзита

#### Описание проблемы

Китай является основным торговым партнером Таджикистана, на который приходилось 20 процентов от общего объема экспорта в 2011 году. Таджикистан не имеет выхода к морю и потому заинтересован в диверсификации своих транзитных стыковок (соединений) с региональными и мировыми рынками. В последние годы при поддержке Азиатского банка развития, Таджикистан и Кыргызстан вложили значительные инвестиции в дорожную инфраструктуру, которая соединяет Таджикистан с Китаем через Кыргызстан. Эта дорога является наилучшей и наименее дорогостоящей альтернативой для Таджикистана в торговле с Китаем. Однако Кыргызстан не разрешает международный транзит через пропускной пункт Карамык, расположенный на данном маршруте. Кыргызстан утверждает, что в соответствии с двусторонним соглашением от 2004 года, данный пункт пересечения границы предназначен для двусторонней, а не для международной торговли. В настоящее время, дорожные перевозки из Таджикистана в Китай и обратно осуществляется через перевал Кульма между Таджикистаном и Китаем или через международный пункт пересечения границы между Таджикистаном и Кыргызстаном на севере Таджикистана. Оба этих альтернативных пути более протяженные и дорогостоящие для автоперевозчиков. Таджикистан ведет безуспешные переговоры по данному вопросу с Кыргызстаном в течение последних лет. Кроме того, Таджикистан уже в одностороннем порядке изменил статус пункта пропуска, трансформировав его из двустороннего в международный.

#### Значимость/соответствие с ВТО

Данная ситуация, как представляется, нарушает свободу транзита, признаваемую Статьей V ГАТТ от 1994 года: *"Должна иметься свобода транзита через территорию каждой договаривающейся стороны по маршрутам, наиболее удобным для международного транзита, для транзитных перевозок в или с территории других договаривающихся сторон. Не должно быть никаких различий на основании флага судов, места происхождения, отправления, въезда, выезда или назначения или каких-либо обстоятельств, относящихся к праву собственности на товары, судов или других транспортных средств.*

#### Решение проблемы

Можно начать двусторонние консультации для обсуждения данного вопроса в рамках существующего механизма ВТО по урегулированию споров.

Следует обратить внимание, что может быть использован контраргумент путем ссылки на статью V.3: *«Любая договаривающаяся сторона может потребовать того, чтобы транзитные перевозки через ее территорию, совершались через надлежащий таможенный пункт, за исключением случаев невозможности обеспечить соответствие с действующими таможенными законами и правилами, такой трафик, исходящий из или въезжающий на территории других договаривающихся сторон, не подлежат каким-либо излишним задержкам или ограничениям и освобождается от таможенных пошлин и от всех транзитных пошлин или прочих сборов, установленных в отношении транзита, за исключением платы за перевозку или сборов, соразмерных административным расходам, понесенным в результате транзита или стоимости оказанных услуг».*

В этом случае, Таджикистан может утверждать, что определение надлежащего *таможенного пункта*, располагаемого на значительном удалении от расположения *наиболее удобного маршрута*, может являться нарушением Статьи V.

Однако следует отметить, что статья V никогда не использовалась в ходе разбирательств, следовательно, в ВТО не имеется соответствующей практики по этому вопросу.



### III.1.2. Иран- применение внутренних налогов на импорт

#### Описание проблемы

Одним из вопросов, упомянутых в качестве проблемы - возможность применения дискриминационного НДС на импорт пряжи в Иран. Хлопчатобумажная пряжа из Таджикистана облагаются НДС в размере 30 процентов, в то время как размер ставки на пряжу из Туркменистана и Узбекистана составляет 18 процентов. Однако в ходе интервью с экспортерами пряжи они не смогли подтвердить наличие такой проблемы, поскольку их экспорт был ограничен в основном из-за проблем с обменом валюты и платежных ограничений, имеющихся в Иране. Тем не менее, если данный аспект подтвердится, то он ставит таджикских экспортеров в менее конкурентоспособное положение на иранском рынке по отношению к туркменским и узбекским экспортерам.

#### Значимость/соответствие с ВТО

Недопущение дискриминации является основным принципом системы ВТО. Если данная ситуация подтвердится, применение различных ставок налогов на импорт между странами является явным нарушением статьи I ГАТТ от 1994 года. Данная статья гласит: «В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на или в связи с ввозом или вывозом или налагаемых на международный перевод платежей за импорт или экспорт, а также в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, [...] любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной любому товару, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и безусловно предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других договаривающихся сторон».

В этом случае, в соответствии с принципом режима наибольшего благоприятствования (РНБ), наименьшая ставка НДС, примененная в отношении импорта пряжи также должна распространяться и на импорт из Таджикистана.

В своем Меморандуме о внешнеторговом режиме (MFTR) (WT/ACC/IRN/3), представленном в 2009 году, Иран заявил, что не применялось никаких внутренних налогов в отношении импорта в Иран:

#### ***IV.1. (К) Применение внутренних налогов на импорт***

*После ратификации «Акт о консолидации обязанностей» в 1382 году по иранскому исчислению (март 2003 года), никаких налогов или сборов, за исключением импортных пошлин с импорта взимается.*

Поэтому никакого описания по уплате НДС на импорт представлено не было, хотя закон о НДС Ирана был принят 8 июня 2008 года. Закон вступил в силу 22 сентября 2008 года для импортеров, экспортеров и компаний, чей оборот составлял не менее 3 000 млн. иранских реалов в период с 21 марта 2007 по 19 марта 2008 года или не менее 1 250 млн. иранских реалов в первые 5 месяцев период с 20 марта 2008 года по 21 августа 2008. Для большинства других компаний, включая филиалы иностранных компаний, закон о НДС вступил в силу 23 сентября 2009 года. Закон предусматривает постепенное увеличение ставки НДС.

Поскольку внутренние налоги применяются в отношении импорта, НДС должен быть описан в Меморандуме о внешнеторговом режиме. Применение внутренних налогов

должно быть тщательно изучено, с тем, чтобы обеспечить соответствие с правилами ВТО, в частности, с принципами РНБ и национальным режимом.

### Решение проблемы

Прошло четыре года с момента, когда Иран представил свой Меморандум о внешнеторговом режиме (документ WT/ACC/IRN/3 от 24 ноября 2009 года). Ответы на первый блок вопросов были представлены в декабре 2011 года. Тем не менее, никакого дальнейшего прогресса в части процесса присоединения сделано не было. Может иметься необходимость в обновленной информации, представленной Ираном, возможно, в виде пересмотренного меморандума о внешней торговле.

В этой связи данный вопрос может быть поднят Таджикистаном, когда Иран возобновит процесс присоединения, после изучения пересмотренного документа, который может быть представлен Ираном. Тем не менее, подход в описании НДС в текущем документе указывает на то, что Иран не рассматривает НДС в качестве внутреннего налога применяемого к импорту. Таким образом, необходимо поднять вопрос об НДС в ходе переговоров в качестве внутреннего налога на импорт. У нас не имелось доступа к ответам, представленным Ираном в ходе первого блока вопросов, представленных в декабре 2011 года. Если вопрос о НДС еще не поднимался и не были представлены удовлетворительные ответы, то может возникнуть необходимость поднять вопрос, как это описано ниже.

Ниже предлагаемая формулировка вопроса, который может быть поднят, которая может быть пересмотрена по мере необходимости:

*"В разделе II.1. (b) денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика Меморандума о внешней торговле (Документ WT/ACC/IRN/3), имеется описание налога на добавленную стоимость. В разделе указывается, что НДС также применяется и к импорту. Мы понимаем, что это вопрос внутренних налогов, применяемых при импорте. Тем не менее, в разделе IV.1. (К), указано, что «...никакие налоги или сборы, кроме ввозных пошлин с импортируемой продукции не взимаются». В виду того, что НДС применяется к импорту, на наш взгляд, данное должно было быть описано как внутренний налог на импорт.*

**- Пожалуйста, подробно опишите применения НДС в отношении импорта. Пожалуйста, объясните, если НДС применяется в равной степени, как в отношении отечественных, так и импортных товаров и на основании режима наибольшего благоприятствования ко всему импорту. Пожалуйста, также сообщите о любых исключениях из данных принципов».**

### III.1.3 Иран– валютное регулирование и платежи

#### Описание проблемы

В ходе интервью некоторые из экспортеров хлопчатобумажной пряжи отметили, что имеются значительные проблемы при экспорте в Иран. Проблемы были связаны с трудностями, касающимися международных платежей и требований валютного регулирования в Иране. Таджикские экспортеры столкнулись с проблемами своевременных расчетов за поставляемую в Иран продукцию. В частности, иранским импортерам не разрешается осуществлять предоплату, и они были обязаны выдавать аккредитивы; у них имелся ограниченный доступ к обмену иностранной валюты; существовал официальный обменный курс и «рыночный курс», которые значительно отличались друг от друга. Пытаясь избежать трудности с платежами, некоторые торговцы были вынуждены заниматься бартером.

Очевидно, что это представляет серьезное препятствие для таджикского экспорта в Иран. Большинству экспортеров пришлось прекратить экспортные операции после свершения одной или двух сделок. Хотя этот вопрос был поднят экспортерами хлопчатобумажной пряжи, однако, валютное регулирование и регулирование платежей затрагивают все существующие и потенциальные сферы экспорта из Таджикистана в Иран.

#### Значимость/соответствие с ВТО

В то время как вопросы, связанные с иностранной валютой подпадают под юрисдикцию Международного валютного фонда (МВФ), а вопросы торговой политики входят в компетенцию ВТО, оба этих аспекта взаимосвязаны. Наиболее прямое отношение к ВТО имеет вопрос, связанный со свободным оборотом иностранной валюты для платежей по текущим операциям, так как экспортеры должны знать каким образом им будет произведена выплата. ГАТТ от 1994г. предусматривает, что государства-члены не должны, путем замены действий, срывать намерение положений, и они должны быть либо членами МВФ, либо заключить специальное валютное соглашение с ВТО.

Хотя Иран является членом Международного валютного фонда и принял Статью 8 из Свода статей Соглашения, требующая от Ирана устранить валютные ограничения при регулировании валютной политики. Статья VII из Свода статей Соглашения предусматривает, что «ни один из членов не может без одобрения Фонда, накладывать ограничения на осуществление платежей и переводов по текущим международным операциям». Однако Иран продолжает поддерживать временные меры для того, чтобы накладывать определенные валютные ограничения, в соответствии со Статьей 14. МВФ ежегодно публикует отчет о таких ограничениях, который называется «Валютные режимы и валютные ограничения».

#### Решение проблемы

Участие в переговорах о вступлении Ирана и направление запроса на реализацию положений Статьи VIII из Свода статей Соглашения МВФ в полном объеме. Следует обратить внимание, что Иран подал заявку на членство в ВТО в 1996 году, а Рабочая группа о его вступлении была создана в 2005 году. С тех пор никакого существенного прогресса достигнуто не было. Иран предложил свой Меморандум о внешнеторговом режиме в 1999 году, но Рабочая группа ни разу не встречалась. Может возникнуть необходимость пересмотра устаревшей информации.

### III.1.4 Иран – доступ на рынок

#### Описание проблемы

Некоторые экспортеры хлопчатобумажной пряжи указали, что в Иране с них взимают высокие тарифы/налоги на импорт в Иран. Однако они не смогли указать характер и состав импортных платежей. Тем не менее, они посчитали, что это является серьезным препятствием для расширения экспорта.

#### Значимость/соответствие с ВТО

Переговоры по условиям доступа товаров на рынок в соответствии со Статьей II ГАТТ от 1994 являются одним из важных элементов процесса присоединения. Таможенные и прочие пошлины и сборы на импорт должны быть согласованы и связаны.

#### Решение проблемы

Иран все еще находится на начальной стадии переговоров о вступлении. Иран все еще не представил своего первоначального предложения по доступу товаров на рынок и, соответственно, не было начато каких-либо двусторонних переговоров. Таджикистан мог бы участвовать в переговорах, как только они будут инициированы и после рассмотрения первоначального предложения, которые будут представлены Ирану. Хотя экспортеры хлопчатобумажной пряжи подняли вопрос, Таджикистан может пожелать принять участие в двусторонних переговорах по доступу на рынок по более широкому спектру товаров, которые представляют интерес для его экономики.

### III.1.5 Афганистан–взимание налога/пошлины с таджикских автомобилей

#### 1. Описание проблемы

Транспортные компании сообщили, что Афганистан недавно ввел новый налог в размере 450 долларов США в отношении таджикских фур, въезжающих на территорию Афганистана. Однако неясна суть данного налога, является ли он национальным или местным налогом или пошлиной, или платой за пользование дорогами. Для транспортных компаний Таджикистана, данный налог является значительными дополнительными затратами на их услуги. Это также является серьезным препятствием для международной торговли Таджикистана в целом, которая ищет более дешевые и эффективные транзитные альтернативные пути.

#### 2. Значимость/соответствие с ВТО

Статья V ГАТТ от 1994 гласит, что любая договаривающаяся сторона может потребовать, чтобы транзитные перевозки через ее территорию совершались через надлежащий таможенный пункт за исключением случаев невозможности обеспечить соответствие с действующими таможенными законами и правилами, такой трафик, исходящий из или въезжающий на территории других договаривающихся сторон не подлежат каким-либо излишним задержкам или ограничениям и *должны быть освобождены от таможенных пошлин и от всех транзитных пошлин или других сборов, установленных в отношении транзита*, за исключением сборов за перевозку или сборов, соразмерных административным расходам, понесенным в результате транзита, или стоимости оказанных услуг. Кроме того, статья требует, чтобы все сборы и правила, налагаемые договаривающимися сторонами на транзитные перевозки на или с территорий других договаривающихся сторон должны быть разумными, с учетом условий перевозки.

Плата (налог?) взимаемая с транспортных средств Таджикистана, по всей видимости, не связана с понесенными расходами. В этой связи она нарушает положения Статьи V ГАТТ. С другой стороны, вероятно, не имеется официального решения, по крайней мере, на уровне центрального правительства Афганистана по введению такой платы за транзит. Возможно, плата была введена на местном уровне. Однако, как говорится в Меморандуме о внешнеторговом режиме Афганистана, органам местного самоуправления не делегированы какие-либо экономические полномочия. Местные органы власти не имеют налогового органа и не могут облагать налогом импортные товары. Все товары облагаются налогом при въезде в страну (таможенные пошлины).

#### 3. Решение проблемы

Этот вопрос может быть поднят в ходе многосторонних переговоров по вступлению Афганистана. Предлагается следующая формулировка:

**«Мы знаем, что Афганистан недавно ввел пошлину на транспортные средства Таджикистана, въезжающие в Афганистан в размере примерно равном 450 долларам США.**

- **Пожалуйста, опишите характер данных платежей и как он применяется?**
- **Каким образом данная пошлина/плата соответствует положениям Статьи V: 3 и Статьи V: 4 ГАТТ от 1994г.?**
- **Применяется ли данная плата на основании РНБ? "**

**Согласно Конституции Афганистана, органам местного самоуправления не делегируется какие-либо экономической полномочия. Местные органы власти не имеют налогового органа и не могут облагать налогом импортируемые товары.**

- **Пожалуйста, подтвердите, что после вступления все меры, применяемые местными органами власти, которые не санкционировались центральным правительством и, которые не соответствуют правилам ВТО и обязательствам Афганистана будут устранены.**

### III.1.6 Афганистан- транзит

#### 1. Описание проблемы

Один из экспортеров текстиля сообщил о проблеме транзита своих товаров через территорию Афганистан. В некоторых случаях афганская таможенная служба требовала от него провести таможенную очистку товаров для свободного обращения, хотя торговец не имел намерений продавать свою продукцию на афганском рынке. Это представляет собой ненужные дополнительные расходы для торговцев, так как они должны потом повторно проводить таможенную очистку в Таджикистане.

#### 2. Значимость/соответствие с ВТО

ВТО требует от своих стран-членов обеспечить свободу транзита. Статья V: 3 ГАТТ требует от Договаривающихся Сторон:

"... Транспортное сообщение (при транзите), исходящее из или направляющееся на территории других договаривающихся сторон, не подлежит каким-либо излишним задержкам или ограничениям и *должно быть освобождено от таможенных пошлин и от всех транзитных пошлин* или других сборов, установленных в отношении транзита, за исключением платы за перевозку или сборов, соразмерных административным расходам, понесенным в результате транзита или стоимости оказанных услуг».

Следовательно, требование по уплате таможенных пошлин и налогов на импорт для транзитных товаров является явным нарушением требований Статьи V.

#### 3. Решение проблемы

В ходе переговоров о вступлении, Афганистан заявил, что он не ограничивает транзитную торговлю для любой страны, за исключением транзитной торговли запрещенными товарами (например, свинина, алкоголь). Кроме того, представитель Афганистана заявил, что, несмотря на действующие соглашения о транзите между Афганистаном и другими странами, Афганистан обеспечит условия транзита, установленные в соответствии со статьей V ГАТТ 1994 для стран-членов ВТО на основе РНБ.

В этой связи, данное действие является явным нарушением и не отражает официальную политику правительства Афганистана, а скорее представляет собой единичные случаи, которые вероятно происходят, когда таможенные органы пытаются найти различные способы увеличения доходов. Данный вопрос может быть обсужден и решен неофициально и на двусторонней основе с Афганистаном, не поднимая его на многосторонний уровень.

### III.1.7 Афганистан – доступ на рынок

#### Описание проблемы

Одна из местных компаний в Худжанде недавно запустила новое производство красок. Краски уже экспортируются в Казахстан и Кыргызстан, где они получают беспошлинный режим согласно соглашениям Таджикистана о свободной торговле. В настоящее время, фирма заинтересована в расширении и выходе на афганский рынок. Когда они узнали о правах Таджикистана по ведению переговоров о ставке ввозных таможенных пошлин в Афганистане, они обратились в МЭРТ с просьбой также обсудить доступ на рынки для своей продукции.

#### Значимость/соответствие с ВТО

Переговоры по условиям доступа на рынок товаров по Статье II ГАТТ от 1994г. являются частью важных элементов процесса вступления. Таможенные и прочие пошлины и сборы, налагаемые на импорт, должны быть согласованы и связаны.

#### Решение проблемы

Очевидно, что МЭРТ осведомлено о перечне товаров, представляющих интерес для Таджикистана при переговорах по доступу на рынок с присоединяющимися странами. Тем не менее, это может не относиться к новому производству. Код ТН ВЭД продукции, которую они производят и заинтересованы в экспорте в Афганистан, представлен ниже:

Исходя из слов и имеющейся информации у производителя, текущая ставка, применяемая к такой продукции в Афганистане, составляла 5 процентов.

<b>Описание товаров</b>	<b>Код ТН ВЭД (ГС)</b>
Синтетические краски и лаки и т.д. полимерные, на водной основе	3 209 900 000 3 209 100 009
Неогнеупорные составы для подготовки поверхностей фасадов, внутренних стен, полов, потолков или аналогичные составы	3 214 900 009



## III.2. ВОПРОСЫ, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЕМ

1. Имелся ряд других вопросов, которые были подняты в ходе интервью с представителями бизнеса и обсуждений с Министерством экономики. Выяснилось, что они не нарушают или соответствуют правилам ВТО. Эта информация была проанализирована и описана ниже.

### Казахстан – экспортные пошлины:

2. Казахстан оставил за собой право вводить экспортные пошлины на определенные товарные позиции в рамках отхода от режима свободной торговли со странами СНГ, за исключением стран-членов Таможенного союза. Перечень таких товаров включает: соя, рапс или семена рапса и семена подсолнечника, сырая нефть, легкие, средние и тяжелые масла, битум, природный и угольный газ, нефтяные газы и другие газообразные углеводороды, сырые шкуры и кожи крупного рогатого скота, овец и ягнят, шерсть и волос животных, отходы и лом черных металлов, меди и алюминия, рельсы, стрелочный перевод, железо/сталь, части железнодорожных локомотивов, определенные продукты из алюминия (т.е. порошки и чешуйки, прутки и профили, фольга, баллоны, трубы и т.д.). Был поднят вопрос о соответствии данных мер с требованиями ВТО.

3. Статья XXIV ГАТТ от 1994г. предусматривает, что режим свободной торговли должен *по существу* охватывать всю торговлю между сторонами таких соглашений. В соответствии с правилами ВТО не имеется установленного лимита, какой процент торговли является *по существу* от общего объема торговли. До настоящего момента никакого соглашения достигнуто не было в отношении толкования термина «по существу» в данном контексте. Однако очевидно, что «по существу вся торговля» не одно и то же, что и *вся* торговли, а также, что «по существу вся торговля» это нечто гораздо большее, чем просто «*некоторая*» торговля. Как отмечается в отчете Апелляционного органа, Турция - текстиль, п. 48: «Мы также отмечаем, что условия подпункта 8 (а) (i), предусматривают, что члены таможенного союза могут сохранить, в случае необходимости, во внутренней торговле, определенные ограничительные меры регулирования торговли, которые разрешены Статьями XI по XV и соответствуют Статье XX ГАТТ от 1994 года. Таким образом, мы согласны с Группой экспертов, что условия подпункта 8 (а) (i) предлагают «определенную гибкость» для членов-учредителей таможенного союза, если либерализации их внутренней торговли соответствует настоящему подпункту. Тем не менее, мы предупреждаем, что степень «гибкости», которую позволяет подпункт 8 (а) (i) ограничена требованием о том, что пошлины и прочие ограничительные меры регулирования торговли должны быть устранены по существу в отношении всей «внутренней торговли».

4. В пункте 488 проекта Отчета Рабочей группы по Казахстану (документ - WT/ACC/SPEC/KAZ/9/Rev.8), представитель Казахстана заявил, что «освобождение от уплаты экспортной пошлины в отношении стран СНГ было применено в соответствии со статьей XXIV ГАТТ от 1994 года. В частности, объем экспорта Казахстан, в страны СНГ облагаемый экспортной пошлиной составляет менее 1 % от общего объема товаров, экспортируемых в страны СНГ. Представитель придерживается мнения, что участие Республики Казахстан в соглашении о свободной торговле (ССТ) соответствовало Статье XXIV:8(б), поскольку пошлины были отменены, по существу для всей торговли между участниками ССТ».

5. Нефть представляет особый интерес для Таджикистана и один из самых значимых статей импорта из Казахстана. По данным за 2011г. <sup>2</sup> общий объем импорта из Казахстана составил 423,6 млн. долларов США, в то время как импорт нефти из Казахстана составил 12.04 млн. долларов США, - или менее 3%. Хотя Казахстан оставил за собой право применять экспортные пошлины, до настоящего момента он этим правом не пользовался. Таким образом, не имеется никакого формального вопроса, связанного с соблюдением требования «по существу всей торговли». Тем не менее, в случае ее введения, оценка должна быть проведена для определения того, какой процент двусторонней торговли, затрагиваемых в результате таких ограничений.

#### Казахстан - требование по внесению депозита при транзите алкогольной продукции?

6. Существует требование по внесению депозита в качестве меры безопасности при транзите алкогольной продукции через территорию Казахстана. Был задан вопрос, нарушает ли данное требование правила ВТО. Обеспечение таможенной безопасности является законным требованием признанным международными нормами, а именно, пересмотренной Киотской конвенцией. Как правило, торговцам дается свобода выбора в отношении типа ценных бумаг для подачи в таможенные органы. Тем не менее, в некоторых случаях, когда таможенные органы считают, что транзит товаров несет более высокий уровень риска, они могут потребовать определенный тип обеспечения безопасности. Как правило, алкогольная и табачная продукция, считается продукцией с высоким риском, учитывая уровень взимаемых импортных пошлин и акцизов. Например, в соответствии с Конвенцией МДП, сумма гарантий, требуемая для табачной и алкогольной продукции, составляет около 200,000 долларов США, в то время как сумма на другие товары гораздо меньше, около 60,000 долларов США.

7. Таким образом, сам факт, что существует требование о депозите для транзита товаров, не является нарушением правил ВТО. Тем не менее, управление системой, если она представляет собой значительное бремя и задержки, то ее можно поставить под сомнение в соответствии со статьей V:3, которая гласит: «... транспортное сообщение (при транзите), исходящее из или направляющееся на территории других договаривающихся сторон, не подлежит каким-либо излишним задержкам или ограничениям...». Для того чтобы понять, как этот механизм применяется в Казахстане, можно обратиться с просьбой описать транзитный режим для алкогольной и табачной продукции. Однако следует, обратить внимание, что импортеры алкогольной продукции в Таджикистане указали, что они не сталкиваются с какими-либо проблемами при транзите через территорию Казахстана. Их главная озабоченность по поводу транзита алкогольной продукции связана с транзитным режимом через территорию Узбекистана.

---

<sup>2</sup> Национальное агентство по статистике Республики Таджикистан

## Казахстан – таможенная оценка

8. Имелась жалоба на то, что таможенники Казахстана придерживаются индикативной таможенной оценки. Если заявленная стоимость была ниже, чем индикативная оценка, то требуется представление дополнительных документов, подтверждающих заявленную цену. Данное требование не нарушает Соглашения о таможенной оценке ВТО, поскольку таможенный орган официально не отказывался принять заявленную стоимость и импортеры имеют право доказать заявленную ценность товара.

## Китай – тарифные квоты на импорт хлопка

9. Некоторые экспортеры хлопка сообщили, что Китай применяет ежегодную тарифную квоту на импорт хлопка и поставили под сомнение, соответствие данной меры обязательствам Китая в качестве члена ВТО. Китай описал свой режим тарифных квот в отчете Рабочей группы по вступлению. Данный вопрос был пересмотрен в ходе обзора торговой политики Китая в 2012 году. В настоящее время, скользящая пошлина продолжает оставаться в силе. Скользящая пошлина является ориентировочной ставкой применяемой к импортируемому хлопку, превышающему установленную квоту. Максимальная ставка составляет 40% , что не превышает размер связанной таможенной пошлины. С момента применения скользящей пошлины, не принималось ставки ввозной пошлины превышающей 40%. Размер ввозной пошлины ставки в пределах квоты (894 000 тонн) составляет 1%, что соответствует с размером ставки, которая была обещана Китаем.

### III.3. ПРОЧИЕ ВЫЯВЛЕННЫЕ ВОПРОСЫ

Имелся ряд вопросов, которые были подняты экспортерами, выходящие за рамки данного исследования. Они касались следующих тем:

- a. Несмотря на то, что они официально называются «рекомендованные» цены, российской таможней используются фиксированные цены для оценки импорта таджикских текстильных изделий, что противоречит положениям Статьи 7.2 Соглашение о таможенной оценке ВТО;
- b. Выполнение Конвенции МДП - Узбекистан практикует более частое вскрытие и осмотр запечатанных МДП грузовых автомобилей, несмотря на требования Статьи 5 Конвенции. Данная статья гласит, что грузы, перевозимые с соблюдением процедуры МДП в опломбированных транспортных средствах, в составах транспортных средств или контейнерах, в качестве общего правила, не подпадают под досмотр на промежуточных таможенных постах. В *исключительных* случаях, таможенные органы могут, особенно при наличии подозрения в нарушениях, проводить досмотр товаров на этих таможенных постах.
- c. Отсутствие соглашения по автомобильным перевозкам с Узбекистаном создает значительные препятствия для таджикских транзитных перевозок через территорию Узбекистана.
- d. Сложные процедуры экспорта хлопка-сырца в Таджикистане. Налог с продаж на экспорт хлопка делает определение таможенной стоимости особенно важным. Экспортеры вынуждены обращаться в несколько таможенных подразделений для подтверждения стоимости, а сами процедуры сложны и трудоемки.
- e. Некоторые из экспортеров указали, что таможенный орган Таджикистана по-прежнему требует обязательной предварительной оплаты до выпуска товаров на экспорт. Однако требования по обязательной предварительной

оплате и репатриации экспортной выручки были упразднены Указом Президента № 911 от 26 августа 2010г, который отменил действие Указа № 424.

- f. Некоторые из экспортеров указали, что таможенные органы по-прежнему во всех случаях требуют представления сертификатов происхождения при экспорте товаров.
- g. Правительственная комиссия по регистрации ветеринарных лекарств и лекарств для растений не функционирует с 2004 года. В этой связи, невозможно произвести регистрацию новых лекарств для импорта.
- h. Таможенные органы требуют, произведения «очистки» товаров на сумму указанную в счете-фактуре, хотя иногда по разным причинам, фактическая стоимость импортируемых товаров ниже, чем та, что указана в счете-фактуре.
- i. Рост расходов по железнодорожной перевозке товаров через территорию Узбекистана для торговцев Худжанда увеличился в 8 раз в течение последних 8 лет.
- j. Некоторые виды товаров запрещены для транзита через территорию Узбекистана, например - шины.
- k. Некоторые предприятия указали, что они столкнулись с трудностями при получении информации о мерах регулирования и рынке на экспортных рынках, представляющих интерес.
- l. Сертификация продукции требовалась для каждой продажи, вместо периодического подтверждения соответствия, например – для красок.
- m. Хотя импорт текстильного оборудования был освобожден от импортных пошлин, однако запасные части к оборудованию освобождены не были. Была озвучена просьба о включении запасных частей для беспошлинного режима.
- n. Имелась возможность получения статуса компания с «полным циклом переработки хлопка», что предусматривает определенные обязательства и налоговые льготы. Тем не менее, процесс получения этого статуса был сложным и длительным.

#### IV. ИНСТРУМЕНТЫ И ПРОЦЕДУРЫ ВТО ДЛЯ РЕШЕНИЯ ТОРГОВЫХ ВОПРОСОВ

1. Поскольку жалобы были получены от частного сектора, имеется необходимость подтвердить информацию изложенную торговцами. В некоторых случаях информация может быть устаревшей или неправильно истолкованной. Поэтому для получения официального ответа и информации от соответствующей страны-члена ВТО и или страны-кандидата на вступление им можно направить запрос. Это может помочь прояснить ситуацию касательно специфики проблем и ее относимость к ВТО. Информация может быть получена в официальных документах страны-члена ВТО, таких как отчеты Рабочей группы о вступлении (или проект отчета в случае вступающей страны) и отчеты по обзору торговой политики стран-членов ВТО. Также существует механизм мониторинга любых изменений в системе торгового регулирования посредством уведомлений. Таджикистан может представить свои замечания на предлагаемые меры, предложенные другими странами-членами ВТО.

2. Кроме того, каждый член ВТО имеет НУО и НИЦ, где можно получить информацию по конкретным торговым вопросам, таким как услуги, технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры и т.д. Со списками таких национальных информационных центров можно ознакомиться на веб-сайте ВТО.

3. В структуре ВТО имеется несколько механизмов, посредством которых Таджикистан может поднимать и решать торговые проблемы и препятствия, создаваемые другими странами-членами ВТО или присоединяющимися странами. Вкратце они описаны ниже.

### **Переговоры о вступлении**

4. Таджикистан, будучи полноправным членом ВТО, может принять участие в рассмотрении всех аспектов существующих торговых и правовых режимов присоединяющихся стран, а также в значительной части многосторонних переговоров, используемых при вступлении стран. Таким образом, Таджикистан сможет принять участие в определении сроков и условий вступления для стран-кандидатов.

5. Являясь недавно присоединившейся страной-членом ВТО, Таджикистан хорошо осведомлен о процессе вступления. Таджикистан уже использует свой статус страны-члена для участия в работе в рабочих группах по некоторым вступающим странам. Это включает участие в заседаниях Рабочей группы и постановку вопросов, основанных на информации, предоставленной вступающей страной. В то же время, Таджикистан может приступить к двусторонним переговорам по вопросам уступок и обязательств по доступу товаров и услуг на рынок присоединяющихся стран, представляющих интерес для Таджикистана.

### **Пересмотр торговой политики**

6. Одним из инструментов ВТО, используемым для мониторинга национальной торговой политики, является Механизма обзора торговой политики (МОТП). Обзоры проводятся Органом по проведению обзора торговой политики (ОБТП) на основе заявления о политике рассматриваемой страны-члена, и ее отчета, подготовленного экономистами Отдела по обзору торговой политики Секретариата. Дебаты в ОБТП поощряются двумя участниками дискуссии, которые заранее выбраны для данной цели. При подготовке своего отчета, Секретариат обращается за содействием к стране-члену, но несет исключительную ответственность за представленные факты и озвученные мнения. Отчеты состоят из подробно расписанных глав, изучающих торговую политику и ее осуществление на практике со стороны государства-члена, а также описания институтов определяющих торговую политику и макроэкономической ситуации.

7. Обзор проходят все страны-члены ВТО. Частота обзора каждой страны варьируется в зависимости от доли страны в мировой торговле. Четыре страны-члена, имеющие наибольший удельный вес в мировой торговле (Европейский союз, США, Япония и Китай) должны проходить обзор каждые два года, следующие 16 стран проходят обзор каждые четыре года, а другие страны каждые шесть лет. Более длительный период может быть установлен для наименее развитых стран-членов.

8. Таджикистан может использовать обзоры торговой политики других стран-членов ВТО, для выражения озабоченности экспортеров посредством сессий вопросов и ответов. Четвертый обзор торговой политики Китая был проведен 12 и 14 июня 2012 года. Следующий обзор будет проводиться примерно через год. Обзор торговой политики Кыргызстана запланирован на 19-21 ноября 2013 года, следующий обзор будет проводиться примерно через шесть лет после этой даты.

## **Работа в соответствующих комитетах ВТО**

9. В системе ВТО имеется ряд комитетов, рабочих групп, которые занимаются различными аспектами вопросов международной торговли, подпадающих по соглашению ВТО. Членство в таких группах открыто для всех членов с указанием их желание работать в них. Регулярные обзоры реализации различных соглашений ВТО включены в мандаты таких групп. Таким образом, участие в работе таких группах - еще одна возможность для тщательного анализа реализации/соблюдения требований в соответствующих областях той или иной страной, которая интересуют Таджикистан.

10. Ниже приведены несколько наглядных примеров таких групп:

- Рабочая группа по государственным торговым предприятиям имеет мандат, в частности, на рассмотрение уведомлений о деятельности государственных торговых предприятий, представленных странами-членами ВТО и встречные уведомления, представленные другими заинтересованными странами-членами.
- Комитет по защитным мерам отслеживает и ежегодно отчитывается перед Советом по торговле товарами об общем ходе реализации соглашения. Страна-член, чьи интересы были затронуты защитной мерой, может попросить комитет провести расследование на предмет соответствия меры с процедурными требованиями соглашения. По просьбе стран-членов, комитет может оказать консультационную помощь или провести обзор предложений по ответным мерам.
- Комитет по таможенной оценке изучает национальное законодательство на предмет таможенной оценки стран-членов, уведомивших комитет.

## **Разрешение споров**

11. Система урегулирования споров ВТО, как правило, считается одним из краеугольных камней многостороннего торгового порядка. Хотя большая часть процедуры имеет сходство с судом или трибуналом, предпочтительным решением для заинтересованных стран является самостоятельное обсуждение своих проблем и урегулирование спора. Поэтому первый этап - консультации между заинтересованными правительствами, и если рассмотрение дела перешло на другие стадии, консультации и посредничество по-прежнему всегда возможны. Таким образом, Договоренность о разрешении спора (ДРС) требует, чтобы страна-член приступила к консультациям в течение 30 дней с момента получения запроса о проведении консультаций от другого государства-члена. Если через 60 дней после направления запроса о проведении консультаций, сторонам не удалось прийти к согласию, сторона, подавшая жалобу, может просить о создании Группы экспертов. В случае, где в проведении консультаций отказано, то сторона, подавшая жалобу, может напрямую направить запрос об учреждении Группы экспертов. Стороны могут добровольно согласиться применить альтернативные средства урегулирования споров, в том числе «добрые услуги», примирение, посредничество и арбитраж.

12. В случае если спор не будет урегулирован посредством консультаций, ДРС требует создания Группы экспертов, самое позднее, на заседании ОРС которое прошло после заседания, на котором был представлен запрос, если только ОРС на основе консенсуса не проголосует против создания группы. ДРС также устанавливает конкретные правила и сроки принятия решения, определяющие полномочия и состав Группы экспертов. Стандартная сфера полномочий будет применяться, если стороны не договорятся об особых условиях в течение 20 дней после учреждения Группы экспертов. В случае если стороны не договорятся о составе Группы экспертов в течение тех же 20 дней, это может быть сделано на основе решения Генерального директора. Группы экспертов обычно состоят из трех человек, имеющих надлежащий опыт и представляющие страны, которые не являются участниками спора.

Секретариат будет вести список экспертов, удовлетворяющих критериям.

13. 13. Процедуры по Группе экспертов подробно изложены в ДРС. Предполагается, что Группа экспертов завершит свою работу в течение шести месяцев в стандартном режиме или, если это ситуации, не терпящие отлагательств, в течение трех месяцев. Отчет Группы экспертов может быть рассмотрен ОРС для принятия через 20 дней после того как данный отчет будет издан для стран-членов. В течение 60 дней с момента издания отчет будет принят, если только ОРС путем консенсуса решит не одобрять данный отчет или одна из сторон уведомит ОРС о своем намерении подать апелляцию.

14. Концепция апелляционного обжалования является важной особенностью ДРС. Апелляционный орган будет создан, он состоит из семи членов, трое из которых будут являться постоянными членами по рассмотрению любого случая. Апелляция будет ограничена вопросам права, которые охвачены в отчете Группы экспертов и юридических толкований, подготовленных Группой экспертов. Апелляционное производство не должно превышать 60 дней с момента официального уведомления участником о своем решении подать апелляцию. Итоговый отчет утверждается ОРС и принимается в безусловном порядке всеми сторонами в течение 30 дней после его передачи странам-членам, если только ОРС путем консенсуса выскажется против его принятия.

15. После того, как отчет Группы экспертов или отчет Апелляционного органа принимается, заинтересованная сторона должна будет уведомить о своих намерениях относительно выполнения принятых рекомендаций. Если страна-член не может обеспечить незамедлительное соответствие, то заинтересованная сторона должна предоставить разумный период, который будет определен либо на основе взаимного согласия сторон и его утверждения ОРС в течение 45 дней после принятия отчета или через арбитраж в течение 90 дней с момента принятия. В любом случае, ОРС будет держать выполнение под постоянным контролем, до тех пока проблема не будет решена.

16. Дополнительные положения излагают правила для компенсации или приостановление уступок в случае невыполнения. В указанные сроки, стороны могут вступить в переговоры, чтобы договориться о взаимоприемлемой компенсации. В случае если данное согласовано не было, то сторона в споре может просить разрешения у ОРС о приостановлении уступок или других обязательств перед другой стороной. ОРС предоставит такое разрешение в течение 30 дней с момента истечения согласованного срока для выполнения. Разногласия по поводу предлагаемого уровня приостановления могут быть переданы на рассмотрение арбитража. По существу, уступки должны быть приостановлены в том же секторе, который был включен в вопрос, рассмотренный Группой экспертов. Если это невозможно или неэффективно, приостановление может быть сделано в другом секторе того же соглашения. В свою очередь, если это неэффективно или невозможно и, если обстоятельства достаточно серьезны, приостановление уступок может быть сделано в рамках другого соглашения.

17. Одно из центральных положений ОРС подтверждает, что страны-члены не должны самостоятельно производить определение нарушений или приостанавливать уступки, но должны использовать правила и процедуры урегулирования споров ОРС.

## **Участие в новом раунде переговоров**

18. Действующие правила ВТО охватывают широкий круг вопросов в сфере международной торговли. Однако следует отметить, что все еще имеются вопросы, которые не решены в рамках текущих правил соглашений ВТО или обязательств стран-членов. Раунд переговоров в Дохе является последним раундом торговых переговоров среди стран-членов ВТО. Его цель – реализация крупномасштабной реформы системы международной торговли путем внедрения более низких торговых барьеров и пересмотренных правил торговли. Программа работы охватывает около 20 сфер торговли. Данный раунд, также известный как Повестка дня развития, принятая в Дохе, своей основной задачей определил улучшение торговых перспектив развивающихся стран. В частности, Таджикистан мог бы принять участие в переговорах по содействию торговли, что является важной темой для Таджикистана как страны, не имеющей выхода к морю. Переговоры по содействию торговли направлены на уточнение и улучшение соответствующих аспектов статей V, VIII и X ГАТТ от 1994 года с целью дальнейшего ускорения оборота, выпуска и таможенной очистки товаров, в том числе транзитных товаров.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Опросник



---

---

**Исследование среди частного сектора  
Таджикистана для выявления препятствий  
при экспорте их товаров и услуг и имеющие  
отношения к положениям ВТО**

---

---

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ  
ТАДЖИКИСТАН

СЕСО/ИТС (МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТОРГОВЫЙ ЦЕНТР)

Июнь 2013г.

## **Введение**

После десяти лет долгих переговоров и реформ в области торговли 2 марта 2013 года Таджикистан стал полноправным членом Всемирной Торговой Организации. Сегодня Таджикистан обязуется следовать всем правилам, взятым в рамках переговорного процесса. С целью доступа к предсказуемому международному рынку и обеспечения равного обращения по отношению к таджикским экспортерам Правительство страны приняло решение о реформировании экономической политики.

К ряду важнейших функций ВТО можно перечислить предоставление площадки для обсуждения торговых вопросов, мониторинг выполнения взятых обязательств и решения разногласий среди его членов. Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан сейчас разрабатывает перечень торговых вопросов с целью нахождения путей их решения как со странами членами ВТО, так и со странами намеренных вступить в данную организацию. Особенно, следует подчеркнуть о намерениях Республики Таджикистана принять участие в рабочих группах, уполномоченных рассмотреть и разработать условия вступления Афганистана, Казахстана и Ирана в ВТО.

Членство во Всемирной Торговой Организации предоставляет более эффективные возможности в решении торговых препятствий и Министерство намерено использовать данную возможность для устранения барьеров, которые стоят на пути таджикских экспортеров. В начальном этапе исследования были выбраны следующие пять стран: Афганистан, Казахстан и Иран как страны вступающие, а также Китай и Кыргызстан как страны члены ВТО.

Проблемы и барьеры, описанные в ответах исследования, будут тщательно изучены на предмет:

- Является ли данная мера результатом торговой политики и административной процедурой иностранного государства;
- Имеет ли данный вопрос отношение к правилам и обязательствам в рамках ВТО и принятой страной,
- И нарушают ли они эти правила.

Информация, полученная в ходе исследования, предоставит Министерству возможность определить проблемы и решения в рамках платформы ВТО.

С целью понимания смысла вопроса мы предоставили пояснительные записи, относящиеся к правилам и положениям ВТО, для каждого вопроса.

Многие торговые барьеры могут иметь комплексный характер, и их всесторонний охват может быть немного затруднен в одном вопроснике. В связи с этим, мы можем обратиться к вам для личной встречи с целью уточнения деталей проблемы.

Просим Вас предоставить свои ответы до вторника, 18 июня 2013 года.

Благодарим Вас заранее за Ваш вклад и сотрудничество!

## Вопросник:

### Вопрос 1

**Занимается ли Ваша компания экспортом (или намеревается ли экспортировать в будущем) в такие страны как Афганистан, Казахстан, Иран, Китай и Кыргызстан?**

- Да  
 Нет

Если да, пожалуйста, укажите страны: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Если нет, пожалуйста, опишите проблемы, которые встречаются с другими странами на Вопросе 13.

### Вопрос 2

*Пояснение: Поскольку требования к различным товаром отличаются, необходимо будет указать наименование товара подлежащего к регулированию.*

**Какие виды товары экспортируются (или планируется экспортировать) со стороны вашей компании? Пожалуйста, если возможно, укажите Код ТНВЭД.**

#	Наименование товара	Код ТНВЭД
1		
2		
3		
4		
5		

### Вопрос 3

*Пояснение: Страны члены ВТО несут ответственность не ущемлять права между странами членами ВТО:*

- *В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или на перевод за границу платежей за импорт или экспорт*
- *в отношении методов обложения сборов и пошлин, и в отношении всех правил и формальностей, связанных с импортом или экспортом,*
- *в отношении к внутренним налогам или другим местным сборам*

- в отношении законов, правил и требований, влияющих на продажу на внутреннем рынке, предложение на продажу, закупку, транспортировку, дистрибуцию и использование.

**Считайте ли вы, что к вашему товару были применены иные меры в сравнении с аналогичным товаром с другой страны в импортируемой стране, согласно вышеупомянутому примечанию?**

- Да
- Нет

**Если да – пожалуйста, поясните и (если возможно) предоставьте ссылку к соответствующему закону или правилу:**

---

---

---

---

---

---

---

---

#### **Вопросник 4**

*Пояснение: Один из основных принципов ВТО является Национальный Режим – товары, импортированные в любую другую страну члена ВТО не может быть на прямую или косвенно подвергнуто к внутреннему налогообложению или любым другим сборам больше чем товары отечественного производства. Более того, страна участница соглашения не может применять налоги или другие сборы импортируемому товару или товару отечественного производства в с целью обеспечения защиты местного производства.*

**Подвергаются ли ваши товары к иному налогообложению или изыманию сборов отличающихся от товаров произведенных внутри страны импортера?**

- Да
- Нет

**Если да, пожалуйста, поясните**

---

---

---

---

---

### Вопрос 5

*Пояснение: Страны-члены ВТО связаны своими обязательствами по таможенным пошлинам, применяемым к другим странам-членам ВТО, и ставки не могут быть увеличены. Информация о пошлинах, применяемых к Вашему товару, предоставит возможность для проверки их соответствия.*

**Укажите ставку таможенной пошлины по отношению к вашему товару в импортируемой стране.**

#	Наименование товара	Код ТНВЭД	Ставка уплачиваемой импортной пошлины
1			
2			
3			
4			
5			

### Вопрос 6

*Пояснение: Страны-члены ВТО не имеют права применять какие-либо пошлины и сборы к импортируемому товару, кроме как таможенные пошлины, если иное не было оговорено в обязательствах страны при вступлении. Данная мера не относится к сборам связанным с оказанием услуг соизмеримых к объему оказываемой услуги (Относится к Вопросу 10) и налогообложения, которая применяется как для импортируемого товара, так и для отечественно товара.*

**Какие другие пошлины и сборы были применены при импортировании вашего товара? Пожалуйста, укажите ставку?**

#	Наименование товара	Код ТНВЭД	Название других пошлин или сборов	Ставка других пошлин и сборов
1				
2				
3				
4				
5				

## Вопрос 7

*Пояснение: Страны члены ВТО согласовали условия доступа на рынок путём определения импортных ставок на таможенные пошлины и сборы. С целью выяснения, что другие пошлины и сборы не нарушают данное положение, Статья VIII Соглашения ГАТТ ограничивает размер пошлин и сборов на уровне их соизмеримости к приблизительному объему оказанных услуг. Одним из показателей того, что стоимость не связана с приблизительной стоимостью является - «адвалорные сборы» - т.е. стоимость услуг основана на проценте от стоимости товара.*

**Пожалуйста, укажите применяемые сборы, которые по Вашему мнению намного превышают стоимость объема оказанных услуг. Пожалуйста, укажите, почему вы считаете, что они высокие? Пожалуйста, укажите если такие сборы, являются «адвалорными» (соответствующие стоимости).**

1. Пошлины: \_\_\_\_\_ Ставка: \_\_\_\_\_

Объясните, почему вы считаете, что она высока: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

2. Пошлины: \_\_\_\_\_ Ставка: \_\_\_\_\_

Объясните, почему вы считаете, что она высока: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

3. Пошлины: \_\_\_\_\_ Ставка: \_\_\_\_\_

Объясните, почему вы считаете, что она высока: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## Вопрос 8

*Пояснение: Определение реальной стоимости импортируемого товара является важным моментом, как для таможенных органов, так и для самого импортёра товара. Чем выше стоимость товара, тем больше будет выплачено пошлин. Соответственно, таможня будет заинтересовано в завышении стоимости с целью сбора больше денег, но при этом предприниматель будет заинтересован занизить стоимость товара, что бы сократить свои затраты по пошлинам. ВТО определяет правила по определению справедливой стоимости, которому должны следовать все страны члены ВТО.*

**Считайте ли вы, что стоимость вашего товара в импортируемую страну была несправедлива оценена, т.е. оценена выше реальной стоимости? Использовали ли таможенные служащие фиксированную цену (по каталогу или по другим методам) при определении стоимости вашего товара?**

- Да  
 Нет

**Если да, поясните, пожалуйста:**

---

---

---

---

---

---

---

---

### **Вопрос 9**

*Пояснение: Все импортируемые страны применяют технические регламенты и стандарты для обеспечения защиты жизни и здоровья, окружающей среды и других интересов потребителей. Соглашения ВТО о Торговых Барьерах в Торговле определяют основные правила и принципы разработки и применения технических регламентов и стандартов. Они должны основываться на рисках и быть научно обоснованными, транспарентными, а также применимы как к импортируемому товару, так и отечественному.*

**Считайте ли вы, что к Вашему товару были применены иные, несправедливые и обременительные правила и процедуры?**

- Yes  
 No

**Если да, пожалуйста, укажите:**

---

---

---

---

---

---

---

---

## Вопрос 10

*Пояснение: ВТО признаёт права Членов по регулированию и принятия мер для обеспечения безопасности пищевой продукции и контроля за вредителями и заболеваниями в растениях и животных. Тем не менее, такие меры должны быть научно обоснованными и должны быть применены исключительно для защиты жизни и здоровья людей, животных и растительности.*

**Считайте ли вы что санитарные и фитосанитарные меры несправедливо были применены к Вашему товару или были чрезмерно обременительны?**

Да

Нет

**Если да, пожалуйста, укажите:**

---

---

---

---

---

## Вопрос 11

*Пояснение: ВТО требует, что бы импортные лицензии (любые административные процедуры, которые требуют предварительного условия для импорта) должны быть простыми, транспарентными и предсказуемыми. К примеру, Соглашение по Импортному Лицензированию требует от правительства публикацию необходимой информации для участников внешнеэкономической деятельности об условиях и причинах применяемой импортной лицензии. Соглашение старается минимизировать бремя импортёров при обращении за лицензией, что бы административная работа не могла ограничить или препятствовать импорту.*

**Если Ваш товар подлежал импортному лицензированию (разрешение), считайте ли Вы, что процедуры связанные с ней были обременительными и повлияли на вашу торговлю?**

Да

Нет

**Если да, пожалуйста, укажите:**

---

---

---



---

---

---

## Вопрос 12

*Пояснение: ВТО обеспечивает свободу транзита через территорию каждой из договаривающихся сторон по маршруту более удобной для международного транзита, для транзитных перевозок на территорию или с территории других договаривающихся сторон. Никаких различий между флагами судов/транспорта, страны происхождения, точки выезда, точки въезда, протяженности пути или каких либо других условий связанных с собственностью товара, судна/транспорта не должно быть.*

**Считайте ли вы, что свобода транзита, как это было разъяснено выше, было ограничено в правилах и на практике в стране транзита?**

- Да  
 Нет

**Если да, пожалуйста, укажите:**

---

---

---

---

---

## Question 13

*ВТО охватывает многие аспекты международной торговли, которая не может быть отражена в одном вопроснике. Пожалуйста, укажите другие возникшие проблемы/барьеры в импортируемой стране. Рассмотрение этих проблем позволит определить его отношение к правилам ВТО и может быть решен через механизмы ВТО.*

**Пожалуйста, укажите любые другие возникшие проблемы, которые не были предметом рассмотрения в предыдущих вопросах.**

---

---

---

---

---

---